



AUTO

(13 de septiembre de 2023)

Por medio del cual se **AVOCA CONOCIMIENTO** de la solicitud de **REVOCATORIA DE INSCRIPCIÓN** de la candidatura de la señora **NANCY RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ**, identificada con cédula de ciudadanía No. 20.891.982, al Concejo del Municipio de San Cayetano, Departamento de Cundinamarca, avalada por el **PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO**, por presuntamente incurrir en la causal consagrada en el Inciso 2º del artículo 107 de la Constitución Política y el Inciso 1º del artículo 2 de la Ley 1475 de 2011, con ocasión de las elecciones de autoridades locales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente con radicado **No. CNE-E-DG-2023-030916**.

EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas en el inciso quinto del artículo 108 y en el numeral 12 del artículo 265 de la Constitución Política, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, las Leyes 130 de 1994 y 1475 de 2011 y teniendo en cuenta los siguientes:

1. HECHOS Y ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS

1.1 Mediante escrito radicado a través del correo de atención al ciudadano de la Corporación, el día 5 de septiembre del 2023, identificado con el número **CNE-E-DG-2023-030916**, el señor **LUIS ALEJANDRO RONCANCIO RINCÓN** solicitó la revocatoria de inscripción de la candidata al Concejo del Municipio de San Cayetano, Departamento de Cundinamarca, señora **NANCY RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ**, identificada con cédula de ciudadanía No. 20.891.982, inscrita por el **PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO**, con ocasión de las elecciones de autoridades locales a celebrarse el 29 de octubre de 2023. Lo anterior, por cuanto la candidata se encuentra presuntamente incurso en causal de doble militancia por pertenecer al **PARTIDO CAMBIO RADICAL**. La petición se realizó en los siguientes términos:

“(…)

PRIMERO. La señora **NANCY RODRIGUEZ**, CC No 20.891.982 es reconocida Militante del Partido Cambio Radical y avalada por este partido, se inscribió ante el Consejo Nacional Electoral, postulándose como candidata AL CONCEJO Municipal

Radicado No. No. CNE-E-DG-2023-030916.

de San Cayetano - Cundinamarca, para el periodo constitucional 2019 - 2023, Aval que le permitió su libre participación democrática.

SEGUNDO. La señora NANCY RODRIGUEZ, con el fin de aspirar nuevamente al concejo del Municipio de San Cayetano, se inscribió ante el Consejo Nacional Electoral, por el aval político por parte de la Dirección del Partido Conservador, para el proceso electoral 2024 - 2027.

TERCERO. La señora NANCY RODRIGUEZ, estaba obligada a renunciar y obtener la aprobación de su renuncia por Grupo Político Cambio Radical, antes de su inscripción con el Aval del Partido de la U y durante el termino establecido por la Ley 1475 del 2011, con el fin NO incurrir en la Causal de Inhabilidad por Doble Militancia.

CUARTO: Es de anotar que la mencionada militante del PARTIDO CAMBIO RADICAL Nancy Rodriguez con cédula No 20.891.982, será la persona que ocupara la curul al concejo por dicho partido, en caso de que cualquier concejal activo de cambio radical dejara la curul por cualquier causal, ya sea renuncia, muerte etc.

(...)

Para todos los fines a que haya lugar y como consecuencia del deber de revocación de la inscripción, téngase en cuenta el artículo 107 de la C. P. en armonía con el artículo 28 de la Ley 1475 del 2011 y la causal de inhabilidad que se invoca en incurrirse en doble militancia y no estar demostrado que dentro de la oportunidad legal se renunció a la vinculación dentro del Grupo Político Cambio Radical, tal como se señala en los hechos de este escrito. Teniendo en cuenta las anteriores manifestaciones, corresponde al Consejo Nacional Electoral, resolver sobre el asunto, para lo cual, solicito:

PETICIÓN

UNICA. Se sirva DECIDIR sobre la REVOCACIÓN DE LA INSCRIPCIÓN como candidata AL CONCEJO Municipal de San Cayetano - Cundinamarca, a la señora NANCY RODRIGUEZ, con CC No 20.891.982, de conformidad con el artículo 35 de la Ley 1475 del 2011, como consecuencia de la ocurrencia de dicha inhabilidad Doble Militancia, siendo procedente indicar que obra la prueba documental correspondiente ante el mismo Consejo Nacional Electoral, por la inscripción efectuada para el periodo Constitucional 2019 a 2023 que se ha indicado al primer hecho del presente escrito

(...)"

1.2 Por reparto interno de negocios de la Corporación, le correspondió al despacho de la Honorable Magistrada **FABIOLA MÁRQUEZ GRISALES**, conocer del presente asunto con número de radicado No. **CNE-E-DG-2023-030916**.

1.3 El día 26 de julio de 2023 se aceptó la candidatura de la señora **NANCY RODRIGUEZ RODRIGUEZ**, identificada con cédula de ciudadanía No. 20.891.982, al Concejo del Municipio de San Cayetano del Departamento de Cundinamarca, avalada por el **PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO** mediante radicado No. **E6CON152260000002001** de la Registraduría Nacional del Estado Civil.

Radicado No. No. CNE-E-DG-2023-030916.

2. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

2.1. COMPETENCIA

2.1.1 CONSTITUCIÓN POLÍTICA

“ARTÍCULO 107

“(...) En ningún caso se permitirá a los ciudadanos pertenecer simultáneamente a más de un partido o movimiento político con personería jurídica (...)”

(...)

“ARTICULO 108: El Consejo Nacional Electoral reconocerá Personería Jurídica a los partidos, movimientos políticos y grupos significativos de ciudadanos. Estos podrán obtenerlas con votación no inferior al tres por ciento (3%) de los votos emitidos válidamente en el territorio nacional en elecciones de Cámara de Representantes o Senado. Las perderán si no consiguen ese porcentaje en las elecciones de las mismas Corporaciones Públicas. Se exceptúa el régimen excepcional que se estatuya en la ley para las circunscripciones de minorías étnicas y políticas, en las cuales bastará haber obtenido representación en el Congreso.

(...)

Toda inscripción de candidato incurso en causal de inhabilidad, será revocada por el Consejo Nacional Electoral con respeto al debido proceso.

(...) (Subrayado fuera de texto original)

(...) ARTÍCULO 265. El Consejo Nacional Electoral regulará, inspeccionará, vigilará y controlará toda la actividad electoral de los partidos y movimientos políticos, de los grupos significativos de ciudadanos, de sus representantes legales, directivos y candidatos, garantizando el cumplimiento de los principios y deberes que a ellos corresponden, y gozará de autonomía presupuestal y administrativa. Tendrá las siguientes atribuciones especiales:

(...)

12. Decidir la revocatoria de la inscripción de candidatos a Corporaciones Públicas o cargos de elección popular, cuando exista plena prueba de que aquellos están incursos en causal de inhabilidad prevista en la Constitución y la ley. En ningún caso podrá declarar la elección de dichos candidatos. *(Subrayado fuera de texto original)*

(...)”

2.1.2 Ley 1475 de 2011

“(...)

Artículo 2°. Prohibición de doble militancia. En ningún caso se permitirá a los ciudadanos pertenecer simultáneamente a más de un partido o movimiento político. *La militancia o pertenencia a un partido o movimiento político, se establecerá con la inscripción que haga el ciudadano ante la respectiva organización política, según el sistema de identificación y registro que se adopte para tal efecto el cual deberá establecerse conforme a las leyes existentes en materia de protección de datos.*

Radicado No. No. CNE-E-DG-2023-030916.

Quienes se desempeñen en cargos de dirección, gobierno, administración o control, dentro de los partidos y movimientos políticos, o hayan sido o aspiren ser elegidos en cargos o corporaciones de elección popular, no podrán apoyar candidatos distintos a los inscritos por el partido o movimiento político al cual se encuentren afiliados. Los candidatos que resulten electos, siempre que fueren inscritos por un mientras ostenten la investidura o cargo, y si deciden presentarse a la siguiente elección por un partido o movimiento político distinto, deberán renunciar a la curul al menos doce (12) meses antes del primer día de inscripciones.

Los directivos de los partidos y movimientos políticos que aspiren ser elegidos en cargos o corporaciones de elección popular por otro partido o movimientos políticos o grupo significativo de ciudadanos, o formar parte de los órganos de dirección de estas, deben renunciar al cargo doce (12) meses antes de postularse o aceptar la nueva designación o ser inscritos cómo candidatos.

El incumplimiento de estas reglas constituye doble militancia, que será sancionada de conformidad con los estatutos, y en el caso de los candidatos será causal para la revocatoria de la inscripción.

Parágrafo. *Las restricciones previstas en esta disposición no se aplicarán a los miembros de los partidos y movimientos políticos que sean disueltos por decisión de sus miembros o pierdan la personería jurídica por causas distintas a las sanciones previstas en esta ley, casos en los cuales podrán inscribirse en uno distinto con personería jurídica sin incurrir en doble militancia.*

(...)" (Negrita y subrayado añadido)

“ARTÍCULO 31. MODIFICACIÓN DE LAS INSCRIPCIONES.

La inscripción de candidatos a cargos y corporaciones de elección popular sólo podrá ser modificada en casos de falta de aceptación de la candidatura o de renuncia a la misma, dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la fecha de cierre de las correspondientes inscripciones.

Cuando se trate de revocatoria de la inscripción por causas constitucionales o legales, inhabilidad sobreviniente o evidenciada con posterioridad a la inscripción, podrán modificarse las inscripciones hasta un (1) mes antes de la fecha de la correspondiente votación. Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 190 de la Constitución, en caso de muerte o incapacidad física permanente podrán inscribirse nuevos candidatos hasta ocho (8) días antes de la votación.

Si la fecha de la nueva inscripción no permite la modificación de la tarjeta electoral o del instrumento que se utilice para la votación, los votos consignados a favor del candidato fallecido se computarán a favor del inscrito en su reemplazo.

La muerte deberá acreditarse con el certificado de defunción. La renuncia a la candidatura deberá presentarla el renunciante directamente o por conducto de los inscriptores, ante el funcionario electoral correspondiente.

(...)" (Subrayado fuera de texto original)

2.2. Ley 1437 de 2011.

“(...)

ARTÍCULO 40. PRUEBAS. *Durante la actuación administrativa y hasta antes de que se profiera la decisión de fondo se podrán aportar, pedir y practicar pruebas de oficio o a petición del interesado sin requisitos especiales. Contra el acto que decida la solicitud de pruebas no proceden recursos. El interesado contará con la oportunidad de controvertir las pruebas aportadas o practicadas dentro de la actuación, antes de que se dicte una decisión de fondo (...)"*

Radicado No. No. CNE-E-DG-2023-030916.

2. PRUEBAS

De las recaudadas por el Despacho Sustanciador:

2.1. Formulario E-6CO, formulario de aceptación de candidatura lista Concejo avalados por el Partido Conservador Colombiano, emitido por la Registraduría Nacional del Estado Civil

2.2. Formulario E-8CO, lista definitiva de candidatos escritos al Concejo avalados por el Partido Conservador Colombiano, emitido por la Registraduría Nacional del Estado Civil

3. CONSIDERACIONES

El inciso quinto del artículo 108 de la Constitución Política dispone que aquellas inscripciones de candidatos que se encuentren incurso en causal de inhabilidad, serán revocadas por el Consejo Nacional Electoral, con respeto al debido proceso. En concordancia, el numeral 12 del artículo 265 atribuye a esta Corporación la responsabilidad de llevar los procesos mediante los cuales se decida la revocatoria de la inscripción de candidatos a Corporaciones Públicas o cargos de elección popular, cuando exista plena prueba de la causal de revocatoria Constitucional o Legal en la que haya incurrido el candidato.

De esa manera, el inciso segundo del artículo 107 de la Constitución Política establece la prohibición de doble militancia, al establecer que *“en ningún caso se permitirá a los ciudadanos pertenecer simultáneamente a más de un partido o movimiento político con personería jurídica”*.

En armonía con esta norma constitucional, el artículo 2º de la Ley 1475 de 2011 desarrolló esta prohibición, que de infringirse harían incurrir al infractor en la conducta reprochable de la doble militancia. De esa forma, dicha figura tiene cinco modalidades:

- (i) Ciudadanos en general:** “En ningún caso se permitirá a los ciudadanos pertenecer simultáneamente a más de un partido o movimiento político con personería jurídica”¹.
- (ii) Quienes participen en consultas:** “Quien participe en las consultas de un partido o movimiento político o en consultas interpartidistas, no podrá inscribirse por otro en el mismo proceso electoral”².
- (iii) Miembros de una corporación pública y candidatos electos en general:** “Quien siendo miembro de una corporación pública decida presentarse a la siguiente elección,

¹ Inciso 2º del artículo 107 de la Constitución Política - Inciso 1º del artículo 2 de la Ley 1475 de 2011.

² Inciso 5º del artículo 107 de la Constitución Política.

Radicado No. No. CNE-E-DG-2023-030916.

por un partido distinto, deberá renunciar a la curul al menos doce (12) meses antes del primer día de inscripciones”³.

“Los candidatos que resulten electos, siempre que fueren inscritos por un partido o movimiento político, deberán pertenecer al que los inscribió mientras ostenten la investidura o cargo, y si deciden presentarse a la siguiente elección por un partido o movimiento político distinto, deberán renunciar a la curul al menos doce (12) meses antes del primer día de inscripciones (...)”⁴

(iv) Miembros de organizaciones políticas por apoyar candidatos de otra organización: i) “Quienes se desempeñen en cargos de dirección, gobierno, administración o control, dentro de los partidos y movimientos políticos, o ii) quienes hayan sido o iii) quienes aspiren ser elegidos en cargos o corporaciones de elección popular, no podrán apoyar candidatos distintos a los inscritos por el partido o movimiento político al cual se encuentren afiliados⁵.

(v) Directivos de organizaciones políticas: “Los directivos de los partidos y movimientos políticos que aspiren a i) ser elegidos en cargos o corporaciones de elección popular por otro partido o movimiento político o grupo significativo de ciudadanos, ii) o formar parte de los órganos de dirección de estas, deben renunciar al cargo doce (12) meses antes de postularse o aceptar la nueva designación o ser inscritos como candidatos⁶

Ahora bien, indica la norma que el incumplimiento de estas reglas constituye doble militancia, que será sancionada de conformidad con los estatutos, y en el caso de los candidatos será causal para la revocatoria de la inscripción⁷.

En virtud de lo anterior, cuando se vislumbre por parte del Consejo Nacional Electoral la concurrencia de alguno de los presupuestos configurativos del incumplimiento de la norma electoral señalada precedentemente, le corresponderá entonces determinar las circunstancias de tiempo, modo y lugar que le permitan determinar o no si se revoca la inscripción del candidato.

Por tanto, en concordancia con la denuncia presentada por el ciudadano **LUIS ALEJANDRO RONCANCIO RINCÓN** y como resultado del análisis material de las pruebas obrantes en el expediente, se concluye que existen indicios suficientes para avocar conocimiento de la solicitud de revocatoria de inscripción de la candidata **NANCY RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ**,

³ Inciso 12 del artículo 107 de la Constitución Política.

⁴ Inciso 2º del artículo 2º de la Ley 1475 de 2011.

⁵ Inciso 2º del artículo 2º de la Ley 1475 de 2011.

⁶ Inciso 3º del artículo 2º de la Ley 1475 de 2011.

⁷ Inciso 4º del artículo 2º de la Ley 1475 de 2011

Radicado No. No. CNE-E-DG-2023-030916.

identificada con cédula de ciudadanía No. 20.891.982, al Concejo del Municipio de San Cayetano, Departamento de Cundinamarca, avalada por el **PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO**, al considerar el Despacho que presuntamente se configuran los presupuestos para incurrir en la causal de revocatoria consagrada en el Inciso 2º del artículo 107 de la Constitución Política y el Inciso 1º del artículo 2 de la Ley 1475 de 2011.

En consecuencia, el Consejo Nacional Electoral a través de la Magistrada Sustanciadora,

ORDENA:

ARTÍCULO PRIMERO: AVOCAR CONOCIMIENTO de la solicitud de **REVOCATORIA DE INSCRIPCIÓN** de la candidatura de la señora **NANCY RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ**, identificada con cédula de ciudadanía No. 20.891.982, al Concejo del Municipio de San Cayetano, Departamento de Cundinamarca, avalada por el **PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO**, por presuntamente incurrir en la causal consagrada en el Inciso 2º del artículo 107 de la Constitución Política y el Inciso 1º del artículo 2 de la Ley 1475 de 2011, con ocasión de las elecciones de autoridades locales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente con radicado No. **CNE-E-DG-2023-030916**.

ARTÍCULO SEGUNDO: CONCEDER al candidato y a los **PARTIDOS POLÍTICOS CAMBIO RADICAL** y **PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO** el término de dos (2) días hábiles contados a partir de la comunicación de este Auto, para que ejerzan el derecho de contradicción y defensa, en relación con la causal de revocatoria de inscripción de candidatura contenida en el Inciso 2º del artículo 107 de la Constitución Política y el Inciso 1º del artículo 2 de la Ley 1475 de 2011, en la que presuntamente se encuentra incurso la señora **NANCY RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ**.

PARÁGRAFO: En el acto de la comunicación **REMÍTASE** copia íntegra magnética del expediente.

ARTÍCULO TERCERO: DECRETAR las siguientes pruebas, de conformidad con lo establecido en el artículo 40 de la Ley 1437 de 2011:

- a) Por conducto de la Secretaría Ejecutiva del Despacho, **INCORPORAR** al expediente la copia de todos los formularios y documentos electorales expedidos en el marco de la inscripción de la candidatura de la ciudadana **NANCY RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ**, incluidos los formularios E-6, E-8 y sus anexos.

Radicado No. No. CNE-E-DG-2023-030916.

- b) **OFICIAR** al **PARTIDO CAMBIO RADICAL** para que en el término de dos (2) días contados a partir de la comunicación de este Auto, certifique si la señora **NANCY RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ**, identificada con cédula de ciudadanía No. 20.891.982 es o ha sido militante de dicha agrupación política. De ser así, indique las fechas y remítanse los soportes correspondientes.
- c) **OFICIAR** a la Asesoría de **INSPECCIÓN Y VIGILANCIA** del Consejo Nacional Electoral para que en el término de dos (2) días contados a partir de la comunicación de este Auto, certifique si la señora **NANCY RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ**, identificada con cédula de ciudadanía No. 20.891.982 es o ha sido militante del **PARTIDO CAMBIO RADICAL** de conformidad con los registros obrantes en el Registro Único de Partidos y Movimientos Políticos. De ser así, indique las fechas y remítanse los soportes correspondientes.

ARTÍCULO CUARTO: Por intermedio de la Subsecretaría de esta Corporación **LÍBRENSE** los oficios respectivos para el cumplimiento de lo ordenado en este proveído.

ARTÍCULO QUINTO: COMUNÍQUESE el presente Auto, por conducto de la Subsecretaría de esta Corporación, a los siguientes ciudadanos y entidades:

- a) Al quejoso, ciudadano **LUIS ALEJANDRO RONCANCIO RINCÓN**, al correo electrónico: roncanciorr@hotmail.com
- b) Al Registrador Municipal de **SAN CAYETANO- CUNDINAMARCA**.
- c) Al Ministerio Público a los correos electrónicos notificaciones.cne@procuraduría.gov.co
vlemus@procuraduria.gov.co ochaves@procuraduria.gov.co,
- d) A los Partidos Políticos **CAMBIO RADICAL** y **PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO**, a los correos electrónicos: german.cordoba@partidocambioradical.org
ella.ayus@partidocambioradical.org cambioradical@partidocambioradical.org
juancristo86@gmail.com y juridica@partidoconservador.org
- e) A la candidata, **NANCY RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ** al correo electrónico: nancyrodriguez1964@gmail.com

Radicado No. No. CNE-E-DG-2023-030916.

ARTÍCULO SEXTO: PUBLICAR en la página web del Consejo Nacional Electoral y de la Registraduría Nacional del Estado Civil la existencia de la presente actuación administrativa, para los efectos del artículo 38 de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO SÉPTIMO: DISPONER de los correos electrónicos atencionalciudadano@cne.gov.co y cnerevocatorias@gmail.com para el envío de descargos, memoriales, pruebas y demás solicitudes en el marco del presente procedimiento de revocatoria.

ARTÍCULO OCTAVO: Contra el presente auto NO procede recurso alguno de conformidad con lo establecido en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

FABIOLA MÁRQUEZ GRISALES
Presidenta

Aprobó: Roberto José Rodríguez Carrera – Asesor 
Proyectó: Laura Comas 
Radicado: CNE-E-DG-2023-030916.