



AUTO

(07 de septiembre de 2023)

Por medio del cual se **AVOCA CONOCIMIENTO** de la solicitud de **REVOCATORIA DE INSCRIPCIÓN** de la candidatura del señor **EDWAR ANTONIO MORENO MOSQUERA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 11.811.792, a **ALCALDÍA DEL MUNICIPIO DE CERTEGUI DEPARTAMENTO DEL CHOCÓ**, avalado por el **PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO**, **COAVALADO POR EL PARTIDO DE LA U**, el **MOVIMIENTO ALTERNATIVO INDÍGENA Y SOCIAL MAIS** y el **PARTIDO POLÍTICO FUERZA DE LA PAZ** por presuntamente incurrir en la causal consagrada en el Inciso 2º del artículo 107 de la Constitución Política y el artículo 2 de la Ley 1475 del 2011, con ocasión de las elecciones de autoridades locales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente con radicado **No. CNE-E-DG-2023-028880**.

EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas en el inciso quinto del artículo 108 y en el numeral 12 del artículo 265 de la Constitución Política, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, las Leyes 130 de 1994 y 1475 de 2011 y teniendo en cuenta los siguientes:

1. HECHOS Y ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS

1.1 Mediante escrito radicado a través del correo de atención al ciudadano de la Corporación, el día 30 de Agosto del 2023, identificado con el número **CNE-E-DG-2023-028880**, el señor **BERLIN CÓRDOBA RODRÍGUEZ**, solicitó la revocatoria de la inscripción del candidato a la **ALCALDÍA MUNICIPAL DE CARTEGUI, DEPARTAMENTO DE CHOCO**, **EDWAR ANTONIO MORENO MOSQUERA**, identificado con la cédula de ciudadanía número 11.811.792, avalado por el **PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO**, **COAVALADO POR EL PARTIDO DE LA U**, el **MOVIMIENTO ALTERNATIVO INDÍGENA Y SOCIAL MAIS** y **EL PARTIDO POLÍTICO FUERZA DE LA PAZ**. Lo anterior, por cuanto el candidato se encuentra presuntamente incurso en causal de doble militancia por pertenecer simultáneamente al **PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO**. La petición se realizó en los siguientes términos:

“(…)

***BERLIN CORDOBA RODRIGUEZ**, identificado como aparece al pie de mi firma, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 107, el inciso quinto del artículo 108 y el numeral 12 del artículo 265 de la Constitución Política, así como de conformidad con lo establecido por el artículo 2 de la ley 1475 de 2011, de manera respetuosa acudo*

Radicado No. **CNE-E-DG-2023-028880**

ante la autoridad electoral para solicitar la **REVOCATORIA DE LA INSCRIPCION DE LA CANDIDATURA** del ciudadano **EDWAR ANTONIO MORENO MOSQUERA**, identificado con cedula de ciudadanía No. 11.811.792 a la **ALCALDIA MUNICIPAL de CERTEGUI** Departamento del **CHOCO**, inscrito por la **COALICION** denominada **“CERTEGUI NUESTRA PRIORIDAD PARA QUE LE PROGRESO NO SE DETENGA”**, por encontrarse inmerso en la **PROHIBICION de DOBLE MILITANCIA**, con ocasión de las elecciones de autoridades locales que se celebraran el próximo 29 de octubre de 2023, para el periodo constitucional 2024-2027 conforme a los siguientes

HECHOS

1.- El señor **EDWAR ANTONIO MORENO MOSQUERA**, aspira a la a la (SIC) Alcaldía Municipal de **CERTEGUI**, Departamento del **CHOCO**, con ocasión de las elecciones de Autoridades locales que se celebraran el próximo 29 de octubre de 2023, para el periodo constitucional 2024-2027, por la coalición denominada **“CERTEGUI NUESTRA PRIORIDAD PARA QUE EL PROGRESO NO SE DETENGA”**. Dicha circunstancia se encuentra plasmada en el formulario E-6 ALC que se adjunta como prueba de la presente solicitud.

2.- EL señor **EDWAR ANTONIO MORENO MOSQUERA**, fue inscrito con el aval principal del **PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO** y con el co-aval del partido **UNION POR LA GENTE PARTIDO DE LA U-**, el **MOVIMIENTO ALTERNATIVO INDIGENA Y SOCIAL -MAIS-** y el **PATIDO POLITICA FUERZA PARA LA PAZ;** conforme a sendos documentos expedidos en tal sentido por los representantes legales de las respectivas organizaciones políticas.

3.- No obstante lo anterior, el señor **EDWAR ANTONIO MORENO MOSQUERA** ha sido y es en la actualidad (sic): afiliado y militante, asiduo, constante, permanente y vigente del **PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO**, lo cual no solo se puede corroborar por su actuar político en el municipio de **CERTEGUI- CHOCO**, sino por el registro que ha efectuado en dicha organización política desde el **10 de octubre del 2019**, sobre lo cual se adjunta el correspondiente certificado de militancia suscrito por la Doctora **PAOLA RIVERA RODRIGUEZ**, en su calidad de Secretaria General del **CENTRO DEMOCRÁTICO**, con fecha de expedición **10 de Agosto de 2023**.

4.- De modo que se evidencia que el señor **EDWAR ANTONIO MORENO MOSQUERA** se encuentra incurso en la violación de manera flagrante de la prohibición de la **DOBLE MILITANCIA** establecida en el artículo 107 de la Constitución Política de Colombia, regulada por el artículo 2 de la ley 1475 de 2011, al pertenecer simultáneamente a dos partidos políticos con personería jurídica vigente...

(...)"

1.2 Por reparto de la Corporación efectuado el día 31 de agosto del 2023, le correspondió al despacho de la Honorable Magistrada **FABIOLA MÁRQUEZ GRISALES**, conocer del presente asunto con número de radicado No. **CNE-E-DG-2023-28880**.

1.3 El día 29 de julio de 2023 se aceptó la candidatura del ciudadano **EDWAR ANTONIO MORENO MOSQUERA** a la **ALCALDÍA MUNICIPAL DE CERTEGUI, DEPARTAMENTO DE CHOCO** avalado por el **PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO, COAVALADO POR EL PARTIDO DE LA U**, el **MOVIMIENTO ALTERNATIVO INDIGENA Y SOCIAL MAIS** y **EL PARTIDO POLITICO FUERZA DE LA PAZ**, mediante radicado No. **E6ALC170140006646001** de la Registraduría Nacional del Estado Civil, candidatura que quedó en firme de acuerdo con el formulario E-8, expedido por la misma entidad.

2. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

2.1. CONSTITUCIÓN POLÍTICA

El Consejo Nacional Electoral se encuentra facultado para conocer del caso *sub examine* en virtud de los artículos 108 y 265 de la Constitución Política de Colombia, los cuales establecen que

“ARTICULO 108 : *El Consejo Nacional Electoral reconocerá Personería Jurídica a los partidos, movimientos políticos y grupos significativos de ciudadanos. Estos podrán obtenerlas con votación no inferior al tres por ciento (3%) de los votos emitidos válidamente en el territorio nacional en elecciones de Cámara de Representantes o Senado. Las perderán si no consiguen ese porcentaje en las elecciones de las mismas Corporaciones Públicas. Se exceptúa el régimen excepcional que se estatuya en la ley para las circunscripciones de minorías étnicas y políticas, en las cuales bastará haber obtenido representación en el Congreso.*

(...)

Toda inscripción de candidato incurso en causal de inhabilidad, será revocada por el Consejo Nacional Electoral con respeto al debido proceso.

(...) (Subrayado fuera de texto original)

(...) **ARTÍCULO 265.** *El Consejo Nacional Electoral regulará, inspeccionará, vigilará y controlará toda la actividad electoral de los partidos y movimientos políticos, de los grupos significativos de ciudadanos, de sus representantes legales, directivos y candidatos, garantizando el cumplimiento de los principios y deberes que a ellos corresponden, y gozará de autonomía presupuestal y administrativa. Tendrá las siguientes atribuciones especiales:*

(...)

12. Decidir la revocatoria de la inscripción de candidatos a Corporaciones Públicas o cargos de elección popular, cuando exista plena prueba de que aquellos están incursos en causal de inhabilidad prevista en la Constitución y la ley. En ningún caso podrá declarar la elección de dichos candidatos. (Subrayado fuera de texto original)

(...)”

2.2. Ley 1475 de 2011

“Artículo 2°. Prohibición de doble militancia. *En ningún caso se permitirá a los ciudadanos pertenecer simultáneamente a más de un partido o movimiento político. La militancia o pertenencia a un partido o movimiento político, se establecerá con la inscripción que haga el ciudadano ante la respectiva organización política, según el sistema de identificación y registro que se adopte para tal efecto el cual deberá establecerse conforme a las leyes existentes en materia de protección de datos.*

Quienes se desempeñen en cargos de dirección, gobierno, administración o control, dentro de los partidos y movimientos políticos, o hayan sido o aspiren ser elegidos en cargos o corporaciones de elección popular, no podrán apoyar candidatos distintos a los inscritos por el partido o movimiento político al cual se encuentren afiliados. Los candidatos que resulten electos, siempre que fueren inscritos por un mientras ostenten la investidura o cargo, y si deciden presentarse a la siguiente elección por

Radicado No. CNE-E-DG-2023-028880

un partido o movimiento político distinto, deberán renunciar a la curul al menos doce (12) meses antes del primer día de inscripciones.

Los directivos de los partidos y movimientos políticos que aspiren ser elegidos en cargos o corporaciones de elección popular por otro partido o movimientos políticos o grupo significativo de ciudadanos, o formar parte de los órganos de dirección de estas, deben renunciar al cargo doce (12) meses antes de postularse o aceptar la nueva designación o ser inscritos como candidatos.

El incumplimiento de estas reglas constituye doble militancia, que será sancionada de conformidad con los estatutos, y en el caso de los candidatos será causal para la revocatoria de la inscripción.

Parágrafo. Las restricciones previstas en esta disposición no se aplicarán a los miembros de los partidos y movimientos políticos que sean disueltos por decisión de sus miembros o pierdan la personería jurídica por causas distintas a las sanciones previstas en esta ley, casos en los cuales podrán inscribirse en uno distinto con personería jurídica sin incurrir en doble militancia. (...)"

“ARTÍCULO 31. MODIFICACIÓN DE LAS INSCRIPCIONES.

La inscripción de candidatos a cargos y corporaciones de elección popular sólo podrá ser modificada en casos de falta de aceptación de la candidatura o de renuncia a la misma, dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la fecha de cierre de las correspondientes inscripciones.

Cuando se trate de revocatoria de la inscripción por causas constitucionales o legales, inhabilidad sobreviniente o evidenciada con posterioridad a la inscripción, podrán modificarse las inscripciones hasta un (1) mes antes de la fecha de la correspondiente votación. Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 190 de la Constitución, en caso de muerte o incapacidad física permanente podrán inscribirse nuevos candidatos hasta ocho (8) días antes de la votación.

Si la fecha de la nueva inscripción no permite la modificación de la tarjeta electoral o del instrumento que se utilice para la votación, los votos consignados a favor del candidato fallecido se computarán a favor del inscrito en su reemplazo.

La muerte deberá acreditarse con el certificado de defunción. La renuncia a la candidatura deberá presentarla el renunciante directamente o por conducto de los inscriptores, ante el funcionario electoral correspondiente.” (Subrayado fuera de texto original)

2.3. Ley 1437 de 2011.

“ARTÍCULO 40. PRUEBAS. Durante la actuación administrativa y hasta antes de que se profiera la decisión de fondo se podrán aportar, pedir y practicar pruebas de oficio o a petición del interesado sin requisitos especiales. Contra el acto que decida la solicitud de pruebas no proceden recursos. El interesado contará con la oportunidad de controvertir las pruebas aportadas o practicadas dentro de la actuación, antes de que se dicte una decisión de fondo.

(...)"

3. PRUEBAS

Con la solicitud de revocatoria se allegaron las siguientes pruebas:

Radicado No. CNE-E-DG-2023-028880

- 3.1. **Formulario E6AL-** Solicitud de candidatos y constancia de aceptación de candidatura presentada por la coalición de agrupaciones políticas – ALCALDE
- 3.2. **Formulario E8AL-** Coaliciones, lista definitiva de candidatos inscritos – ALCALDIA
- 3.3. **Aval y co-Avales** del señor EDWAR ANTONIO MORENO MOSQUERA
- 3.4. **Acuerdo de Coalición** programática y política denominado “CERTEGUI NUESTRA PRIORIDAD PARA QUE EL PROGRESO NO SE DETENGA”
- 3.5. **Cedula de ciudadanía** del señor EDWAR ANTONIO MORENO MOSQUERA
- 3.6. **Programa de Gobierno** denominado “CERTEGUI NUESTRA PRIORIDAD PARA QUE EL PROGRESO NO SE DETENGA”
- 3.7. **Certificación** de fecha 10 de agosto de 2023 suscrita por la doctora PAOLA RIVERA en calidad de Secretaria General del PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO.

4. CONSIDERACIONES

El inciso quinto del artículo 108 de la Constitución Política dispone que aquellas inscripciones de candidatos que se encuentren incurso en causal de inhabilidad, serán revocadas por el Consejo Nacional Electoral, con respeto al debido proceso. En concordancia, el numeral 12 del artículo 265 atribuye a esta Corporación la responsabilidad de llevar los procesos mediante los cuales se decida la revocatoria de la inscripción de candidatos a Corporaciones Públicas o cargos de elección popular, cuando exista plena prueba de la causal de revocatoria Constitucional o Legal en la que haya incurrido el candidato.

De esa manera, el inciso segundo del artículo 107 de la Constitución Política establece la prohibición de doble militancia, al decir que *“en ningún caso se permitirá a los ciudadanos pertenecer simultáneamente a más de un partido o movimiento político con personería jurídica”*.

En armonía con esta norma constitucional, el artículo 2º de la Ley 1475 de 2011 desarrolló esta prohibición, que de infringirse harían incurrir al infractor en la conducta reprochable de la doble militancia. De esa forma, dicha figura tiene cinco modalidades:

- (i) **Ciudadanos en general:** “En ningún caso se permitirá a los ciudadanos pertenecer simultáneamente a más de un partido o movimiento político con personería jurídica”¹.
- (ii) **Quienes participen en consultas:** “Quien participe en las consultas de un partido o movimiento político o en consultas interpartidistas, no podrá inscribirse por otro en el

¹ Inciso 2º del artículo 107 de la Constitución Política - Inciso 1º del artículo 2 de la Ley 1475 de 2011.

Radicado No. CNE-E-DG-2023-028880

mismo proceso electoral”².

(iii) Miembros de una corporación pública y candidatos electos en general: “Quien siendo miembro de una corporación pública decida presentarse a la siguiente elección, por un partido distinto, deberá renunciar a la curul al menos doce (12) meses antes del primer día de inscripciones”³.

“Los candidatos que resulten electos, siempre que fueren inscritos por un partido o movimiento político, deberán pertenecer al que los inscribió mientras ostenten la investidura o cargo, y si deciden presentarse a la siguiente elección por un partido o movimiento político distinto, deberán renunciar a la curul al menos doce (12) meses antes del primer día de inscripciones (...)”⁴

(iv) Miembros de organizaciones políticas por apoyar candidatos de otra organización: i) “Quienes se desempeñen en cargos de dirección, gobierno, administración o control, dentro de los partidos y movimientos políticos, o ii) quienes hayan sido o iii) quienes aspiren ser elegidos en cargos o corporaciones de elección popular, no podrán apoyar candidatos distintos a los inscritos por el partido o movimiento político al cual se encuentren afiliados”⁵.

(v) Directivos de organizaciones políticas: “Los directivos de los partidos y movimientos políticos que aspiren a i) ser elegidos en cargos o corporaciones de elección popular por otro partido o movimiento político o grupo significativo de ciudadanos, ii) o formar parte de los órganos de dirección de estas, deben renunciar al cargo doce (12) meses antes de postularse o aceptar la nueva designación o ser inscritos como candidatos”⁶

Ahora bien, indica la norma que el incumplimiento de estas reglas constituye doble militancia, que será sancionada de conformidad con los estatutos, y en el caso de los candidatos será causal para la revocatoria de la inscripción⁷.

En virtud de lo anterior, cuando se vislumbre por parte del Consejo Nacional Electoral la concurrencia de alguno de los presupuestos configurativos del incumplimiento de la norma electoral señalada precedentemente, le corresponderá entonces comprobar las circunstancias de tiempo, modo y lugar que le permitan determinar o no si se revoca la inscripción del candidato.

² Inciso 5º del artículo 107 de la Constitución Política.

³ Inciso 12 del artículo 107 de la Constitución Política.

⁴ Inciso 2º del artículo 2º de la Ley 1475 de 2011.

⁵ Inciso 2º del artículo 2º de la Ley 1475 de 2011.

⁶ Inciso 3º del artículo 2º de la Ley 1475 de 2011.

⁷ Inciso 4º del artículo 2º de la Ley 1475 de 2011

Radicado No. **CNE-E-DG-2023-028880**

Por tanto, en concordancia con la denuncia presentada por el ciudadano **BERLIN CORDOBA RODRIGUEZ** y como resultado del análisis material de las pruebas obrantes en el expediente, se concluye que existen indicios suficientes para avocar conocimiento de la solicitud de revocatoria de inscripción del candidato a la alcaldía **MUNICIPAL DE CERTEGUI- CHOCO, EDWAR ANTONIO MORENO MOSQUERA**, identificado con la cédula de ciudadanía número 11.811.792, avalado por el Partido Político **PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO, COAVALADO POR EL PARTIDO DE LA U, el MOVIMIENTO ALTERNATIVO INDIGENA Y SOCIAL MAIS y EL PARTIDO POLITICO FUERZA DE LA PAZ**, al considerar el despacho que se configuran los presupuestos para incurrir en la causal de revocatoria consagrada el artículo 2º de la Ley 1475 de 2011, en lo referente a la doble militancia en su modalidad de apoyo.

En consecuencia, el Consejo Nacional Electoral a través de la Magistrada Sustanciadora,

ORDENA:

ARTÍCULO PRIMERO: AVOCAR CONOCIMIENTO de la solicitud de **REVOCATORIA DE INSCRIPCIÓN** de la candidatura del señor **EDWAR ANTONIO MORENO MOSQUERA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 11.811.792, a **ALCALDÍA MUNICIPAL DE CERTEGUI, DEPARTAMENTO DE CHOCO**, avalado por el **PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO, COAVALADO POR EL PARTIDO DE LA U, el MOVIMIENTO ALTERNATIVO INDIGENA Y SOCIAL MAIS y EL PARTIDO POLITICO FUERZA PARA LA PAZ** por presuntamente incurrir en la causal consagrada en el Inciso 2º del artículo 107 de la Constitución Política y el artículo 2 de la Ley 1475 del 2011, con ocasión de las elecciones de autoridades locales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente con radicado **No. CNE-E-DG-2023-028880**.

ARTÍCULO SEGUNDO: CONCEDER al candidato y a los partidos políticos **PARTIDO CONSERVADOR COLOMBIANO, PARTIDO DE LA U, MOVIMIENTO ALTERNATIVO INDIGENA Y SOCIAL MAIS y EL PARTIDO POLITICO FUERZA DE LA PAZ** el término de tres (3) días hábiles contados a partir de la comunicación de este Auto, para que ejerzan el derecho de contradicción y defensa, en relación con la causal de revocatoria de inscripción de candidatura contenida en el Inciso 2º del artículo 107 de la Constitución Política y el artículo 2º de la Ley 1475 del 2011, en la que presuntamente se encuentra incurso el señor **EDWAR ANTONIO MORENO MOSQUERA**.

Radicado No. **CNE-E-DG-2023-028880**

PARÁGRAFO: En el acto de la comunicación **REMÍTASE** copia íntegra magnética del expediente.

ARTÍCULO TERCERO: CONCEDER las siguientes pruebas solicitadas y **DECRETAR** adicionalmente las siguientes pruebas de oficio, de conformidad con lo establecido en el artículo 40 de la Ley 1437 de 2011:

- a) Por conducto de la Secretaría Ejecutiva del Despacho, en el término de dos (2) días contados a partir de la comunicación de este Auto, **INCORPORAR** al expediente la copia de todos los formularios y documentos electorales expedidos en el marco de la inscripción de la candidatura del ciudadano **EDWAR ANTONIO MORENO MOSQUERA**, incluidos los formularios E-6, E-8 y sus anexos.
- b) **OFICIAR** al partido **CENTRO DEMOCRÁTICO** para que en el término de tres (3) días contados a partir de la comunicación de este Auto, certifique si el ciudadano **EDWAR ANTONIO MORENO MOSQUERA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 11.811.792 es o ha sido militante de dicha agrupación política. De ser así, indique las fechas y remítanse los soportes correspondientes.
- c) **OFICIAR** a la Asesoría de **INSPECCIÓN Y VIGILANCIA** del Consejo Nacional Electoral para que en el término de tres (3) días contados a partir de la comunicación de este Auto, certifique si el ciudadano **EDWAR ANTONIO MORENO MOSQUERA**, identificado con cédula de ciudadanía No. 11.811.792 es o ha sido militante del partido **CENTRO DEMOCRÁTICO** de conformidad con los registros obrantes en el Registro Único de Partidos y Movimientos Políticos. De ser así, indique las fechas y remítanse los soportes correspondientes.

ARTÍCULO CUARTO: TENER como pruebas, con el valor legal que les corresponda, las aportadas por el denunciante, dentro del expediente con radicado **No. CNE-E-DG-2023-028880**.

ARTÍCULO QUINTO: Por intermedio de la Subsecretaría de esta Corporación **LÍBRENSE** los oficios respectivos para el cumplimiento de lo ordenado en este proveído.

ARTÍCULO SEXTO: COMUNÍQUESE el presente Auto, por conducto de la Subsecretaría de esta Corporación, a los siguientes ciudadanos y entidades:

Radicado No. CNE-E-DG-2023-028880

- a) Al quejoso, ciudadano **BERLIN CÓRDOBA RODRÍGUEZ**, al correo electrónico: martinezsolanohernado@gmail.com
- b) Al Registrador Municipal de **CERTEGUI- CHOCO**.
- c) Al Ministerio Público: notificaciones.cne@procuraduría.gov.co
vlemus@procuraduria.gov.co ochaves@procuraduria.gov.co
- d) A los Partidos Políticos **PARTIDO CONSERVADOR** juridica@partidoconservador.org, **PARTIDO DE LA UNIÓN POR LA GENTE-**
PARTIDO DE LA U info@partidodelau.com , **MOVIMIENTO ALTERNATIVO**
INDIGENA Y SOCIAL- MAIS maisejecutivonacional@gmail.com,
juridicamaisnacional@gmail.com, maissecretariageneral@gmail.com y el **PARTIDO**
POLITICO FUERZA PARA LA PAZ victorgolumontenegro@hotmail.com
- e) Al candidato,

CIUDADANO	CORREO ELECTRÓNICO
EDWAR ANTONIO MORENO MOSQUERA	edwaranto@hotmail.com

ARTÍCULO SÉPTIMO: PUBLICAR en la página web del Consejo Nacional Electoral y de la Registraduría Nacional del Estado Civil la existencia de la presente actuación administrativa, para los efectos del artículo 38 de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO OCTAVO: Contra el presente Auto NO procede recurso alguno de conformidad con lo establecido en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

FABIOLA MÁRQUEZ GRISALES
Presidenta

Aprobó: Roberto Jose Rodriguez Carrera – Asesor 
 Revisó: 
 Proyectó: *Edson Franz Guaqueta Zarate*
 Radicado: CNE-E-DG-2023-028880