



**RESOLUCIÓN No.8816**  
(08 de septiembre de 2023)

Por medio de la cual se deja sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, en el Municipio de **PAMPLONITA** del Departamento de **NORTE DE SANTANDER**, para las elecciones de autoridades locales de 29 de octubre del año 2023.

**EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL**

En ejercicio de sus atribuciones Constitucionales y legales, en especial las conferidas en los artículos 265 numeral 6° y 316 de la Constitución Política, 4° de la ley 163 de 1994, Decreto 1294 de 2015 del Ministerio del Interior y la Resolución No. 2857 de 2018 del Consejo Nacional Electoral y con fundamento en los siguientes:

**1. HECHOS Y ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS**

**1.1.1.** El 29 de octubre de 2023 se realizarán en el país las elecciones para elegir Gobernadores, Alcaldes, Diputados, Concejales y miembros de Juntas Administradoras Locales.

**1.1.2.** En reparto de la Corporación correspondió al Despacho del Magistrado **ÁLVARO HERNÁN PRADA ARTUNDUAGA**, conocer de las investigaciones por presuntas irregularidades en la inscripción de cédulas de ciudadanía, en el Departamento de **NORTE DE SANTANDER**.

**1.1.3.** Mediante Auto de 13 de junio de 2023<sup>(1)</sup> el Consejo Nacional Electoral asumió el conocimiento de quejas por trashumancia electoral, de los municipios del Departamento de **NORTE DE SANTANDER**, y ordenó la práctica de pruebas.

**1.1.4.** El Auto mencionado en el numeral anterior, fue comunicado en debida forma a las siguientes entidades:

ENTIDAD PÚBLICA	TIPO DE COMUNICACIÓN	FECHA DE COMUNICACIÓN
Dirección Nacional de Censo de la Registraduría Nacional del Estado Civil	Correo electrónico	26 de junio de 2023
Registraduría Delegada en lo Electoral	Correo electrónico	27 de junio de 2023
Registraduría Municipal de PAMPLONITA	Correo electrónico	26 de junio de 2023
Alcaldía Municipal de PAMPLONITA	Correo electrónico	26 de junio de 2023

<sup>1</sup> "Por medio del cual se asume conocimiento y se inicia el procedimiento de investigación, por presunta inscripción irregular de cédulas de ciudadanía en los municipios del Departamento de NORTE DE SANTANDER".

161



1.1.5. Mediante Resolución 5925 del 02 de agosto de 2023, la sala plena de la corporación dejó sin efectos la inscripción irregular de algunas cédulas de ciudadanía del municipio PAMPLONITA del Departamento de SANTANDER, con corte al 30 de junio de 2023. Así las cosas, se hace necesario mediante el presente acto administrativo efectuar la revisión entre el 01 de julio del 2023 al 29 de agosto de la presente anualidad.

## 2. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

### 2.1 COMPETENCIA

#### 2.1.1 Constitución Política

La Carta Política confirió al Consejo Nacional Electoral competencia para velar por la pureza de los procesos electorales, en el sentido de que los resultados obtenidos en los certámenes electorales reflejen la verdadera voluntad del elector.

En efecto, el artículo 265 de la Constitución Política en lo pertinente prescribe:

*“El Consejo Nacional Electoral regulará, inspeccionará, vigilará y controlará toda la actividad electoral de los partidos y movimientos políticos, de los grupos significativos de ciudadanos, de sus representantes legales, directivos y candidatos, garantizando el cumplimiento de los principios y deberes que a ellos corresponden, y gozará de autonomía presupuestal y administrativa. Tendrá las siguientes atribuciones especiales:*

(...)

*6. Velar por el cumplimiento de las normas sobre Partidos y Movimientos Políticos y de las disposiciones sobre publicidad y encuestas de opinión política; por los derechos de la oposición y de las minorías, y por el desarrollo de los procesos electorales en condiciones de plenas garantías. (...).”*

En lo que respecta a la circunscripción electoral en la que pueden sufragar los ciudadanos, la Constitución Política dispone:

*“(...) ARTICULO 316. En las votaciones que se realicen para la elección de autoridades locales y para la decisión de asuntos del mismo carácter, sólo podrán participar los ciudadanos residentes en el respectivo municipio (...).”*

#### 2.1.2 Ley 136 de 1994<sup>(2)</sup>

*“ARTICULO 183. DEFINICIÓN DE RESIDENCIA: Entiéndase por residencia para los efectos establecidos en el artículo 316 de la Constitución Política, el lugar donde una persona habita o de manera regular está de asiento, ejerce su profesión u oficio o posee alguno de sus negocios o empleo.”*

#### 2.1.3 Ley 163 de 1994<sup>(3)</sup>

*“ARTICULO 4. RESIDENCIA ELECTORAL. Para efectos de lo dispuesto en el artículo 316 de la Constitución Política, la residencia será aquella en donde se encuentre registrado el votante en el censo electoral.*

*Se entiende que, con la inscripción, el votante declara, bajo la gravedad del juramento, residir en el respectivo municipio. Sin perjuicio de las sanciones penales, cuando mediante procedimiento breve y sumario se compruebe que el inscrito no reside en el respectivo municipio, el Consejo Nacional Electoral declarará sin efecto la inscripción.*

<sup>2</sup>“Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios”

<sup>3</sup>“Por la cual se expiden algunas disposiciones en materia electoral”



Se exceptúa el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina en el cual se seguirán aplicando las disposiciones del Decreto número 2762 de 1991.”

#### 2.1.4 Ley 1475 de 2011<sup>(4)</sup>

“ARTICULO 49. INSCRIPCIÓN PARA VOTAR. La inscripción para votar se llevará a cabo automáticamente al momento de la expedición de la cédula de ciudadanía. La Registraduría Nacional del Estado Civil establecerá los mecanismos necesarios de publicidad y logística para la actualización de la información por zonificación; en caso de que el ciudadano cambie de lugar de domicilio o residencia, dicho proceso se llevará a cabo dentro del año anterior al respectivo proceso electoral y se cerrará dos (2) meses antes de la respectiva jornada electoral de que se trate.”

#### 2.1.5 Ley 1437 de 2011<sup>(5)</sup>

“ARTICULO 275. CAUSALES DE ANULACIÓN ELECTORAL. Los actos de elección o de nombramiento son nulos en los eventos previstos en el artículo 137 de este Código y, además, cuando:

(...).

7. Tratándose de la elección por voto popular por circunscripciones distintas a la nacional, los electores no sean residentes en la respectiva circunscripción.

(...).”

#### 2.1.6 Decreto 1294 del 17 de junio de 2015<sup>(6)</sup> expedido por el Ministerio del Interior.

Con el objeto de brindar garantías para la transparencia en los procesos electorales, el Gobierno Nacional por conducto del Ministerio de Interior estableció mecanismos para facilitar la coordinación interinstitucional y permitir el efectivo y oportuno control del Consejo Nacional Electoral en lo que atañe a la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía. Para estos efectos mediante el decreto mencionado, ordenó:

“ARTICULO 2.3.1.8.3. CRUCES DE INFORMACIÓN. La Registraduría Nacional del Estado Civil, de manera inmediata y oficiosa, cruzará la información suministrada por el ciudadano, al momento de la inscripción de su cédula para votar en los diferentes procesos electorales, con las siguientes bases de datos:

- Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales SISBEN, administrada por el Departamento Nacional de Planeación -DNP.
- Base de Datos Única del Sistema de Seguridad Social -BDUA del FOSYGA, adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social.
- Base de Datos de los Beneficiarios que Acompaña la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema -ANSPE.
- Registro de la Unidad de Víctimas, adscritas al Departamento Administrativo para la Prosperidad Social-DPS.

PARÁGRAFO. Sin perjuicio de lo anterior, el Consejo Nacional Electoral podrá requerir a la Registraduría Nacional del Estado Civil el cruce de información con cualquier base de datos pública o privada que se considere útil para establecer la residencia electoral”.

<sup>4</sup>“Por la cual se adoptan reglas de organización y funcionamiento de los partidos y movimientos políticos, de los procesos electorales y se dictan otras disposiciones”

<sup>5</sup>“Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”

<sup>6</sup>“Por el cual se modifica el Decreto 1066 de 2015, con el fin de establecer los mecanismos que hagan efectivo y oportuno el control que el Consejo Nacional Electoral ejerce sobre la inscripción de cédulas de ciudadanía para combatir la trashumancia electoral”



**“ARTICULO 2.3.1.8.5. ENTREGA DE RESULTADOS AL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL.** La Registraduría Nacional del Estado Civil remitirá al Consejo Nacional Electoral, dentro de los diez (10) primeros días de cada mes calendario durante el periodo de inscripciones, y dentro de los cinco (5) días siguientes al vencimiento de las inscripciones de cédulas, el resultado del cruce de base de datos.”

**“ARTICULO 2.3.1.8.6. DECISIÓN Y NOTIFICACIÓN.** El Consejo Nacional Electoral, con base en la información indicada en el artículo precedente, tomará la decisión que corresponda, la cual será notificada de conformidad con las normas legales pertinentes.

**PARÁGRAFO.** El procedimiento y las decisiones del Consejo Nacional Electoral tienen carácter policivo administrativo. Estas últimas son de cumplimiento inmediato, sin perjuicio de los recursos que legalmente procedan.”

**“ARTÍCULO 2.3.1.8.8. TRASHUMANCIA HISTÓRICA.** Las inscripciones realizadas con anterioridad al 25 de octubre de 2014, podrán ser verificadas de conformidad con lo establecido en el presente capítulo. Para tales efectos, el Consejo Nacional Electoral, dentro de sus competencias, fijará los criterios que definan el fenómeno de la trashumancia histórica y la verificación tendiente a dar cumplimiento al artículo 316 de la Constitución Política.”

## **2.2 PROCEDIMIENTO PARA LA INVESTIGACIÓN**

### **2.2.1 Resolución No. 2857 del 30 de octubre de 2018<sup>(7)</sup>** proferida por el Consejo Nacional Electoral.

El Consejo Nacional Electoral reguló el procedimiento para dejar sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, en los siguientes términos:

**“ARTICULO PRIMERO. ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA DE TRASHUMANCIA ELECTORAL.** El Consejo Nacional Electoral adelantará de oficio o a solicitud de parte, los procedimientos administrativos por trashumancia electoral.

*Para el inicio de la actuación administrativa de manera oficiosa, el CNE analizará la información que reciba sobre la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía.*

**PARÁGRAFO:** Las inscripciones de cédulas de ciudadanía realizadas con anterioridad al inicio del respectivo periodo, podrán ser verificadas de conformidad con lo establecido en el presente Acto Administrativo.

**ARTÍCULO SÉPTIMO. ADMISION E INICIO DEL PROCEDIMIENTO.** El Magistrado Sustanciador a quien le correspondió por reparto el asunto, dentro de los cinco (5) días siguientes al recibo de la queja, asumirá su conocimiento mediante auto y ordenará la práctica de pruebas que estime necesarias.

*Copia del auto se fijará en un sitio visible de la Registraduría del Estado Civil del Municipio correspondiente por cinco (5) días calendario; la constancia de la fijación y desfijación será enviada de forma inmediata y por el medio más expedito al CNE.*

*Del mismo modo se ordenará su publicación en la página Web del Consejo Nacional Electoral y de la Registraduría Nacional del Estado Civil, debiendo sus administradores expedir constancia, que se allegará al expediente.*

*La Registraduría Nacional del Estado Civil enviará mensajes electrónicos a los ciudadanos relacionados en el auto que avoca conocimiento, siempre que se cuente con la información disponible para tal fin.*

*Desde la publicación del aviso y hasta los tres (3) días siguientes, los ciudadanos relacionados en la actuación podrán presentar y solicitar la práctica de pruebas.*

<sup>7</sup>“Por la cual se establece el procedimiento breve y sumario orientado a dejar sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y se dictan otras disposiciones”



*El término de fijación del aviso no interrumpe ni suspende la actuación administrativa.*

**ARTÍCULO OCTAVO: DEL CRUCE DE DATOS.** *En el auto que decide la admisión, el Magistrado Sustanciador decretará los cruces de las bases de datos que le servirán de soporte para adoptar decisiones, tales como las del SISBEN, ADRES\*, DPS y CENSO ELECTORAL, y de todas aquellas que considere procedente.*

*El cruce de la información suministrada por las bases de datos, se deberá realizar en forma simultánea, considerando como prueba de residencia, la coincidencia de uno o más registros en cualquiera de las plataformas de las bases de datos señaladas.*

*La Registraduría Nacional del Estado Civil, durante el período de inscripción de cédulas de ciudadanía, en forma permanente, pondrá a disposición del Consejo Nacional Electoral la información:*

- a) *La base de datos de inscritos en el respectivo distrito o municipio;*
- b) *El Archivo Nacional de Identificación ANI;*
- c) *Potencial de inscritos;*
- d) *Datos históricos del Censo Electoral;*
- e) *La información adicional que se requiera, e informará oportunamente sobre las alertas derivadas del comportamiento atípico en la inscripción de cédulas de ciudadanía tomando como base el comparativo de los censos poblacional y electoral, con su respectivo mapa de riesgo.*

**PARÁGRAFO PRIMERO.** *El Consejo Nacional Electoral realizará todas las acciones encaminadas a la implementación de un software a su cargo, para realizar los cruces de las bases de datos pertinentes y las actividades necesarias tendientes a la verificación de la residencia electoral.*

**ARTÍCULO NOVENO. COMISIÓN INSTRUCTORA.** *El Magistrado Sustanciador, con base en los: resultados de los cruces de las bases de datos y las pruebas allegadas a la actuación administrativa, mediante auto, podrá comisionar servidores públicos vinculados o adscritos a la Organización Electoral para la práctica de pruebas, incluidas visitas especiales a las direcciones registradas al momento de la inscripción. En el mismo auto se fijará el término para la comisión.*

*Dentro de los tres (3) días siguientes al vencimiento del término fijado, se rendirá un informe allegando las pruebas recaudadas.*

**ARTÍCULO DÉCIMO. DECISIONES.** *El Magistrado Sustanciador presentará a consideración de la Sala Plena, proyecto de dejar sin efecto las inscripciones de cédulas de ciudadanía, cuándo obtenga prueba de la inscripción irregular. Contra la decisión procede el recurso de reposición.*

*El declarado trashumante no podrá volver a inscribir su cédula de ciudadanía para el mismo proceso electoral en el lugar del cual fue excluida como consecuencia del procedimiento aquí previsto, tampoco podrá ser designado ni ejercer como jurado de votación en tal entidad territorial. Lo anterior, sin perjuicio de las demás acciones legales a que haya lugar.*

**ARTICULO DÉCIMO PRIMERO: NOTIFICACION.** *La resolución se notificará de conformidad con el artículo 70 de la Ley 1437 de 2011.*

*En todos los eventos el Registrador Distrital o Municipal fijará en lugar público de su despacho copia de la parte resolutive por el término de cinco (5) días calendario.*

*También se publicará en la página Web del Consejo Nacional Electoral y de la Registraduría Nacional del Estado Civil, debiendo sus administradores expedir constancia, que se allegará al expediente.*

*La Registraduría Nacional del Estado Civil enviará mensajes electrónicos, en el término de la distancia, a los ciudadanos relacionados en el acto administrativo, siempre que se cuente con la información disponible para tal fin.*

**ARTÍCULO DÉCIMO SEGUNDO. RECURSO.** *Contra la Resolución que deja sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, procede el recurso de reposición, el cual*

*ul*



debe interponerse dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la desfijación de la parte resolutive de que trata el artículo anterior y deberá reunir los siguientes requisitos:

1. Interponerse por el interesado, o apoderado debidamente constituido.
2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.
3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.
4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio.

**ARTÍCULO DÉCIMO TERCERO. COMUNICACIONES.** Los actos administrativos se comunicarán a la Dirección de Censo Electoral de la Registraduría Nacional del Estado Civil, a las respectivas Registradurías del Estado Civil Municipales o Distritales, a la Fiscalía General de la Nación, a la Procuraduría General de la Nación y de ser el caso a la Oficina de Control Interno Disciplinario de la Registraduría Nacional del Estado Civil.

(...).

### 2.3. ACTOS DE REGISTRO el artículo 70 de la Ley 1437 de 2011, establece:

**“Artículo 70. Notificación de los actos de inscripción o registro.** Los actos de inscripción realizados por las entidades encargadas de llevar los registros públicos se entenderán notificados el día en que se efectúe la correspondiente anotación.

Si el acto de inscripción hubiese sido solicitado por entidad o persona distinta de quien aparezca como titular del derecho, la inscripción deberá comunicarse a dicho titular por cualquier medio idóneo, dentro de los cinco (5) días siguientes a la correspondiente anotación”.

Que, sobre el particular, esta Corporación ha considerado que<sup>8</sup>:

*“(...) conforme a la doctrina y la jurisprudencia del Consejo de Estado, los actos de registro son verdaderos actos administrativos que ponen fin a una actuación administrativa, **cuyo objeto es la publicidad del correspondiente hecho o acto jurídico que se inscribe con efectos erga omnes. La consecuencia de la inscripción no es otra, sino que el acto o el hecho registrado a partir de esa fecha es oponible frente a terceros.** De lo anterior, se infiere que el acto de registro es independiente del acto fuente o del hecho que se inscribe y por ende las irregularidades o vicios del acto jurídico que se registra no pueden ser objeto de análisis o control al momento de verificarse el registro, porque este último acto constituye simplemente su publicidad.*

### 3. ACERVO PROBATORIO

1. Con el fin de determinar, la presunta inscripción irregular de cédulas se ordenó, mediante el auto de 13 de junio de 2023, asumió el conocimiento de quejas por trashumancia electoral, de los municipios del Departamento de **NORTE DE SANTANDER**, y ordenó la práctica de pruebas.
2. Así como archivo plano remitido por la Dirección de Censo Electoral de la Registraduría Nacional del Estado Civil con la relación de las cédulas de ciudadanía inscritas para los periodos comprendidos entre el 13 de marzo de 2021 al 13 de enero de 2022, para Congreso de la República; del 14 de enero 2022 al 29 marzo de 2022, para Presidente y Vicepresidente de la República y del que actualmente se encuentra en curso desde el 29 de octubre de 2022 hasta el 29 de agosto de 2023 con el respectivo cruce con (i) las bases de datos del Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas

<sup>8</sup> Consejo Nacional Electoral, Resolución No. 0074 de 2018.



Sociales –SISBEN-, administrada por el Departamento Nacional de Planeación DNP, (ii) la base de datos única del Sistema de Seguridad Social -ADRES- adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social, (iii) la base de datos de los Beneficiarios que acompaña la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema –ANSPE-, y (iv) el archivo Nacional de identificación y (v) el histórico del censo electoral

#### 4. CONSIDERACIONES

##### 4.1. RESIDENCIA ELECTORAL

La Constitución Política mediante el artículo 316, solamente busca que en las elecciones locales solamente participen los ciudadanos con vínculos con el municipio, con el propósito de que la manifestación popular expresada en las urnas realmente sea la de quienes tienen su residencia electoral en la entidad territorial.

Al respecto la norma constitucional, ordena:

*"En las votaciones que se realicen para la elección de autoridades locales y para la decisión de asuntos del mismo carácter, solo podrán participar los ciudadanos residentes en el respectivo municipio".*

El concepto de democracia participativa no solamente tiene desarrollo a nivel nacional, también lo tiene en las elecciones de autoridades locales.

El concepto de la Residencia Electoral no solo se limita al lugar de residencia del ciudadano, el involucra la posibilidad de otros criterios que permiten escogerlo en sitio distinto al de habitación

La Sección Quinta del Consejo de Estado en sentencia de fecha de catorce 14 de marzo de 2019, Rad. 11001-03-28-000-2018-00049-00, M.P. Rocío Araújo Oñate, al respecto señaló:

*"Resultan ilustrativas las siguientes consideraciones contenidas en el fallo del 9 de febrero de 2017 dictado por esta Sección<sup>9</sup>, en el que se analizaron varios casos de trashumancia electoral internacional, teniendo como punto partida la definición de residencia electoral que el Consejo de Estado ha construido a partir de los artículos 316 constitucional, 183 de la Ley 136 de 1994 y 4° de la Ley 163 de 1994, destacando el carácter amplio de dicho concepto y por consiguiente, que no se restringe al lugar en el que habita una persona.*

*"Veamos. Ya se dijo que la residencia electoral puede ser una y solo una de las siguientes: "el lugar donde una persona (i) **habita** o de manera regular (ii) **está de asiento**, (iii) **ejerce su profesión u oficio** o (iv) **posee** alguno de sus negocios o empleo".*

*Pues bien, sin que sean necesarias mayores disertaciones, al menos en lo que concierne a la cuarta de las hipótesis enlistadas en el párrafo inmediatamente anterior, es claro que una persona puede **poseer un negocio** en un lugar distinto a aquel en el que aquella posa físicamente su humanidad. De hecho, tal supuesto admite la posibilidad de que se pueda poseer más de un negocio y no limita la posibilidad a que estos coincidan en cuanto a su ubicación geográfica. Por tal, es factible tener negocios en varios lugares y residencia electoral en cada uno de ellos, pues la posesión sobre los mismos no se pierde por el hecho*

<sup>9</sup> Consejo de Estado, Sección Quinta, sentencia del 9 de febrero de 2017, Rad. 11001-03-28-000-2014-00112-00, M.P. Lucy Jeannette Bermúdez Bermúdez.



de mudar la ubicación del titular o de no hacer presencia; máxime cuando la conducción de los mismos puede realizarse por interpuesta persona.

Algo similar ocurre con la **posesión de un empleo**, pues alguien que posea un empleo en Venezuela, fácilmente puede ejercerlo en Colombia –v. gr. el colombiano que represente los intereses de una empresa venezolana en Colombia–, y aunque esto último constituye en sí mismo una forma de residencia, se trata de situaciones que coexisten y que le dan el derecho a su titular de elegir entre una y otra forma de residencia electoral, es decir, la que se tiene, de un lado, por el hecho de ejercer profesión u oficio y, del otro, por poseer un empleo.

Ahora, conviene precisar que tales situaciones no confieren ventaja alguna para aquellos que se encuentre en ellas, habida cuenta que, como se ha explicado, la residencia es una sola y coincide con la que registra el ciudadano en el censo electoral, con lo cual se descarta que cada ciudadano pudiera votar tantas veces como residencias tenga, pues la regla es: una persona un voto y eso no se contraría con el amplio concepto de residencia electoral, dado que entre las varias opciones que permite, el ciudadano debe decantarse por una y solo una de ellas, lo cual hará saber a la autoridad electoral correspondiente en la oportunidad establecida para ello."

#### 4.2. DE LA PRESUNCIÓN DE LA RESIDENCIA ELECTORAL

El concepto de residencia electoral contenido en el artículo 4° de la Ley 163 de 1994, señala que el derecho al voto podrá ejercerse en el municipio donde se habita, se tiene el centro de los negocios o se ejerce profesión o empleo.

Se presume que con la inscripción de la cédula ante la Registraduría Nacional del Estado Civil el ciudadano declara bajo la gravedad de juramento residir en un municipio. Es decir, que la residencia electoral conlleva una presunción *juris tantum*. Es decir, que quien cuestiona la residencia electoral de un ciudadano tiene la carga de demostrar que no la tiene. Bajo esta consideración si ella no es desvirtuada se tiene que mantener la inscripción de la cédula del ciudadano.

#### 4.3. DE LA RESIDENCIA ELECTORAL Y LA TRASHUMANCIA

El artículo 316 de nuestra Constitución determina, que en los procesos electorales de autoridades locales sólo podrán participar los ciudadanos residentes en el respectivo municipio.

Al respecto, la Corte Constitucional en Sentencia T-135 del 2000, sostuvo:

*"El derecho a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político, se radica en cabeza de todos los ciudadanos, pero está expresamente limitado por la Carta Política a los residentes, en el municipio, cuando se refiere a la elección de las autoridades locales o la decisión de asuntos del mismo carácter, pues el constituyente colombiano encontró que de esta forma debía cumplirse con el fin esencial del estado, de facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan. Así, la práctica de incluir en los censos electorales municipales a personas que no residen en el lugar, a fin de que esos votantes sean escrutados junto con los residentes en la elección de las autoridades locales o la decisión de asuntos que afectan a los habitantes de determinado municipio, claramente viola las disposiciones constitucionales aludidas, y es una actuación irregular que debe ser controlada por el Consejo Nacional Electoral, pues en esos casos, esta entidad debe ejercer de conformidad con la ley, la atribución especial de velar por el desarrollo de los procesos electorales en condiciones de plenas garantías."*



En efecto, la trashumancia electoral o trasteo de votantes es una práctica contraria al ordenamiento jurídico, en la que ciudadanos sin arraigo con determinado municipio, buscan participar en su elección política con el propósito de alterar de manera irregular la expresión popular en favor de un candidato u opción política.

La Sección Quinta de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado, M.P. Doctora Rocío Araujo Oñate, en sentencia de 14 de marzo de dos mil diecinueve 2019 radicación N°11001-03-28-000-2018-00049-00, señaló:

#### **TRASHUMANCIA ELECTORAL - Concepto**

*El concepto de trashumancia electoral, que según lo ha precisado esta Sección, corresponde a "la acción de inscribir la cédula para votar por un determinado candidato u opción política en un lugar distinto al que se reside o en el que se encuentre un verdadero arraigo o interés" (...) El Consejo de Estado en sede nulidad electoral ha considerado de manera más o menos uniforme, que "para desvirtuar la presunción de residencia electoral se debe probar, de forma concurrente y simultánea, (i) que el presunto trashumante no es morador del respectivo municipio, (ii) que no tiene asiento regular en el mismo, (iii) que no ejerce allí su profesión u oficio y (iv) que tampoco posee algún negocio o empleo.". Asimismo, que "para que prospere el cargo de trashumancia se debe acreditar (i) que personas no residentes en el respectivo municipio se inscribieron para sufragar en él, (ii) que estas efectivamente hayan votado y que (iii) sus votos tuvieron incidencia en el resultado de la contienda electoral".*

#### **4.4. DE LA TRASHUMANCIA HISTÓRICA**

La trashumancia histórica es aquella inscripción irregular de cédulas de ciudadanía realizada con relación a un proceso electoral anterior.

La Sección Quinta de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado, M.P. Doctora Rocío Araujo Oñate, en sentencia de 14 de marzo de dos mil diecinueve 2019 radicación N°11001-03-28-000-2018-00049-00, señaló:

#### **TRASHUMANCIA HISTÓRICA – Finalidad**

*En el entender de la Sala, cuando se hace referencia a la trashumancia histórica, se hace alusión al traslado de ciudadanos de lugar distinto a aquel en que residen o encuentran un verdadero arraigo o interés, y que influyeron en anteriores procesos electorales de carácter local, de manera tal que históricamente personas ajenas a la realidad territorial han incidido en decisiones relativas a la misma, por lo que resulta necesario identificarlas en aras de dejar constancia de dicho fenómeno y por supuesto tomar los correctivos a que haya lugar. Sobre el particular resulta interesante que con el Decreto 1294 de 2015, no solo se pretende que los análisis de trashumancia electoral se circunscriban a las elecciones que están por celebrarse, sino también que el estudio de dicho fenómeno se emprenda respecto de procesos electorales que finalizaron, en criterio de la Sala, con el propósito de aprender de las experiencias pasadas e identificar los lugares en los que la trashumancia ha tenido significativa incidencia, a fin de implementar procedimientos eficaces que permitan combatir dicha práctica en territorios en los que históricamente se ha arraigado.*

#### **4.5. CRITERIOS DE DECISIÓN.**

Esta Corporación en desarrollo de las facultades asignadas por la Constitución y la Ley, una vez adelantados los procedimientos establecidos y el material probatorio recaudado, procede a indicar los parámetros sobre los cuales abordará los criterios de decisión para resolver sobre



la declaratoria sin efecto de la inscripción de cada cédula de ciudadanía investigada, a efectos de establecer las condiciones de valoración y calificación que corresponde cursar y evaluar para adoptar la medida pertinente, reiterando que para el caso de autos, relacionado con el municipio de **PAMPLONITA** del departamento de **NORTE DE SANTANDER**, se allegaron por parte de la Dirección de Gestión Electoral (Oficina Censo Electoral) de la Registraduría Nacional del Estado Civil, los registros informativos acopiados por esta dependencia y que reposan en las bases de datos mencionadas anteriormente.

Por lo tanto, la Sala advierte que, con fundamento en cada inscripción ciudadana, se verificará, conforme dispone el artículo 8 de la Resolución 2857 de 2018 expedida por ésta Corporación, de manera simultánea lo siguiente: el **CENSO ELECTORAL** para los comicios electorales de autoridades locales celebradas en el año 2019, con el propósito de determinar el último lugar de votación para tal tipo de elecciones de los ciudadanos; el registro del **SISBEN** a fin de identificar la afiliación de los ciudadanos en el mismo; el registro del **ADRES** teniendo en cuenta tanto el régimen contributivo como el subsidiado; y el registro del **ANSPE** a fin de determinar el municipio de incorporación.

Adicionalmente, con base en el Acto Administrativo emanado del Consejo Nacional Electoral ya citado, considera procedente la Sala Plena de ésta Corporación verificar los registros de los ciudadanos inscritos para sufragar en las próximas elecciones de autoridades locales en el municipio de **PAMPLONITA – NORTE DE SANTANDER**, en las siguientes bases de datos, verificación que se realizará respecto de aquellos ciudadanos de quienes, o bien no se halle registro alguno en las bases de datos citadas en líneas anteriores, o bien se hallen registros que, a priori, conlleven a su exclusión del respectivo censo electoral: los registros del **IGAC**, a fin de identificar la propiedad de bienes inmuebles de los ciudadanos en el municipio.

#### **4.5.1. CENSO ELECTORAL 2019**

La Sala inicia el análisis de la información recaudada en las presentes diligencias con el registro que aparezca en la base de datos del **CENSO ELECTORAL** conformado para las elecciones de autoridades locales celebradas durante el año 2019, a partir del cual es posible concluir si la inscripción efectuada por el ciudadano obedeció a cambios en la zona y puesto de votación, pero manteniéndose dentro del mismo municipio, en cuyo caso resulta lógico concluir que no se presentó una inscripción irregular, pues la misma no tendría por propósito acudir el día de los comicios a lugar distinto al de su residencia electoral ya fijada.

Adicionalmente, se mantendrá incólume la inscripción bajo el criterio antes mencionado, teniendo en cuenta que de anularse la misma el ciudadano retornaría al último registro en el censo electoral, lo que conllevaría a que se mantendría en el mismo municipio, pero en puesto y zona de votación distinta a la de la respectiva inscripción, tornándose insustancial la decisión.



#### **4.5.2. SISTEMA DE IDENTIFICACIÓN DE POTENCIALES BENEFICIARIOS DE PROGRAMAS SOCIALES – SISBEN.**

La Sala inicia el análisis de la información recaudada en las presentes diligencias con el registro que aparezca en la base de datos única del **SISBEN**, que se fundamentan en los resultados que arrojan encuestas efectuadas directamente en los hogares, en las que, dentro de otros aspectos, se presume la comprobación de que los ciudadanos habiten en el municipio para poder hacerlos beneficiarios de programas sociales estatales en tal localidad.

Así las cosas, en aquellos municipios en los que aparecen registrados los ciudadanos en la base de datos del **SISBEN**, serán tenidos por la Sala como prueba sumaria de su lugar de habitación.

#### **4.5.3. ADMINISTRADORA DE LOS RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD – ADRES.**

En igual sentido, se acudirá al registro único del Sistema de Seguridad Social -**BDUA** del **ADRES**- adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social, sobre lo cual se tendrá de esta información, únicamente como indicio negativo para aquellos ciudadanos que estén con régimen subsidiado en un municipio diferente al cual se efectúa la inscripción de la cédula, pues es evidente que el vínculo material de residencia se encuentra en donde la administración municipal, como ente del Estado, utiliza tal mecanismo contribuyendo con la población que no cuenta con capacidad de pago para que pueda afiliarse al sistema de seguridad social en salud.

Debe advertirse que si se encuentra coincidencia entre en el Municipio donde se halla el registro del **ADRES**, tanto en el régimen contributivo y/o subsidiado, con aquel en donde se inscribió la cédula de ciudadanía, se tendrá como positiva su residencia electoral en el mismo, manteniéndose incólume la inscripción materia de verificación.

#### **4.5.4 AGENCIA NACIONAL PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA EXTREMA – ANSPE.**

Con respecto a esta base de datos se verificará su residencia en la base de datos que contiene los registros del **ANSPE** a fin de determinar la incorporación en municipio diferente a **PAMPLONITA – NORTE DE SANTANDER**, toda vez que la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema es una entidad del orden público que tiene a su cargo la promoción social para la población más pobre y vulnerable, teniendo como instrumentos para su accionar, la focalización en 1'000.500 colombianos que comprenden 350.000 familias, bajo las directrices del Plan Nacional de Desarrollo, que articuló los entes territoriales para establecer convenios interadministrativos tendientes a establecer soluciones de vivienda para

4/16



ciudadanos en pobreza extrema y especialmente, mejoramiento de vivienda, lo que permite corroborar el vínculo con el municipio en el cual se encuentra reportado para acceder a estos beneficios.

Luego entonces, la base de datos suministrada conforme a lo dispuesto en el Decreto 1294 de 2015, comporta un elemento probatorio idóneo para establecer vínculo material derivado del registro de ciudadanos inscritos dentro del citado programa, en tanto que figurar registrado en la base de datos de esta Agencia, se traduce inicialmente en vínculo positivo de residencia electoral.

Por lo tanto, respecto de los ciudadanos que al revisar la información se encuentre que el lugar en que aparecen registrados en la **ANSPE** coincide con aquel en que se inscribieron para votar, se les mantendrá incólume su inscripción, en tanto la misma da cuenta qué ciudadanos en condiciones de pobreza y/o vulnerabilidad, fueron relacionados con determinado territorio a fin de recibir la asistencia correspondiente por parte del Estado, motivo por el cual la información suministrada por las mencionadas fuentes constituyen un indicio relevante del lugar de habitación o de asiento regular de tales personas, y por consiguiente, de la posibilidad de constituir materialmente la residencia electoral.

#### **4.5.5. BASE DE DATOS SUMINISTRADA POR EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL – DPS**

Así mismo se hará la verificación de la residencia en la base de datos suministrada por el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, que tienen como objeto formular, dirigir, coordinar, ejecutar y articular las políticas, planes, programas, estrategias y proyectos para la inclusión social y reconciliación en términos de la superación de pobreza y pobreza extrema, la atención de grupos vulnerables, la gestión territorial y la atención y reparación a las víctimas de conflicto.

Luego entonces, la base de datos suministrada conforme a lo dispuesto en el Decreto 1294 de 2015 y la Resolución 2857 de 2018 proferida por el Consejo Nacional Electoral, comporta un elemento probatorio idóneo para establecer vínculo material derivado del registro de ciudadanos inscritos dentro del citado programa, en tanto que figurar registrado en la base de datos de esta entidad se traduce inicialmente en vínculo positivo de residencia electoral.

Así las cosas, respecto de los ciudadanos que al revisar la información se encuentre que el lugar en que aparecen registrados en las bases de datos suministradas por el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social coincide con aquel en que se inscribieron para votar, se les mantendrá incólume su inscripción, al tenerse por demostrada su residencia en el municipio.

#### **4.5.6. INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI – IGAC**



Posteriormente se acudirá, cuando no se haya encontrado información en las bases de datos anteriores –**SISBEN, ADRES y ANSPE - DPS**, a la base de datos del Instituto Geográfico Agustín Codazzi – **IGAC**, a fin de establecer mediante el catastro, la coincidencia entre las inscripciones de las cédulas de ciudadanía en el municipio de **PAMPLONITA – NORTE DE SANTANDER**, y la base de datos de propietarios de inmuebles registrados en el municipio en mención.

De lo anterior, se advierte que, si se encuentra coincidencia entre el Municipio donde se halla el registro de un inmueble en la base de datos el **IGAC**, con aquel en donde se inscribió la cédula de ciudadanía, se tendrá como positiva su residencia electoral en el mismo, manteniéndose incólume la inscripción materia de verificación.

#### **4.6. DEJAR SIN EFECTO UNA INSCRIPCIÓN DE CÉDULA.**

El Consejo Nacional Electoral mediante la Resolución No. 2857 de 2018 reglamentó el procedimiento breve y sumario para dejar sin efecto la inscripción irregular de cédulas.

Parte del supuesto de que la residencia electoral se tiene donde se está inscrito, por lo tanto, para desvirtuarla es necesario demostrar que el inscrito no reside, no trabaja, no se encuentra en el lugar de asiento o no posee negocio o empleo en el municipio.

El proceso de revocatoria de la inscripción de cédulas no busca determinar si se reside en otro municipio o ciudad distinto de aquél en que se inscribió, sino de verificar la existencia de la relación material del ciudadano con el lugar donde se realizó.

De manera que la presunción prevista en el artículo 4° de la Ley 163 de 1994 se desvirtúa, si se demuestra que el ciudadano no tiene vínculo con el municipio en el que se inscribió, es decir, que no habita, no tiene negocios o no labora en él.

#### **4.7. EL CUMPLIMIENTO DE LA DECISIÓN**

La decisión que adopta el Consejo Nacional Electoral respecto de la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, en ejercicio de facultades de policía administrativa, son de aplicación inmediata.

#### **4.8. Metodología de interpretación de la parte resolutive**

Para efectos de la decisión, se tomará única y exclusivamente con base en el **criterio general de coincidencia positiva sobre residencial electoral**, es decir, la que coincida con el lugar de inscripción para votar y al menos se encuentre en alguna de las bases de datos utilizadas, un vínculo que permita establecer la relación con el municipio, lo que conlleva a mantener incólume la inscripción materia de verificación.

Sin embargo, en los casos en los que revisadas las bases de datos de forma simultánea y arroje como resultado solo **criterios negativos de residencia** sin que se hubiere encontrado un criterio positivo o de coincidencia de que el inscrito reside en el respectivo municipio, conllevará a la exclusión de la inscripción de la cédula en el municipio objeto de investigación

ul



en el presente proveído, por considerar la existencia de trashumancia, sin perjuicio de que aquél pueda ejercer el derecho de contradicción (recurso de reposición), a fin de que aporte los elementos de juicio que confirmen o desvirtúen el análisis de trashumancia que se llevó a cabo.

Así las cosas, las cédulas que se excluyan en el presente proveído podrán encontrar en el cuadro consignado en la parte resolutive, el motivo de su exclusión, que al no arrojar un resultado positivo o de coincidencia en ninguna base de datos, conlleva a que sea excluido del censo electoral para lo cual se indicará la razón por la cual se procede de tal manera

## 5. TRASLADO A ÓRGANOS DE CONTROL

La ocurrencia de irregularidades en el proceso de inscripción de cédulas de ciudadanía en el Departamento de **NORTE DE SANTADNER**, no solo se circunscribe a la competencia administrativa que ostenta el Consejo Nacional Electoral, sino también a dar traslado a otras autoridades por la eventual comisión de delitos y faltas disciplinarias.

En iguales términos se dispondrá la remisión a la Procuraduría General de la Nación, para la evaluación de las conductas imputables a los sujetos destinatarios del control disciplinario.

En mérito de lo expuesto el Consejo Nacional Electoral,

### RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO: DEJAR SIN EFECTO** la inscripción de las cédulas de ciudadanía en el municipio de **PAMPLONITA** en el Departamento de **NORTE DE SANTANDER** para las elecciones de autoridades locales del 29 de octubre de 2023, de los ciudadanos que no lograron establecer su arraigo electoral en el municipio así:

DATOS GENERALES					IRREGULARIDADES				
					CENSO 2019	SISBEN	ADRES	PROSPERIDAD SOCIAL	IGAC
ítem	cc	nuip	nombre	apellido	Municipio	Municipio	Municipio	Municipio	Municipio
1	CC	4255679	ADOLFO	TONCON MENDIVELSO	BOGOTA. D.C.	\N	BOGOTA D.C.	\N	\N
2	CC	5415764	FREDY RAMON	TOLOSA FONSECA	BOCHALEMA	BOGOTÁ D.C	\N	\N	PAMPLONA
3	CC	5425919	JOSE DEL CARMEN	ORTEGA	CÚCUTA	\N	\N	\N	\N
4	CC	5436988	EDUARDO	VALENCIA RIVERA	CHITAGA	SOLEDAD	\N	\N	CHITAGÁ
5	CC	5476231	VICTOR MANUEL	PARADA LEAL	PAMPLONA	CÚCUTA	PAMPLONA	\N	PAMPLONA
6	CC	5477801	SAUL ENRIQUE	DUARTE BENITEZ	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N	\N
7	CC	5477885	VICTOR ANTONIO	JAIMES MOGOLLON	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N	PAMPLONA
8	CC	5478849	MIGUEL ANTONIO	SUAREZ PEÑA	BUCARAMANGA	BUCARAMANGA	\N	\N	\N
9	CC	5479100	NELSON ARMANDO	RICO CRUZ	\N	\N	\N	\N	LOS PATIOS
10	CC	5532177	RUMALDO	HERRERA SANCHEZ	VILLA DEL ROSARIO	VILLA DEL ROSARIO	CÚCUTA	VILLA DEL ROSARIO	\N
11	CC	5678728	JUAN ESTEBAN	CONTRERAS CONTRERAS	PAMPLONA	TUNJA	\N	\N	PAMPLONA



Por medio de la cual se deja sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, en el Municipio de PAMPLONITA del Departamento de **NORTE DE SANTANDER**, para las elecciones de autoridades locales de 29 de octubre del año 2023.

12	CC	6890576	RAFAEL DE JESUS	PETRO GARCIA	CÚCUTA	\N	\N	\N	\N
13	CC	13174365	PEDRO ELIAS	MONCADA BAUTISTA	TIBU	ARBOLEDAS	TIBU	\N	TIBÚ
14	CC	13279289	RICHAR	ROJAS SANCHEZ	VILLA DEL ROSARIO	VILLA DEL ROSARIO	VILLA DEL ROSARIO	\N	\N
15	CC	13345152	ALVARO	PEÑA PEÑA	BOGOTA. D.C.	\N	\N	\N	\N
16	CC	13348650	JOAQUIN DARIO	CARVAJAL PARADA	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N
17	CC	13349933	JAIME OMAR	CARRERO	CÚCUTA	\N	\N	\N	CHINÁCOTA
18	CC	13352284	LUIS ALFONSO	VERA FLOREZ	PAMPLONA	\N	\N	\N	PAMPLONA
19	CC	13353887	JOSE REINALDO	CAÑAS PARADA	PAMPLONA	\N	PAMPLONA	\N	PAMPLONA
20	CC	13439058	ALVARO DE LA SANTISIMA TRINIDAD	MONTES BECERRA	PAMPLONA	\N	CÚCUTA	\N	LOS PATIOS
21	CC	13483215	ELADIO	JAIMES FLECHAS	CÚCUTA	\N	CÚCUTA	\N	BOCHALEMA
22	CC	13504043	FRANCISCO JAVIER	COTE RIATIGA	CÚCUTA	\N	CÚCUTA	\N	\N
23	CC	17069012	JORGE MIGUEL	GONZALEZ CARVAJAL	MUTISCUA	MUTISCUA	MUTISCUA	MUTISCUA	MUTISCUA
24	CC	19478484	JAIRO ERNESTO	TONCON MENDIVELSO	VILLAVIEJA	\N	SOATA	\N	\N
25	CC	21177529	NANCY	RODRIGUEZ BUSTOS	VILLA DEL ROSARIO	VILLA DEL ROSARIO	CÚCUTA	\N	SAN LUIS DE CUBARRAL
26	CC	27687338	CARMEN	MOJICA VARGAS	MUTISCUA	MUTISCUA	MUTISCUA	MUTISCUA	MUTISCUA
27	CC	27751524	MARTHA EUGENIA	VILLAMIZAR SUAREZ	MUTISCUA	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N
28	CC	27787867	ANA MERCEDES	SANDOVAL CRUZ	PAMPLONA	\N	PAMPLONA	\N	PAMPLONA
29	CC	27789244	ANA DE JESUS	SANDOVAL CRUZ	PAMPLONA	\N	PAMPLONA	\N	PAMPLONA
30	CC	28067596	MATILDE	ORTIZ FLOREZ	\N	PAMPLONA	PAMPLONA	\N	\N
31	CC	28392297	MARIA BERTILDA	SANCHEZ DAZA	SAN MIGUEL	SAN MIGUEL	SAN MIGUEL	SAN MIGUEL	\N
32	CC	37199360	GABRIELA	SUAREZ URIBE	CÚCUTA	CÚCUTA	CÚCUTA	SAN JOSÉ DE CÚCUTA	\N
33	CC	37250910	DELFINA	LAGUADO PABON	CÚCUTA	VILLA DEL ROSARIO	CÚCUTA	SAN JOSÉ DE CÚCUTA	\N
34	CC	37394346	PILAR ANDREA	RUBIO SEPULVEDA	CÚCUTA	CÚCUTA	CÚCUTA	\N	\N
35	CC	49667500	MERIS	RAMOS NAVARRO	AGUACHICA	GAMARRA	\N	AGUACHICA	\N
36	CC	51757706	MARLENE	IZAQUITA FLOREZ	\N	\N	VILLA DEL ROSARIO	\N	\N
37	CC	51867965	MARTHA LUCIA	VEGA SIERRA	CÚCUTA	\N	CÚCUTA	SAN JOSÉ DE CÚCUTA	\N
38	CC	52228854	CLAUDIA YASMIN	VERGARA CASTRO	BOGOTA. D.C.	\N	BOGOTA D.C.	\N	\N
39	CC	52528897	DEISY	CARDONA VILLA	BOGOTA. D.C.	\N	\N	\N	\N
40	CC	52801237	YENNY YOJANA	LEAL GAITAN	BOGOTA. D.C.	ESPINAL	\N	ESPINAL	\N
41	CC	60250170	ESPERANZA	MOGOLLON	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	LOS PATIOS
42	CC	60251090	MARTHA LUCIA	BERMUDEZ MUÑOZ	PAMPLONA	\N	PAMPLONA	\N	PAMPLONA
43	CC	60251990	MARIA HILDA	CAÑAS PARADA	BUCARAMANGA	\N	BUCARAMANGA	\N	\N
44	CC	60257889	BLANCA BEATRIZ	SANDOVAL VILLAMIZAR	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N	\N
45	CC	60257947	LINA YANETH	BARON RODRIGUEZ	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N
46	CC	60258591	ANA VICTORIA	RODRIGUEZ VILLAMIZAR	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	CÁCOTA
47	CC	60258678	MARLENY	CONTRERAS MEZA	BOGOTA. D.C.	\N	BOGOTA D.C.	\N	\N
48	CC	60259647	YOLANDA	FLOREZ LLANEZ	CHINACOTA	CHINÁCOTA	CHINACOTA	CHINÁCOTA	\N
49	CC	60261273	ANA SMITH	RODRIGUEZ PEÑARANDA	VILLA DEL ROSARIO	\N	PAMPLONA	\N	PAMPLONA

LA



Por medio de la cual se deja sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, en el Municipio de PAMPLONITA del Departamento de NORTE DE SANTANDER, para las elecciones de autoridades locales de 29 de octubre del año 2023.

50	CC	60262832	NOHORA JOHANA	BASTOS SUAREZ	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N	PAMPLONA
51	CC	60262900	CANDELARIA	SANDOVAL CHAPETA	SILOS	\N	PAMPLONA	PAMPLONA	\N
52	CC	60263196	MARINA	BECERRA CONTRERAS	CÚCUTA	CÚCUTA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N
53	CC	60264387	BLANCA JUDITH	SUAREZ CAICEDO	PAMPLONA	PAMPLONA	\N	PAMPLONA	PAMPLONA
54	CC	60265309	ROSA OLGA	MENDOZA JAIMES	MONTERREY	PAMPLONA	PAMPLONA	MONTERREY	\N
55	CC	60266342	NIDYA LISANDRA	CASTAÑEDA MONTAÑEZ	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N
56	CC	60267623	SANDRA MILENA	CONTRERAS CONTRERAS	CHINACOTA	CHINÁCOTA	CHINACOTA	CHINÁCOTA	\N
57	CC	60268030	NELCY	SUAREZ CONTRERAS	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N	PAMPLONA
58	CC	60346849	YANETH	MARTINEZ RAMOS	CÚCUTA	CÚCUTA	CÚCUTA	SAN JOSÉ DE CÚCUTA	\N
59	CC	60351374	MARIA FANY	RODRIGUEZ ARIAS	CHINACOTA	GUARNE	CHINACOTA	\N	\N
60	CC	60448432	LAUREN MELISSA	GALINDO CARVAJAL	CÚCUTA	CÚCUTA	CÚCUTA	\N	VILLA DEL ROSARIO
61	CC	63295614	MARTHA TRINIDAD	ARIAS PEÑARANDA	PAMPLONA	\N	CÚCUTA	\N	\N
62	CC	80386721	GERMAN	POSADA ARIAS	SAN ANTONIO DEL TEQUENDAMA	\N	BOGOTA D.C.	\N	PAMPLONA
63	CC	88001274	VICTOR	ACEVEDO VALENCIA	CHINACOTA	\N	CHINACOTA	CHINÁCOTA	\N
64	CC	88031786	JOSE LUIS	CONTRERAS SUAREZ	PAMPLONA	\N	PAMPLONA	\N	PAMPLONA
65	CC	88032067	JUAN CARLOS	MIRANDA PEÑA	CÚCUTA	\N	CÚCUTA	\N	\N
66	CC	88032215	WILLIAM ALEXANDER	BARRERA GARCIA	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N	\N
67	CC	88032246	MANUEL IGNACIO	MENDOZA GALVIS	CÚCUTA	\N	\N	\N	\N
68	CC	88032415	EDEN DIONIT	ACEVEDO CRUZ	\N	\N	CÚCUTA	\N	\N
69	CC	88032486	JUAN JAVIER	VERA GELVEZ	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N	\N
70	CC	88032915	MARTIN ANSELMO	GELVEZ SUAREZ	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N	PAMPLONA
71	CC	88034492	JUAN CARLOS	REAL LEAL	PAMPLONA	\N	PAMPLONA	\N	\N
72	CC	88151741	DARIO ENRIQUE	JAIMES PRIETO	PAMPLONA	\N	PAMPLONA	\N	PAMPLONA
73	CC	88152464	CONCEPCION	RICO HERNANDEZ	PAMPLONA	\N	CÚCUTA	\N	\N
74	CC	88154676	JOSE LUIS	ROJAS ACEVEDO	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N	BOCHALEMA
75	CC	88156426	HENRY	FLOREZ BAUTISTA	MUTISCUA	CHINÁCOTA	PAMPLONA	CHINÁCOTA	MUTISCUA
76	CC	88157245	JOSE ANTONIO	BARAJAS GARCIA	PAMPLONA	\N	PAMPLONA	\N	\N
77	CC	88158613	JULIO ENRIQUE	RICO CAMARGO	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N	PAMPLONA
78	CC	88159180	JOSE MARIA	CONTRERAS RICO	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N	\N
79	CC	88161393	WLADIMIR	LEAL	PAMPLONA	\N	PAMPLONA	\N	\N
80	CC	88180381	NELSON IVAN	LEAL GELVEZ	CHIA	ENCISO	BUCARAMANGA	\N	\N
81	CC	88205890	SAMUEL ALBERTO	MORALES SANCHEZ	CÚCUTA	\N	CÚCUTA	\N	\N
82	CC	88209015	NELSON ENRIQUE	BETANCUR SIERRA	LOS PATIOS	LOS PATIOS	LOS PATIOS	\N	\N
83	CC	88213012	EDUARD NEIL	SALAZAR CASTRO	CÚCUTA	\N	CÚCUTA	\N	LOS PATIOS
84	CC	88260741	GERSON FERNEY	LIZCANO SANCHEZ	CÚCUTA	CÚCUTA	CÚCUTA	SAN JOSÉ DE CÚCUTA	\N
85	CC	88292058	NORBERTO GERARDO	ESPINOSA ESPINOSA	BOCHALEMA	\N	\N	BOCHALEMA	\N
86	CC	88292095	MATIAS	ACEVEDO GALVIS	LOS PATIOS	LOS PATIOS	LOS PATIOS	LOS PATIOS	\N



Por medio de la cual se deja sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, en el Municipio de PAMPLONITA del Departamento de NORTE DE SANTANDER, para las elecciones de autoridades locales de 29 de octubre del año 2023.

87	CC	88306402	JULIO CESAR	GEREDA FLOREZ	TOLEDO	CHINÁCOTA	TOLEDO	TOLEDO	\N
88	CC	91518542	EDISON OMAR	VERA CONTRERAS	BUCARAMANGA	\N	BUCARAMANGA	\N	\N
89	CC	96123975	JAVIER MAURICIO	BUITRAGO MEDINA	SOPO	SOPIZ	PIEDECUESTA	\N	\N
90	CC	1004942191	KELLY JOHANNA	SANCHEZ GUERRERO	HACARI	\N	HACARI	HACARÍ	\N
91	CC	1005011336	FREDDY ALVEIRO	ARIAS RODRIGUEZ	\N	CUCUTILLA	\N	CUCUTILLA	\N
92	CC	1005011581	LUISA FERNANDA	ARIAS RODRIGUEZ	\N	CUCUTILLA	CUCUTILLA	PAMPLONA	\N
93	CC	1005028545	EDWARD JAVIER	CARDENAS PACHECO	\N	SALAZAR	SALAZAR	SAN JOSÉ DE CÚCUTA	\N
94	CC	1005054625	KELLY JOHANA	PEDRAZA MAYORGA	TIBU	TIBÚ	TIBU	\N	\N
95	CC	1005060039	ANGIE PAOLA	CALDERON MALDONADO	\N	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N
96	CC	1005060356	ROXANA	MALDONADO VERA	\N	PAMPLONA	PAMPLONA	\N	\N
97	CC	1005066133	CHRISTIAN MIGUEL	GELVEZ RIVERO	CÚCUTA	\N	TOLEDO	\N	\N
98	CC	1005075787	JAIDER	BACCA GOMEZ	\N	ÁBREGO	LOS PATIOS	\N	\N
99	CC	1005230333	KARINE PAOLA	MERCHAN CASTELLANOS	\N	MÁLAGA	MALAGA	\N	\N
100	CC	1005328411	JESICA JULIANA	JIMENEZ DELGADO	\N	MUTISCUA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N
101	CC	1007497423	JUAN CAMILO	GARCIA CONTRERAS	CHINACOTA	CHINÁCOTA	CHINACOTA	PAMPLONA	\N
102	CC	1007952600	ANDRES FELIPE	ABREO PABON	CHINACOTA	CÚCUTA	BUCARAMANGA	SAN JOSÉ DE CÚCUTA	\N
103	CC	1010141505	CAMILO ANDRES	MORALES LIZCANO	CÚCUTA	\N	CÚCUTA	\N	\N
104	CC	1010215979	SANDRA PATRICIA	LOPEZ PARADA	BOGOTA. D.C.	BOGOTÁ D.C	BOGOTA D.C.	\N	\N
105	CC	1016099783	KAREM DANIELA	LIZCANO LAGUADO	BOGOTA. D.C.	VILLA DEL ROSARIO	CÚCUTA	\N	\N
106	CC	1062878544	LICETH	ARANGO SAJONERO	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N	\N
107	CC	1065864840	CARLOS STICK	CHONA RAMOS	\N	GAMARRA	SAN CARLOS GUAROA	\N	\N
108	CC	1070019333	ANDRES FELIPE	LARA GUALTEROS	CAJICA	\N	CÚCUTA	\N	\N
109	CC	1078777095	LUISA FERNANDA	SOLORZANO GOMEZ	BARAYA	\N	\N	\N	\N
110	CC	1090388065	RUBEN DARIO	CEBALLOS RAMIREZ	CÚCUTA	VILLA DEL ROSARIO	CÚCUTA	\N	\N
111	CC	1090393986	YURLEY MERCEDES	SOLER MONCADA	CÚCUTA	CÚCUTA	CÚCUTA	\N	\N
112	CC	1090437513	DEISY JOHANNA	LEAL LEAL	CÚCUTA	CÚCUTA	CÚCUTA	SAN JOSÉ DE CÚCUTA	\N
113	CC	1090468091	DUADIER	CONTRERAS CONTRERAS	CÚCUTA	TIBÚ	CÚCUTA	SAN JOSÉ DE CÚCUTA	\N
114	CC	1090494771	DANIEL JULIAN	MANRIQUE ACEVEDO	CÚCUTA	\N	CÚCUTA	VILLA DEL ROSARIO	\N
115	CC	1090513071	JUAN JOSE	PAEZ VILLAMIZAR	CÚCUTA	VILLA DEL ROSARIO	LOS PATIOS	\N	\N
116	CC	1091353318	RICHARH FABIAN	VARGAS VARGAS	\N	CÚCUTA	CÚCUTA	PAMPLONA	\N
117	CC	1091665104	ALEXIS	CONTRERAS CONTRERAS	TIBU	TIBÚ	TIBU	TIBÚ	\N
118	CC	1091965107	YESIRETH YANIL	TOLOZA CRUZ	\N	CÚCUTA	CÚCUTA	\N	\N
119	CC	1092644136	CLAUDIA PATRICIA	VELASCO PARADA	\N	\N	ARBOLEDAS	\N	\N
120	CC	1093140084	LISANDRO	ANGARITA CONTRERAS	BOCHALEMA	\N	CÚCUTA	\N	\N
121	CC	1093432415	FABIAN DARLEY	RIVERA PABON	\N	PAMPLONA	PAMPLONA	\N	\N
122	CC	1093768727	JEFFERSON JOSUE	ARDILA BAYONA	CÚCUTA	\N	CÚCUTA	\N	\N

14



Por medio de la cual se deja sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, en el Municipio de PAMPLONITA del Departamento de NORTE DE SANTANDER, para las elecciones de autoridades locales de 29 de octubre del año 2023.

123	CC	1093770663	MARIA ANGELICA	MENDOZA SANTAFE	CÚCUTA	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N
124	CC	1093772071	ANTONIO ULISES	LARGO RODRIGUEZ	CHINACOTA	GUARNE	GUARNE	\N	\N
125	CC	1093772619	JEFFERSON DANIEL	RIVERA RODRIGUEZ	LOS PATIOS	LOS PATIOS	LOS PATIOS	\N	\N
126	CC	1094161692	YEISON	PAEZ ORTEGA	EL ZULIA	EL ZULIA	EL ZULIA	\N	\N
127	CC	1094240004	MANUEL RICARDO	VERA BARON	\N	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N
128	CC	1094240785	LEIDY XIOMARA	RODRIGUEZ MONSALVE	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N	\N
129	CC	1094243056	JOSE ANTONIO	MANTILLA PABON	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N
130	CC	1094245520	ILBA LILIANA	COTE LEAL	PAMPLONA	\N	PAMPLONA	\N	\N
131	CC	1094245543	MIGUEL ANGEL	GELVEZ PARADA	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N	PAMPLONA
132	CC	1094245606	ALEXANDER	SUAREZ CONTRERAS	PAMPLONA	PAMPLONA	\N	\N	\N
133	CC	1094247890	KENNY GERALDINE	VILLAMIZAR MONTAÑEZ	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N	\N
134	CC	1094248689	CARLOS ALIRIO	VALENCIA VILLAMIZAR	CHITAGA	CHITAGÁ	CÚCUTA	CHITAGÁ	\N
135	CC	1094249349	YEIMY ZULAY	ESCALANTE ORTIZ	CACOTA	CUCUTILLA	BUCARAMANGA	CUCUTILLA	\N
136	CC	1094249358	NORALBA	JAIMES SUAREZ	PAMPLONA	PAMPLONA	CÚCUTA	PAMPLONA	PAMPLONA
137	CC	1094266364	RAFAEL NOLBERTO	CRUZ LEAL	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N	\N
138	CC	1094266604	EDGAR EDUARDO	BLANCO GAMBOA	PAMPLONA	\N	\N	\N	\N
139	CC	1094267717	EDUAR DUVAN	LOPEZ ESPINEL	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N
140	CC	1094268170	ANA JULIA	FLOREZ GALLARDO	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N
141	CC	1094268736	CHRISTIAN	SUAREZ CONTRERAS	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N	CHINÁCOTA
142	CC	1094269828	JOSE DANIEL	ROZO CRUZ	PAMPLONA	\N	PAMPLONA	\N	\N
143	CC	1094271160	WILLIAM ANTONIO	BARAJAS BERBESI	MUTISCUA	MUTISCUA	PAMPLONA	\N	\N
144	CC	1094273227	PAULO ARMANDO	PARADA SANDOVAL	PAMPLONA	\N	PAMPLONA	\N	\N
145	CC	1094275802	ERIKA MARCELA	ROJAS TOSCANO	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N
146	CC	1094278509	MIGUEL ANGEL	PEÑA MENESES	PAMPLONA	PAMPLONA	\N	\N	\N
147	CC	1094280451	DAIRA GISELA	MALDONADO GONZALEZ	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N
148	CC	1094285055	RANDY MANUEL	PORTILLA BETANCOURT	PAMPLONA	\N	PAMPLONA	\N	\N
149	CC	1094552393	GABRIEL JOSE	CONTRERAS LEAL	CHINACOTA	CHINÁCOTA	\N	CHINÁCOTA	\N
150	CC	1094552818	LEIDY YULIETH	LATORRE GAMBOA	MUTISCUA	MUTISCUA	MUTISCUA	MUTISCUA	\N
151	CC	1094808117	LEIDY ALEJANDRA	GONZALEZ DELGADO	\N	MUTISCUA	\N	\N	\N
152	CC	1095906437	RAMIA NEYIRA	QUINTERO GAFARO	\N	PAMPLONA	PAMPLONA	PAMPLONA	\N
153	CC	1095909544	RICHARD ALEXANDER	RINCON RINCON	GIRON	\N	\N	\N	\N
154	CC	1095954580	JOHN FREDY	FRANCO CALDERON	GIRON	\N	GIRON	\N	\N
155	CC	1098753497	YARITH PAOLA	RICO PARADA	PAMPLONA	PAMPLONA	BUCARAMANGA	\N	\N
156	CC	1098783638	LUZ ADRIANA	ROZO GELVEZ	BUCARAMANGA	PAZ DE ARIPORO	\N	\N	\N
157	CC	1099552809	MARFE TATIANA	ARIZA ESTRADA	CIMITARRA	CIMITARRA	BOGOTA D.C.	\N	\N
158	CC	1101597939	CHRISTIAN URIEL	JAIMES CABALLERO	SAN ANDRES	SAN ANDRÉS	SAN ANDRES	\N	SAN ANDRÉS
159	CC	1101753661	IVAN ENRIQUE	PEÑA CRUZ	SANTA HELENA DEL OPON	SANTA HELENA DEL OPÓN	BUCARAMANGA	SANTA HELENA DEL OPON	\N
160	CC	1119182731	JOSE FERNANDO	PONTON	ARAUCA	\N	\N	\N	\N



Por medio de la cual se deja sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, en el Municipio de PAMPLONITA del Departamento de NORTE DE SANTANDER, para las elecciones de autoridades locales de 29 de octubre del año 2023.

161	CC	1127338020	ENDER YOEL	CORREA BAUTISTA	CERRITO	\N	CERRITO	\N	\N
162	CC	1127349742	GRISELY YAMILETH	CUETER ORTIZ	\N	GUARNE	GUARNE	\N	\N
163	CC	1127660111	JOSE LUIS	MONCADA LOPEZ	MUTISCUA	MUTISCUA	MUTISCUA	MUTISCUA	\N
164	CC	1127662085	NESTOR JULIO	SANCHEZ DIAZ	\N	\N	LOS PATIOS	\N	\N
165	CC	1127918221	CARLOS ALBERTO	PABON CUELLAR	\N	CHITAGÁ	CHITAGA	\N	\N
166	CC	1232393528	PEDRO JESUS DE NAZARET	ACOSTA LIZCANO	CÚCUTA	CÚCUTA	CÚCUTA	\N	\N

**PARAGRAFO PRIMERO: ORDENAR** a la Registraduría Municipal de **PAMPLONITA** para que fije en cartelera el presente acto administrativo, con el fin que todos los ciudadanos tengan conocimiento de las decisiones tomada en esta resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Las cédulas cuya inscripción se dejan sin efecto, se incorporarán al censo inmediatamente anterior.

**ARTÍCULO TERCERO: NOTIFICAR** la presente Resolución conforme a lo dispuesto en el artículo décimo primero de la Resolución No. 2857 de 2018 proferida por el Consejo Nacional Electoral, concordante con el artículo 70 de la ley 1437 de 2011, así:

1) Mediante publicación en las páginas web de la Registraduría Nacional del Estado Civil y del Consejo Nacional Electoral.

2) Mediante fijación en lugar público de la Registraduría municipal de **PAMPLONITA** de **NORTE DE SANTANDER**, por el término de cinco (5) días calendario de la parte resolutive de la resolución.

**ARTÍCULO CUARTO: ORDENAR** a la Delegación Departamental de **NORTE DE SANTANDER** que **COMUNIQUE** a las personas relacionadas en el artículo primero el precedente proveído, enviando mensajes electrónicos o comunicaciones en el término de la distancia a los ciudadanos relacionados en la presente resolución.

**ARTÍCULO QUINTO: COMUNICAR** el presente acto administrativo a la Presidencia de la República, la Procuraduría General de la Nación, la Fiscalía General de la Nación y al Ministerio del Interior para lo de su competencia.

**ARTÍCULO SEXTO: REMITIR** copia de la presente Resolución a la Registraduría del Municipio de **PAMPLONITA**, a la Dirección de Censo Electoral de la Registraduría Nacional del Estado Civil, a la Gerencia de Informática de la Registraduría Nacional del Estado Civil, a la Delegación Departamental de **NORTE DE SANTANDER**.

**ARTÍCULO SÉPTIMO:** Los actos de inscripción o revocación de cedulas producirán efectos a partir de su registro, sin perjuicio de los recursos procedentes.

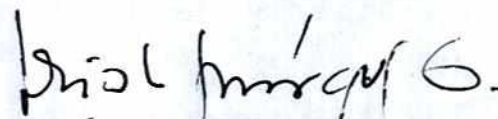


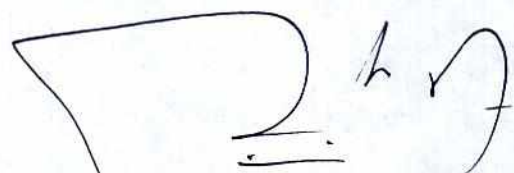
**ARTÍCULO OCTAVO: LIBRAR** por conducto de la Secretaría de este Despacho los oficios dispuestos para el cumplimiento de lo resuelto en la presente resolución.

**ARTÍCULO NOVENO:** Contra la presente Resolución procede el recurso de reposición interpuesto dentro de los cinco (5) días siguientes a su notificación, en los términos del artículo duodécimo de la Resolución No. 2857 de 2018 proferida por el Consejo Nacional Electoral. El cual debe remitirse a través del siguiente link: <http://www.cne.gov.co/recursos2023>.

**PUBLÍQUESE, NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá D.C., a los ocho (08) días del mes de septiembre del 2023

  
**FABIOLA MÁRQUEZ GRISALES**  
Presidenta

  
**ÁLVARO HERNÁN PRADA ARTUNDUAGA**  
Vicepresidente y Ponente

Aprobado en Sesión de Sala Plena del ocho (08) de septiembre de 2023.

V.B.: Adriana Milena Charari Olmos, Asesoría Secretaría General

Revisó: Reynel David de la Rosa Saurith.

Proyecto: Juan Enrique Zambrano Gutiérrez/Carlos Romero

Radicados CNE-E-DG2023-006063 del 6 MARZO 2023, CNE-E-DG2023-005705 del 1 marzo de 2023, CNE-E-DG2023-004260 del 19 febrero 2023, CNE-E-DG2023-004022 del 19 febrero 2023, CNE-E-DG2023-010801 del 4 mayo 2023 y 4 mayo 2023 del 3 mayo 2023 -E-DG2023-010801 del 4 mayo 2023 y 4 mayo 2023 del 3 mayo 2023 -010801 del 4 mayo 2023 y 4 mayo 2023 del 3 mayo 2023