



RESOLUCIÓN No. 5970 DE 2023

(02 de agosto)

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio la Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las contenidas en los artículos 265 numeral 6 y 316 de la Constitución Política, el artículo 183 de la Ley 136 de 1994¹, el artículo 4 de la Ley 163 de 1994² y la Resolución No. 2857 de 2018³, proferida por el Consejo Nacional Electoral y, teniendo en cuenta los siguientes:

1. HECHOS Y ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS

- **1.1.** El 29 de octubre de 2023 se realizarán en todo el país las elecciones para elegir Autoridades Locales (Gobernadores, Alcaldes, Diputados, Concejales y Miembros de Juntas Administradoras Locales).
- **1.2.** En reparto especial del 6 de octubre de 2022, le correspondió al Despacho del Magistrado Cesar Augusto Lorduy Maldonado, conocer de las investigaciones, por presuntas irregularidades en la inscripción de cédulas, en el departamento de Vichada.
- 1.3. En virtud de lo dispuesto por el artículo octavo de la Resolución No. 2857 de 2018 del Consejo Nacional Electoral y el artículo 2.3.1.8.3⁴ del Decreto 1294 de 2015 del Ministerio del Interior, el Director de Censo Electoral de la Registraduría Nacional del Estado Civil, mediante los oficios RDE-DCE-1143 de fecha 5 de diciembre de 2022, y, RDE-DCE-014 adiado el 03 de enero de 2023, entregó al Consejo Nacional Electoral el cruce de la relación de cédulas inscritas (ciudadanos nacionales y extranjeros) en el lapso comprendido entre el 29 de octubre de 2022 y el 31 de diciembre de 2022, en cada uno de los municipios del departamento de Boyacá, con la bases del Censo Electoral utilizado para las elecciones de Autoridades Locales 2019; Censo Electoral utilizado en Congreso, Presidencia y Vicepresidencia de la República

³ "Por la cual se establece el procedimiento breve y sumario orientado a dejar sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y se dictan otras disposiciones".

¹ Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios"

² "Por la cual se expiden algunas disposiciones en materia electoral"

⁴ "Artículo 2.3.1.8.3. Cruces de información. La Registraduría Nacional del Estado Civil, de manera inmediata y oficiosa, cruzará la información suministrada por el ciudadano, al momento de la inscripción de su cédula para votar en los diferentes procesos electorales (...)"

Resolución 5970 de 2023 Página 2 de 25

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio La Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

del año 2022; y las bases de datos del sistema de seguridad social (SISBEN, UNIDOS, ADRES).

- **1.4.** El Despacho sustanciador profirió el Auto No. 005 de 27 de enero de 2023, por medio del cual se ordenó asumir de oficio el conocimiento e iniciar el procedimiento administrativo para determinar la posible inscripción irregular de las cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.
- **1.5.** El día 7 de febrero de 2023 la Registraduría Municipal de La Primavera del departamento de Vichada informó que, en cumplimiento de lo ordenado en el Auto del 27 de enero de 2023, se efectuó fijación y desfijación de AVISO en un lugar visible.
- 1.6. Mediante constancia CNE-I-2023-000853-OCE-300 de fecha 10 de febrero de 2023 de la Asesoría de Comunicaciones y Prensa- Oficina de Comunicaciones Estratégicas del Consejo Nacional Electoral, se certificó que el día 08 de febrero de 2023, fue publicado en la página web del Consejo Nacional Electoral www.cne.gov.co, a través de la ruta: "Trashumancia, Actos administrativos 2023", el Auto de fecha 27 de enero de 2023, que corresponde entre otros a la investigación por la presunta inscripción irregular de cédulas de ciudadanía del municipio de Primavera del departamento de Vichada.
- 1.7. Mediante los oficios con radicado CNE-S-2023-001715-OTI-400 de 31 de marzo de 2023, CNE-S-2023-001992-OTI-400 de 14 de abril de 2023, CNE-S-2023-002798-OTI-400 de 15 de mayo de 2023, CNE-S-2023-004452-OTI-400 del 21 de junio de 2023, fue remitido al Despacho del Magistrado Ponente por parte de la Asesoría de Tecnologías de la Información de esta Corporación los cruces que la Registraduría Nacional del Estado Civil ha realizado de toda la inscripción de cédulas inscritas (ciudadanos nacionales y extranjeros) en el lapso comprendido entre el 01 de enero de 2023 y el 31 de mayo de 2023, en cada uno de los municipios del departamento de Boyacá, con las bases del Censo Electoral utilizado para las elecciones de Autoridades Locales 2019, el de Congreso, Presidencia y Vicepresidencia de la República del año 2022; y, las bases de datos del sistema de seguridad social (SISBEN, UNIDOS, ADRES).
- **1.8.** Mediante Auto No. 080 de 27 de junio de 2023, se decretaron unas pruebas dentro del procedimiento administrativo que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en los Municipios de los Departamentos de Vichada, Putumayo y Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

Resolución 5970 de 2023 Página 3 de 25

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio La Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

- 1.9. Mediante constancia CNE-I-2023-004754-OCE-300 de fecha 21 de julio de 2023, de la Asesoría de Comunicaciones y Prensa- Oficina de Comunicaciones Estratégicas del Consejo Nacional Electoral, se certificó que el día 29 de junio de 2023, fue publicado en la página web del Consejo Nacional Electoral www.cne.gov.co, a través de la ruta: "Home, Trashumancia, Actos administrativos 2023", el Auto de fecha 27 de junio de 2023, que corresponde al decreto de pruebas dentro de la investigación por la presunta inscripción irregular de cédulas de ciudadanía entre otros, en el municipio de La Primavera del departamento de Vichada.
- **1.10.** A través del oficio RNEC-S-2023-0076240 de fecha 21 de julio de 2023, el Dr. ROBERTO CARLOS CADAVID MARTÍNEZ Director Censo Electoral de la Registraduría Nacional del Estado Civil, remitió al Despacho del Magistrado Ponente el cruce de información de las cédulas inscritas del 29 de octubre de 2022 y hasta el 30 de junio de 2023, de los Departamentos Boyacá, Putumayo y Vichada, con las bases de datos de las entidades de Seguridad Social (SISBEN; Prosperidad Social y ADRES, antes FOSYGA), Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC, y los censos electorales para los comicios de Autoridades Territoriales de 2019, Congreso de la Republica y Presidente y vicepresidente de la Republica 2022.

2. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

2.1. COMPETENCIA

2.1.1 Constitución Política

"Articulo 265. Modificado por el artículo 12 del Acto Legislativo 1 de 2009. El Consejo Nacional Electoral regulará, inspeccionará, vigilará y controlará toda la actividad electoral de los partidos y movimientos políticos, de los grupos significativos de ciudadanos, de sus representantes legales, directivos y candidatos, garantizando el cumplimiento de los principios y deberes que a ellos corresponden, y gozará de autonomía presupuestal y administrativa. Tendrá las siguientes atribuciones especiales:

(...)

6. Velar por el cumplimiento de las normas sobre Partidos y Movimientos Políticos y de las disposiciones sobre publicidad y encuestas de opinión política; por los derechos de la oposición y de las minorías, y por el desarrollo de los procesos electorales en condiciones de plenas garantías.

(…)

14. Las demás que le confiera la ley."

2.1.2. Ley 163 de 1994

"Artículo 4º. Residencia Electoral. (...)

Resolución 5970 de 2023 Página **4** de **25**

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio La Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

Sin perjuicio de las sanciones penales, cuando mediante procedimiento breve y sumario se compruebe que el inscrito no reside en el respectivo municipio, el Consejo Nacional Electoral declarará sin efecto la inscripción."

2.1.3. Resolución 2857 de 2018⁵ del Consejo Nacional Electoral

"Artículo primero. Actuación administrativa de trashumancia electoral. El Consejo Nacional Electoral adelantara de oficio o a solicitud de parte, los procedimientos administrativos por trashumancia electoral.

Para el inicio de la actuación administrativa de manera oficiosa, el CNE analizara la información que reciba sobre la posible inscripción irregular de cedulas de ciudadanía.

Parágrafo: Las inscripciones de cedulas de ciudadanía realizadas con anterioridad al inicio del respectivo periodo, podrán ser verificadas de conformidad con lo establecido en el presente Acto Administrativo." (Negrillas y subrayas fuera de texto)

2.2 DE LA INSCRIPCIÓN DE CÉDULAS Y LA RESIDENCIA ELECTORAL

2.2.1. Constitución Política

En lo que respecta a la circunscripción en que deben sufragar los ciudadanos residentes en una respectiva entidad territorial, la Carta Política indica lo siguiente:

"Artículo 316.- En las votaciones que se realicen para la elección de autoridades locales y para la decisión de asuntos del mismo carácter, sólo podrán participar los ciudadanos residentes en el respectivo municipio."

2.2.2. Código Electoral⁶

Para el acto de inscripción del ciudadano en el censo electoral, el estatuto señala:

"Artículo 76.- Artículos 76 y 77 modificados por el artículo 7 de la Ley 6 de 1990. A partir de 1988 el ciudadano sólo podrá votar en el lugar en que aparezca su cédula de ciudadanía conforme al censo electoral. Permanecerán en el censo electoral del sitio respectivo, las cédulas que integraban el censo de 1988, y las que con posterioridad allí se expidan o se inscriban, mientras no sean canceladas o se inscriban en otro lugar.

Artículo 78.- La inscripción es acto que requiere para su validez la presencia del ciudadano y la impresión de la huella del dedo índice derecho del inscrito, en el correspondiente documento oficial. En el caso de personas mutiladas se dejará constancia y se procederá a imprimir otra huella que permita identificar al inscrito.

La presentación personal aquí ordenada se cumplirá ante el funcionario electoral del municipio o del lugar donde se desea sufragar, quien expedirá el comprobante de la inscripción donde conste el número de la cédula inscrita y el número del puesto de votación.

No surtirán efecto las inscripciones que se efectúen sin el lleno de los requisitos prescritos en el presente artículo y los funcionarios que las realicen serán sancionados con la pérdida del empleo, sin perjuicio de la correspondiente responsabilidad penal."

⁵ Consejo Nacional Electoral. Resolución 2857 de 2018 "Por medio del cual se establece el procedimiento breve y sumario orientado a dejar sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y se dictan otras disposiciones".

⁶ Decreto Ley 2241 de 1986

Resolución 5970 de 2023 Página **5** de **25**

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio La Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

2.2.3. Ley 136 de 1994⁷

El artículo 183 de la Ley 136 de 1994, define el concepto de residencia, en los siguientes términos:

"Artículo 183. Definición de residencia: Entiéndese por residencia para los efectos establecidos en el artículo 316 de la Constitución Política, el lugar donde una persona habita o de manera regular está de asiento, ejerce su profesión u oficio o posee alguno de sus negocios o empleo

2.2.4. Ley 163 de 19948

El artículo 4 de la Ley 163 de 1994, dispone en cuanto a la residencia electoral:

"Artículo 4º. Residencia Electoral.- Para efectos de lo dispuesto en el artículo 316 de la Constitución Política, la residencia será aquella en donde se encuentre registrado el votante en el censo electoral.

Se entiende que, con la inscripción, el votante declara, bajo la gravedad del juramento, residir en el respectivo municipio. (...)".

2.2.5. Ley 1475 de 2011⁹

"Artículo 49. Inscripción para votar. La inscripción para votar se llevará a cabo automáticamente al momento de la expedición de la cédula de ciudadanía. La Registraduría Nacional del Estado Civil establecerá los mecanismos necesarios de publicidad y logística para la actualización de la información por zonificación; en caso de que el ciudadano cambie de lugar de domicilio o residencia, dicho proceso se llevará a cabo dentro del año anterior al respectivo proceso electoral y se cerrará dos (2) meses antes de la respectiva jornada electoral de que se trate. (...)".

2.2.6. Decreto 1294 de 2015¹⁰ Ministerio del Interior.

Artículo 2.3.1.8.2. Exclusión de inscripción de cédulas por irregularidades. La Registraduría Nacional del Estado Civil, acorde con sus competencias, con el fin de determinar la existencia o no de irregularidades frente a la identidad de quien se inscribe, cruzará la información con el Archivo Nacional de Identificación y la base de datos de las huellas digitales.

Artículo 2.3.1.8.3. Cruces de información. La Registraduría Nacional del Estado Civil, de manera inmediata y oficiosa, cruzará la información suministrada por el ciudadano, al momento de la inscripción de su cédula para votar en los diferentes procesos electorales, con las siguientes bases de datos:

- Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales SISBEN, administrada por el Departamento Nacional de Planeación DNP.
- Base de Datos Única del Sistema de Seguridad Social BDUA del FOSYGA, adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social.

⁷ Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.

⁸ Por la cual se expiden algunas disposiciones en materia electoral

⁹ Por la cual se adoptan reglas de organización y funcionamiento de los partidos y movimientos políticos, de los procesos electorales y se dictan otras disposiciones

¹⁰ Ministerio del Interior, Decreto 1294 de 2015 "Por el cual se modifica el Decreto 1066 de 2015, con el fin de establecer los mecanismos que hagan efectivo y oportuno el control que el Consejo Nacional Electoral ejerce sobre la inscripción de cédulas de ciudadanía para combatir la trashumancia electoral"

Resolución 5970 de 2023 Página 6 de 25

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio La Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

- Base de Datos de los Beneficiarios que Acompaña la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema - ANSPE.
- Registro de la Unidad de Victimas, adscritas al Departamento Administrativo para la Prosperidad Social-DPS.
- **2.3.1.8.4 Potestad de entregar información**. De conformidad con el literal b) del artículo 13 de la Ley 1581 de 2012, todas las entidades responsables del tratamiento de datos deberán entregar la información y deberán ponerla a disposición de la Registraduría Nacional del Estado Civil, dentro de los cinco (5) días siguientes a la solicitud.

La Organización Electoral indicará la información requerida para el respectivo cruce de base de datos y tratará la información recibida conforme a los principios y disposiciones de protección de datos previstos en la ley."

2.2.7. Resolución No. 2857 de 2018 del Consejo Nacional Electoral.

"Artículo octavo: Del cruce de datos. En el auto que decide la admisión, el Magistrado Sustanciador decretará los cruces de las bases de datos que le servirán de soporte para adoptar decisiones, tales como las del SISBEN, ADRES, DPS Y CENSO ELECTORAL, y todas aquellas que considere procedentes.

El cruce de la información suministrada por las bases de datos, se deberá realizar en forma simultánea, considerando como prueba de residencia, la coincidencia de uno o más registros en cualquiera de las plataformas de las bases de datos señaladas.

La Registraduría Nacional del Estado Civil, durante el periodo de inscripción de cédulas de ciudadanía, en forma permanente, pondrá a disposición del Consejo Nacional Electoral la siguiente información.

- a) La base de datos de inscritos en el respectivo distrito o municipio,
- b) El Archivo Nacional de Identificación ANI;
- c) Potencial de inscritos;
- d) Datos histórico del Censo Electoral;
- e) La información adicional que se requiera, e informará oportunamente sobre las alertas derivadas del comportamiento atípico en la inscripción de cédulas de ciudadanía tomando como base el comparativo de los censos poblacional y electoral, con su respectivo mapa de riesgos.

PARÁGRAFO PRIMERO: El Consejo Nacional Electoral realizará todas las acciones encaminadas a la implementación de un software a su cargo, para realizar los cruces de las bases de datos pertinentes y las actividades necesarias tendientes a la verificación de la residencia electoral.

PARÁGRAFO SEGUNDO: De conformidad con la Ley 1712 de 2014, el Consejo Nacional Electoral solicitará a las entidades públicas y privadas la información necesaria para verificar los datos aportados por los ciudadanos al momento de la inscripción."

(…)

Artículo décimo. **Decisiones**. El Magistrado Sustanciador presentará a consideración de la Sala Plena, proyecto de dejar sin efecto las inscripciones de cédulas de ciudadanía, cuándo obtenga prueba de la inscripción irregular. Contra la decisión procede el recurso de reposición.

El declarado trashumante no podrá volver a inscribir su cédula de ciudadanía para el mismo proceso electoral en el lugar del cual fue excluida como consecuencia del Resolución 5970 de 2023 Página **7** de **25**

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio La Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

procedimiento aquí previsto, tampoco podrá ser designado ni ejercer como jurado de votación en tal entidad territorial. Lo anterior, sin perjuicio de las demás acciones legales a que haya lugar.

Articulo décimo primero: **Notificación**. La resolución se notificará de conformidad con el artículo 70 de la Ley 1437 de 2011.

En todos los eventos el Registrador Distrital o Municipal fijará en lugar público de su despacho copia de la parte resolutiva por el término de cinco (5) días calendario.

También se publicará en la página Web del Consejo Nacional Electoral y de la Registraduría Nacional del Estado Civil, debiendo sus administradores expedir constancia, que se allegará al expediente.

La Registraduría Nacional del Estado Civil enviará mensajes electrónicos, en el término de la distancia, a los ciudadanos relacionados en el acto administrativo, siempre que se cuente con la información disponible para tal fin.

Artículo décimo segundo. Recurso. Contra la Resolución que deja sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, procede el recurso de reposición, el cual debe interponerse dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la desfijación de la parte resolutiva de que trata el artículo anterior y deberá reunir los siguientes requisitos:

- 1. Interponerse por el interesado, o apoderado debidamente constituido.
- 2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.
- 3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.
- 4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio.

Artículo décimo tercero. Comunicaciones. Los actos administrativos se comunicarán a la Dirección de Censo Electoral de la Registraduría Nacional del Estado Civil, a las respectivas Registradurías del Estado Civil Municipales o Distritales, a la Fiscalía General de la Nación, a la Procuraduría General de la Nación y de ser el caso a la Oficina de Control Interno Disciplinario de la Registraduría Nacional del Estado Civil. (...).

3. ACERVO PROBATORIO

- 3.1. Cruce de información entre las cédulas inscritas (ciudadanos nacionales y extranjeros) desde el 29 de octubre de 2022 al 31 de diciembre de 2022, en los Municipios del Departamento de Boyacá, con la bases del Censo Electoral utilizado en las elecciones de Autoridades Locales 2019, Censo Electoral utilizado en elecciones de Congreso, Presidencia y Vicepresidencia de la República del año 2022; bases de datos de Seguridad Social (SISBEN, ANSPE Y ADRES), entregado por el Director de Censo Electoral de la Registraduría Nacional del Estado Civil mediante oficios RDE-DCE-1143 de fecha 5 de diciembre de 2022, y, RDE-DCE-014 de fecha 03 de enero de 2023.
- **3.2.** Análisis de información de inscritos y novedades detectadas en los departamentos de Boyacá, Putumayo y Vichada con fecha de corte al 31 de diciembre del 2022 remitido por la

Resolución 5970 de 2023 Página **8** de **25**

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio La Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

Asesoría de Tecnologías de la información de la Corporación a través del oficio CNE-I-2023-000063-OTI-400 del 11 de enero de 2023.

- 3.3. Cruce de información entre las cédulas inscritas (ciudadanos nacionales y extranjeros) desde el 01 de enero de 2023 y el 31 de mayo de 2023, en los Municipios del Departamento de Boyacá, con la bases del Censo Electoral utilizado en las elecciones de Autoridades Locales 2019, Censo Electoral utilizado en elecciones de Congreso, Presidencia y Vicepresidencia de la República del año 2022; bases de datos de Seguridad Social (SISBEN, ANSPE Y ADRES), remitido al Despacho del Magistrado Ponente por parte de la Asesoría de Tecnologías de la Información de esta Corporación mediante oficios CNE-S-2023-001715-OTI-400 de 31 de marzo de 2023, CNE-S-2023-001992-OTI-400 de 14 de abril de 2023, CNE-S-2023-002798-OTI-400 de 15 de mayo de 2023, CNE-S-2023-004452-OTI-400 del 21 de junio de 2023.
- **3.4.** Cruce de información entre las cédulas inscritas (ciudadanos nacionales y extranjeros) desde el 29 de octubre de 2022 y hasta el 30 de junio de 2023, en los Municipios del Departamento de Vichada, con la bases del Censo Electoral utilizado en las elecciones de Autoridades Locales 2019, Censo Electoral utilizado en elecciones de Congreso, Presidencia y Vicepresidencia de la República del año 2022; bases de datos de Seguridad Social (SISBEN, ANSPE Y ADRES), remitido al Despacho del Magistrado Ponente por parte Dr. ROBERTO CARLOS CADAVID MARTINEZ Director Censo Electoral de la Registraduría Nacional del Estado Civil a través del oficio RNEC-S-2023-0076240 de fecha 21 de julio de 2023.
- **3.5.** Documentos allegados por Alcaldía Municipal de Municipal La Primavera.
- **3.6.** Documentos allegados por la Cámara y Comercio de Villavicencio.

4. CONSIDERACIONES

4.1 De la Residencia Electoral y la Trashumancia

La Constitución Política de Colombia, en su artículo 316, establece que, en los procesos electorales para la escogencia de las autoridades del orden local, solo pueden tomar parte aquellos ciudadanos que residan en los respectivos municipios. Esta regla propende porque los ciudadanos participen en los debates en donde se elijan los mandatarios que directamente los van a gobernar y en los que se adopten las decisiones políticas, administrativas, financieras y sociales que les afectarán, principio que claramente se vulneraría si ciudadanos ajenos a una entidad territorial votaren en ella para elegir mandatarios que no gobernaran sus propios destinos sino el de terceros. En otras palabras, el propósito del constituyente fue garantizar

Resolución 5970 de 2023 Página **9** de **25**

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio La Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

que en las elecciones locales solo participen personas que tengan un interés directo, es decir, que tengan un verdadero arraigo o sentido de pertenencia al respectivo municipio.

En tal sentido, la Corte Constitucional en providencia T-135 del 2000, sentenció¹¹:

"El derecho a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político, se radica en cabeza de todos los ciudadanos, pero está expresamente limitado por la Carta Política a los residentes en el municipio, cuando se refiere a la elección de las autoridades locales o la decisión de asuntos del mismo carácter, pues el Constituyente colombiano encontró que de esta forma debía cumplirse con el fin esencial del Estado, de facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan. Así, la práctica de incluir en los censos electorales municipales a personas que no residen en el lugar, a fin de que esos votantes sean escrutados junto con los residentes en la elección de las autoridades locales o la decisión de asuntos que afectan a los habitantes de determinado municipio, claramente viola las disposiciones constitucionales aludidas, y es una actuación irregular que debe ser controlada por el Consejo Nacional Electoral, pues en esos casos, esta entidad debe ejercer de conformidad con la ley, la atribución especial de velar por el desarrollo de los procesos electorales en condiciones de plenas garantías."

Por su parte, Consejo de Estado, en sentencia de 14 de marzo de dos mil diecinueve 2019¹², conceptuó:

"TRASHUMANCIA ELECTORAL - Concepto

El concepto de trashumancia electoral, que según lo ha precisado esta Sección, corresponde a "la acción de inscribir la cédula para votar por un determinado candidato u opción política en un lugar distinto al que se reside o en el que se encuentre un verdadero arraigo o interés" (...) El Consejo de Estado en sede nulidad electoral ha considerado de manera más o menos uniforme, que "para desvirtuar la presunción de residencia electoral se debe probar, de forma concurrente y simultánea, (i) que el presunto trashumante no es morador del respectivo municipio, (ii) que no tiene asiento regular en el mismo, (iii) que no ejerce allí su profesión u oficio y (iv) que tampoco posee algún negocio o empleo.". Asimismo, que "para que prospere el cargo de trashumancia se debe acreditar (i) que personas no residentes en el respectivo municipio se inscribieron para sufragar en él, (ii) que estas efectivamente hayan votado y que (iii) sus votos tuvieron incidencia en el resultado de la contienda electoral".

Y sobre este mismo aspecto señaló en Sentencia del dieciocho (18) de noviembre de (2021):

"(...)106. Teniendo claridad de los anteriores aspectos de la residencia electoral, resulta más sencillo comprender el concepto de trashumancia electoral, que según lo ha precisado esta Sección, corresponde a "la acción de inscribir la cédula para votar por un

¹¹ Magistrado Ponente Dr. CARLOS GAVIRIA DÍAZ, Bogotá D.C., 17 de febrero de 2000.

¹² Sección Quinta del Consejo de Estado, M.P. Doctora Rocío Araujo Oñate, radicación N°11001-03-28-000-2018-00049-00.

Resolución 5970 de 2023 Página **10** de **25**

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio La Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

<u>determinado candidato u opción política en un lugar distinto al que se reside o en el que se encuentre un verdadero arraigo o interés (...)</u>"¹³ (Énfasis propio)

Ahora, de conformidad con el artículo 316 de la Constitución Política y el artículo 4º de la Ley 163 de 1994, ha de presumirse la residencia electoral "en donde se encuentre registrado el votante en el censo electoral; de manera que con la inscripción de la cédula bajo la gravedad de juramento manifiesta que reside en el municipio."

Para ello es pertinente aclarar que, la definición de residencia electoral no solo se encuentra delimitada por el lugar donde se habita, sino también por el espacio o asiento donde el ciudadano ejerce su profesión, oficio o posee alguno de sus negocios o empleos. De manera que la residencia electoral de un ciudadano surge por la relación material que tiene con el municipio donde pretende ejercer el derecho, tal como lo señala el artículo 183 de la Ley 136 de 1994.

Recientemente, la Sección Quinta del Consejo de Estado en sentencia de fecha de 18 de noviembre de 2021, Rad. 76001-23-33-000-2019-01203-01, M.P. Rocío Araújo Oñate, al respecto señaló:

- "105. Las consideraciones hasta aquí hechas permiten concluir respecto a la residencia electoral lo siguiente:
- (I) Hace referencia al lugar en el que se encuentra registrado un ciudadano habilitado por la Constitución y la ley para ejercer el derecho al voto.
- (II) En el marco del artículo 316 de la Constitución, el concepto residencia tiene como propósito garantizar que las personas que efectivamente tiene un vínculo con la entidad territorial, sean las llamadas a participar en las votaciones para las elecciones de las autoridades locales y/o la resolución de asuntos que incumben al territorio, y por ende, evitar que la democracia participativa local sea afectada por la injerencia de sujetos políticos ajenos a la realidad del respectivo departamento o municipio.
- (III) Puede predicarse por la relación del votante con el lugar en el que (a) habita, (b) en el que de manera regular está de asiento, (c) ejerce su profesión u oficio y/o (d) en el posee alguno de sus negocios o empleo.
- (IV) En ese orden de ideas, el hecho que una persona no habite en el lugar en que votó no puede concluirse con grado de certeza que ésta no sea su residencia electoral, pues la misma también puede establecerse por otro tipo de relación del ciudadano con el territorio, verbigracia, el ejercicio de una profesión, oficio, poseer algún negocio, empleo o ser el lugar en cuestión en el que de manera regular está de asiento.
- (V) No obstante lo anterior, tiene la connotación de ser única, motivo por el cual el ciudadano debe escoger solo un lugar para inscribir su documento de identidad a fin ejercer el derecho al voto, teniendo en cuenta los criterios de relación ciudadano territorio antes señalados.

¹³ Consejo de Estado, sentencia del dieciocho (18) de noviembre de (2021), bajo el radicado 76001-23-33-000-2019-01203-01, con ponencia de la Consejera Roció Araujo Oñate.

Resolución 5970 de 2023 Página **11** de **25**

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio La Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

(VI) De conformidad con el artículo 4° de la Ley 163 de 1994, se presume legalmente para efectos del artículo 316 constitucional, que la residencia es aquella en la que se encuentra registrado el votante en el censo electoral, pues mediante dicha inscripción bajo la gravedad del juramento declara residir en el municipio en el que se lleva a cabo aquélla"

Por lo tanto, se presume que con la inscripción de la cédula ante la Registraduría Nacional del Estado Civil el ciudadano declara bajo la gravedad de juramento residir en un municipio. Es decir, que la residencia electoral conlleva una presunción *juris tantum*, pues, quien cuestiona la residencia electoral de un ciudadano tiene la carga de demostrar que no la tiene y bajo esta consideración si ella no es desvirtuada se tiene que mantener la inscripción de la cédula del ciudadano.

4.2. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PARA DETERMINAR LA POSIBLE INSCRIPCIÓN IRREGULAR.

Para salvaguardar el cumplimiento de las preceptivas constitucionales y legales ya mencionadas, el artículo 4 de la Ley 163 de 1994, faculta al Consejo Nacional Electoral para que, a través de un procedimiento breve y sumario, deje sin efecto las inscripciones de aquellos ciudadanos que no residan en el correspondiente municipio, excluyéndoles del respectivo censo electoral.

Es así como frente a una posible injerencia de ciudadanos no habilitados para ejercer el derecho al voto en una determinada localidad, es imperiosa la intervención de esta Corporación con el fin de cumplir no sólo el mandato constitucional de garantizar la participación ciudadana legitimada para la toma de decisiones, sino para garantizar la eficacia del voto como manifestación libre y espontánea del poder ciudadano.

En desarrollo de este mandato legal, el Consejo Nacional Electoral, mediante la Resolución No. 2857 de 2018 reglamentó el procedimiento breve y sumario para dejar sin efecto la inscripción irregular de cédulas, y es esta reglamentación a la que se ciñe la presente actuación.

Es decir, cuando se controvierta, bien de oficio o bien a petición de parte, la presunción de residencia establecida en el artículo 4 de la Ley 163 de 1994, que como se indicó, es de *juris tantum*, y por lo tanto admite prueba en contrario, la Corporación adelantará el procedimiento establecido en la mencionada Resolución en aras de confirmarla o desvirtuarla.

Así las cosas, de conformidad con la normatividad y la jurisprudencia transcrita, para desvirtuar la presunción de residencia del inscrito, es indispensable acreditar que el inscrito no reside, no

Resolución 5970 de 2023 Página 12 de 25

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio La Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

labora, no se encuentra en el lugar de asiento, no posee negocio o empleo, no basta simplemente con demostrar que el inscrito reside en otro municipio distinto al que se inscribió, pues la residencia no se restringe a la casa de habitación, toda vez que cualquiera de las alternativas nombradas son suficientes para probar que el inscrito tiene una relación material que implica arraigo o sentido de pertenencia al lugar en el cual se inscribió.

4.3. CRITERIOS DE DECISIÓN

Esta Corporación, en desarrollo de las facultades asignadas por la Constitución y la Ley, una vez adelantados los procedimientos establecidos y el material probatorio recaudado, procede a indicar los parámetros sobre los cuales abordará los criterios de decisión para resolver sobre la declaratoria sin efecto de la inscripción de cada cédula de ciudadanía y, extranjería investigada, a efectos de establecer las condiciones de valoración y calificación que corresponde cursar y evaluar para adoptar la medida pertinente, reiterando que para el caso de autos, relacionado con el municipio de La Primavera del departamento de Vichada, se allegaron por parte de la Dirección de Gestión Electoral (Oficina Censo Electoral) de la Registraduría Nacional del Estado Civil, los registros informativos acopiados por esta dependencia y que reposan en las bases de datos mencionadas en el acápite de acervo probatorio del presente acto administrativo.

Ahora bien, como criterio general para mantener válida la inscripción del ciudadano, una vez realizados los cruces de bases de datos (relacionadas en el numeral siguiente del presente acto administrativo), se tendrá la que coincida al menos en una de las bases de datos con el lugar de inscripción para votar, de tal manera que se pueda establecer un vínculo o relación con el municipio en el que se ha realizado la inscripción de la cedula de ciudadanía, bien porque: a) habitan el respectivo municipio; o, b) tienen asiento regular en el mismo; o, c) ejercen allí su profesión u oficio; o, d) poseen algún negocio o empleo.

En efecto, en el inciso segundo del artículo octavo de la Resolución 2857 de 2018, se estableció:

"El cruce de la información suministrada por las bases de datos, se deberá realizar en forma simultánea, considerando como prueba de residencia, la coincidencia de uno o más registros en cualquiera de las plataformas de las bases de datos señaladas".

Por el contrario, cuando del resultado de las investigaciones realizadas, no se pueda establecer dicho vínculo, por no encontrase coincidencia de la cedula de ciudadanía inscrita en un determinado municipio con ninguna de las bases de datos consultadas, la presunción legal de su residencia electoral quedará desvirtuada y por tal razón, se ordenará dejar sin efecto dicha inscripción.

Resolución 5970 de 2023 Página **13** de **25**

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio La Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

No obstante, la Sección Quinta del Consejo de Estado en sentencia de fecha de 18 de noviembre de 2021, Rad. 76001-23-33-000-2019-01203-01, M.P. Rocío Araújo Oñate, al respecto concluyó:

- "(...) 136. Como se indicó con anterioridad, la fuerza de esta presunción radica en un hecho cierto, consistente en que el ciudadano interesado como lo establece el artículo 78 del Código Electoral, se presentó personalmente ante la autoridad electoral del lugar en el que debe sufragar y declaró bajo la gravedad del juramento que aquél para efectos electorales es su residencia, afirmación que, en virtud del principio de la buena fe, la administración debe tener por cierta, salvo prueba en contrario.
- 137. Dada la importancia de dicha manifestación, la misma queda consignada en el formulario E-3, toda vez que a partir de la información suministrada se ubicará al ciudadano en el censo electoral del distrito o municipio respectivo y se establecerá un lugar para que ejerza el derecho al voto. Para tal efecto, como resulta lógico, el interesado debe registrar una dirección, la cual en virtud del 4° de la Ley 163 de 1994 determina su residencia electoral.
- 138. Por otra parte, frente a los mecanismos para prevenir y combatir la trashumancia electoral, como líneas atrás se indicó, se encuentra la facultad concedida al <u>Consejo Nacional Electoral por el artículo 4° de la Ley 163 de 1994</u>, consistente en que mediante un procedimiento <u>breve y sumario</u> (I) <u>compruebe si el inscrito no reside en el respectivo municipio, y en caso afirmativo</u> (II) <u>declare sin efecto la inscripción correspondiente, con lo cual se logra evitar que personas ajenas a una entidad territorial tengan injerencia en los comicios locales.</u>
- 139. En relación con la tarea antes señalada, el Consejo de Nacional Electoral dictó la <u>Resolución 2857 del 6 de noviembre de 2018</u>, por la cual estableció el procedimiento orientado a dejar de oficio o a petición de parte, sin efectos la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía por trashumancia.
- 140. De la anterior resolución se destaca la conformación de un grupo interdisciplinario del Consejo Nacional Electoral, que con el apoyo de la Registraduría Nacional del Estado Civil, realiza una confrontación de las bases de datos pertinentes "para determinar la residencia electoral de los ciudadanos cuya inscripción sea impugnada" (art. 14). El referido cruce es ordenado desde el inicio de la actuación, a partir de los datos que se obtienen de bases como las del Sisbén, Adres, DPS, Cámaras de comercio, censo electoral y "de todas aquellas que considere procedente". Además, se indica que la Registraduría Nacional del Estado Civil, pondrá a disposición del Consejo Electoral la información atinente a los inscritos en el respectivo municipio, el Archivo Nacional de Identificación, el potencial de inscritos y los datos históricos del censo electoral. Adicionalmente, se previó que de conformidad con la Ley 1712 de 2014, se podrá solicitar "a las entidades públicas y privadas la información necesaria para verificar los datos aportados por los ciudadanos al momento de su inscripción" (art. 8).
- 141. Prescribe el artículo 9 de la señalada resolución, que con base en resultado de los cruces de las bases datos y los demás elementos de juicio aportados, el Consejo Nacional Electoral puede comisionar servidores públicos vinculados o adscritos a la organización electoral, para que practiquen pruebas, "incluidas visitas especiales a las direcciones registradas al momento de la inscripción".
- 142. Con fundamento en la información recopilada, el Consejo Nacional Electoral determina las cédulas de ciudadanía que fueron inscritas irregularmente para votar, respecto de las cuales sus titulares, no podrán volver a inscribir el documento de identidad para el mismo proceso electoral en el lugar en el que fueron excluidos, ni tampoco ser designados para ejercer como jurados de votación de la respectiva entidad territorial (art. 10). Finalmente, se subraya que contra la decisión que deja sin efectos la inscripción de cédulas de ciudadanía procede el recurso de reposición (art. 12).

Resolución 5970 de 2023 Página **14** de **25**

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio La Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

143. Es pertinente añadir, <u>que el propósito de la valoración de la información que en sede administrativa realizan las autoridades electorales</u> sobre posibles casos de trashumancia, se <u>deben atender los siguientes parámetros</u> que podrían facilitar el análisis correspondiente, construidos a partir de (I) la forma como se registra la residencia electoral, (II) el amplio concepto de ésta y (III) la posibilidad de <u>recopilar información atinente a los vínculos de habitación, prestación del servicio de salud, ejercicio laboral y/o profesional, entre otros, que pueden construir los ciudadanos con una entidad territorial:</u>

Primera Regla: Si el hecho que sustenta la presunción de residencia electoral es la manifestación del ciudadano de residir en un lugar y para tal efecto suministra una dirección, pero se logra demostrar que en la misma no tiene relación alguna, que en ella no habita, trabaja o desempeña alguna actividad comercial, es claro que al informar el hecho que sustentó la presunción ésta queda totalmente desvirtuada, razonamiento que no resulta novedoso, pues en anteriores oportunidades fue desarrollado por la Sección Quinta del Consejo de Estado. Empero, del hecho que se desvirtúe la presunción de residencia electoral al acreditar que el ciudadano no tiene relación con la dirección que inicialmente suministró y permitió establecer aquélla, no puede a su vez inferirse que (i) no existe entre el ciudadano y la residencia electoral registrada algún tipo de relación, ni tampoco que (ii) aquél debería ejercer su derecho al voto en una entidad territorial distinta, por lo que se requiere un análisis adicional a partir del cruce de información que emprenden las autoridades electorales en virtud de lo dispuesto en el Decreto 1284 de 2015 y normas concordantes, lo que nos lleva a los siguientes criterios de análisis.

Segunda regla: Si el cruce de información arroja que existe alguno o algunos de los vínculos que permiten configurar la residencia electoral con el lugar habilitado para ejercer el derecho al voto frente a asuntos de carácter local, no habría lugar a predicar la existencia de trashumancia, no obstante se hubiere acreditado que la persona en cuestión actualmente no tiene relación alguna con la dirección que suministró al inscribir su cédula, pues es posible por ejemplo, que si bien indicó esa dirección luego se trasladó a otra dentro del mismo municipio o distrito en el que se encuentra inscrita su cédula de ciudanía para efectos electorales, de manera tal que se mantuvo la relación con el territorio.

Tercera regla: Si se desvirtúa la presunción de residencia al comprobar que el ciudadano no tiene relación alguna con la dirección que suministró al inscribir su cédula de ciudadanía, y del cruce de base de datos que adelantan las autoridades competentes, no es posible establecer alguna relación de la persona con (i) el lugar en que está inscrito su documento de identidad para votar o (ii) con cualquier otro municipio o distrito, en principio habría lugar a considerar la existencia de trashumancia, dada la ausencia de elementos de juicio que permitan establecer la relación del ciudadano con el territorio, por supuesto, sin perjuicio de que aquél acredite en el momento oportuno que su residencia electoral corresponde a la que se encuentra registrada en el censo.

Cuarta regla: La Registraduría Nacional del Estado Civil y el Consejo Nacional Electoral además de desvirtuar la presunción de residencia, al comprobar que el ciudadano no tiene relación alguna con la dirección que suministró, deben demostrar a partir del cruce de información, (i) que no existen registros que permitan predicar alguno de los vínculos característicos de la residencia electoral respecto del lugar en el que se encuentra habilitado el ciudadano para ejercer el derecho al voto y, además, (ii) existen elementos de juicio para predicar tales relaciones frente a uno o varios lugares distintos al que aparece como residencia electoral, pues bajo tal hipótesis resulta razonable predicar, que el ciudadano tiene inscrita su cédula para votar por un determinado candidato u opción política en un lugar distinto al que reside o en el que encuentre verdadero arraigo o interés, por lo que se encuentra en situación de trashumancia, salvo que acredite lo contrario en el procedimiento correspondiente.

Resolución 5970 de 2023 Página **15** de **25**

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio La Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

Quinta Regla: Es el ciudadano quien se encuentra en la mejor posición de acreditar que tiene alguno de los vínculos reconocidos por el ordenamiento jurídico a fin de continuar ejerciendo su derecho al voto en el municipio o distrito en el que tiene registrada su cédula de ciudadanía, de manera tal que es determinante que las autoridades competentes antes y después de tomar una decisión sobre la residencia electoral, encaucen el procedimiento señalado con respeto del debido proceso.

(...)"

Con todo, la Corporación valorará las pruebas con que se cuenta, y en todo caso prevalecerá lo favorable al elector, en lo que considera el principio *pro electoratem,* ya que se encuentra en juego el derecho fundamental a elegir, por lo que cualquier duda, contradicción o incongruencia será interpretada a su favor.

4.4. CRUCE DE BASE DE DATOS

Dentro de la presente investigación se ordenó a la Registraduría Nacional del Estado Civil comparar y cruzar la información de las cédulas inscritas (ciudadanos nacionales y extranjeros) que con corte a 30 de junio de 2023 se han registrado en el Municipio de La Primavera, Departamento de Vichada para las elecciones del 29 de octubre de 2023, con las bases del Censo Electoral 2019; bases de datos de Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales —SISBEN- administrada por el Departamento Nacional de Planeación DNP; la base de datos única del Sistema de Seguridad Social -ADRES- adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social; la base de datos de los Beneficiarios que acompaña la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema —ANSPE-; la Base de datos del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social —DPS-; la Base de Datos del Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC; y, el Archivo Nacional de Identificación (ANI).

4.5 PRUEBAS ADICIONALES COMO CRITERIO POSITIVO DE RESIDENCIA ELECTORAL.

Como se expresó en la parte considerativa del presente proveído, es el ciudadano quien se encuentra en la mejor posición de acreditar que tiene alguno de los vínculos reconocidos por el ordenamiento jurídico a fin de continuar ejerciendo su derecho al voto en el municipio o distrito en el que tiene registrada su cédula, por lo cual se registró como criterio positivo de residencia la documentación allegada por los ciudadanos que fuera útil, pertinente, conducente y que permitiese acreditar arraigo en el Municipio inscriptor, verbigracia:

 Certificado de vecindad expedido por el Alcalde Municipal o su delegado (artículos 82 del Código Civil y 333 numeral 4 del Código de Régimen Político y Municipal) Resolución 5970 de 2023 Página **16** de **25**

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio La Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

- 2. Certificaciones o contratos laborales, actos administrativos de nombramiento o traslados y contratos de prestación de servicios, todo estos vigentes al momento de la inscripción.
- 3. Contratos de arrendamientos vigentes al momento de la inscripción.
- Certificados de pago de impuestos, certificados de tradición de inmuebles, recibos de servicios públicos, escrituras públicas de inmuebles o certificados de existencia y representación.
- 5. Certificados de estudio vigentes al momento de la inscripción.
- 6. Certificaciones expedidas por los representantes de los Resguardos Indígenas o Comunidades Afrodescendientes.

Ahora bien, es importante señalar que las pruebas aportadas por los ciudadanos fueron valoradas de manera conjunta, por lo que, en cada caso concreto, si de la totalidad de las documentales allegadas es posible concluir, con base al menos en una sola, que el ciudadano tiene su residencia electoral en el municipio objeto de estudio, se mantuvo su inscripción en dicho municipio; así mismo, si de la apreciación conjunta existe duda razonable, esta será favorable al elector.

Adicionalmente, se tendrán como prueba positivas de residencia aquellos certificados o constancias remitidas por las Alcaldías Municipales, indicando los ciudadanos que se encuentran registrados en sus bases de datos como contribuyentes o comerciantes dentro de la entidad territorial; las certificaciones allegadas por las diferentes cámaras de comercio que permiten establecer los registros mercantiles de los ciudadanos que inscribieron su cédula en el registro mercantil del municipio; y las certificaciones allegadas por las diferentes oficinas de notariado y registro que permite validar qué ciudadanos inscritos para votar en el municipio poseen inmuebles en éste.

4.6 CRITERIO POSITIVO POR CAMBIO EN EL PUESTO DE VOTACION.

Cuando del cruce de las distintas bases de datos, no fue posible obtener información, por no tener el ciudadano ningún registro en las bases de datos de SISBEN, ADRES, ANSPE, DPS e IGAC, la Corporación procedió a analizar el historial de sus inscripciones en el Censo Electoral utilizado en el año 2019, a efectos de determinar si para las anteriores elecciones de autoridades territoriales tenía su cédula de ciudadanía inscrita y si hay coincidencia de municipio.

Si dentro de los antecedentes del Censo Electoral se encuentra que hizo parte del censo electoral del municipio al que nuevamente se inscribe, evidenciándose un posible cambio por

Resolución 5970 de 2023 Página **17** de **25**

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio La Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

puesto de votación (v.gr. cambio de residencia dentro del mismo municipio o zonificación del municipio), la Sala tendrá tal circunstancia como indicio de que el mismo tiene algún tipo de relación con el ente territorial, y definirá la situación a favor del elector, confirmando la validez de su inscripción.

4.7 ACTOS DE REGISTRO

El artículo 70 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo ordena, con relación a los actos de registro, lo siguiente:

"Artículo 70. Notificación de los actos de inscripción o registro. Los actos de inscripción realizados por las entidades encargadas de llevar los registros públicos se entenderán notificados el día en que se efectúe la correspondiente anotación. Si el acto de inscripción hubiere sido solicitado por entidad o persona distinta de quien aparezca como titular del derecho, la inscripción deberá comunicarse a dicho titular por cualquier medio idóneo, dentro de los cinco (5) días siguientes a la correspondiente anotación".

En consecuencia, la Resolución que deja sin efectos la inscripción irregular de cedulas producirá efectos con la correspondiente anotación, sin perjuicio de que sean procedentes los recursos de la vía gubernativa.

Precisamente sobre la forma de notificar los actos administrativos que dejan sin efecto la inscripción de ciudadanos, la Sección Segunda Subsección B del Consejo de Estado, en Sentencia del veinte (20) de septiembre de 2022, con ponencia del Consejero Carmelo Perdomo Cuéter y bajo el radicado 11001-03-15-000-2022-02948-01 dejo claro que:

"Así las cosas, de lo expuesto por la Corte Constitucional en sentencia C-640 de 2002, se colige que la forma de notificar el acto administrativo que deja sin efectos la inscripción de cédulas de ciudadanía por trashumancia señalada en el artículo 44 (inciso 4º) del CCA (reproducida en el artículo 70 del CPACA), no vulnera el debido proceso, por tanto, no resulta necesario comunicarlo personalmente, salvo que la persona afectada no se le haya dado a conocer el correspondiente procedimiento.

(…)

Cabe aclarar que en el procedimiento fijado en los actos administrativos acusados en sede contencioso-administrativa se asegura que las personas interesadas conozcan de él, pues aquellos consignan una serie de actuaciones orientadas a publicar las diligencias, como las de publicar avisos en la registraduría del respectivo ente territorial y en las páginas electrónicas del Consejo Nacional Electoral y de la Registraduría Nacional del Estado Civil, y enviar comunicaciones a los correos electrónicos de los sufragantes, cuando ello sea posible.

Ahora bien, en la providencia reprochada no se hizo alusión a la salvedad que planteó la Corte Constitucional en la sentencia C-640 de 2002, <u>según la cual es indispensable notificar personalmente el acto administrativo definitivo cuando no se dieron a conocer las actuaciones administrativas, sin embargo</u>, ello no implica

Resolución 5970 de 2023 Página **18** de **25**

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que

se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio La Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

desconocimiento del precedente, porque esa regla no resultaba aplicable al caso concreto, toda vez que las Resoluciones enjuiciadas en sede ordinaria, se reitera, prevén medidas tenientes a que los interesados sepan de las diligencias, circunstancia que impedía decretar su nulidad.

Sin perjuicio de lo anterior, el hecho de que las autoridades accionadas hayan omitido realizar la mencionada acotación, no impide que el ciudadano pueda exigir la comunicación personal del correspondiente acto administrativo o alegar vulneración del debido proceso, cuando no se publique el trámite administrativo surtido en su contra por presunta trashumancia, puesto que ese aspecto, así no haya sido señalado en la providencia cuestionada, es de obligatoria observancia por estar contemplado en un pronunciamiento de la Corte Constitucional, dado que constituye fuente formal del derecho.

Así las cosas, contrario a lo afirmado por el tutelante, la sentencia reprochada no inobserva el fallo C-640 de 2002 de la Corte Constitucional, por el contrario, lo atendió al advertir que la forma de notificación prevista en los artículos 44 (inciso 4º) del CCA y 70 del CPACA no desconoce garantías superiores, pues en el procedimiento establecido en las Resoluciones enjuiciadas en el proceso 11001-03-28-000-2021-00036-00, se asegura la publicidad de las actuaciones, por tanto, que los interesados las conozcan.

(…)

Así las cosas, la Sala concluye que la sentencia atacada en este asunto constitucional no incurre en desconocimiento del precedente, puesto que (i) atendió la providencia C-640 de 2002 de la Corte Constitucional, que señala que la notificación de que trata los artículos 44 (inciso 4º) del CCA y 70 del CPACA no trasgrede el marco jurídico superior; y (ii) no debía atender la aseveración contenida en el mencionado fallo de 10 de septiembre de 2015 y a la que hace alusión el demandante, por cuanto no constituye la ratio decidendi de esa determinación judicial." (Énfasis Propio)

4.8 EL CUMPLIMIENTO DE LA DECISIÓN

Cuando el Consejo Nacional Electoral adopta determinaciones acerca de la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, lo hace en ejercicio de facultades de policía administrativa y, por tanto, sin perjuicio de la procedencia de recurso, las mismas son de aplicación inmediata.

Al respecto, el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, ratificó que:

"Este acto administrativo, como lo ha venido reiterando la Sala, por su naturaleza, es una decisión de policía administrativa de aplicación inmediata, en los términos del artículo 1 del Código Contencioso Administrativo, cuyo fin es "evitar o remediar una perturbación de orden público en los aspectos de defensa nacional, seguridad, tranquilidad, salubridad y circulación de personas y cosas" y como resulta de lo establecido en el artículo 4 de la ley 163 de 1994, donde se señala que sin perjuicio de las sanciones penales, cuando mediante procedimiento breve y sumario se compruebe que el inscrito no reside en el respectivo municipio, el Consejo Nacional

Resolución 5970 de 2023 Página 19 de 25

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio La Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

Electoral declarará sin efecto la inscripción. Lo anterior es aplicable, aun cuando contra esa decisión procediera, por la vía gubernativa, un recurso de reposición."⁽¹⁴⁾

Lo dictado encuentra revalidación en el parágrafo del artículo 2.3.1.8.6 del Decreto 1294 del 17 de junio de 2015 emanado del Ministerio del Interior, el cual señala que:

"El procedimiento y las decisiones del Consejo Nacional Electoral tienen carácter policivo administrativo. Estas últimas son de cumplimiento inmediato, sin perjuicio de los recursos que legalmente procedan."

5.TRASLADO A ÓRGANOS DE CONTROL

La ocurrencia de irregularidades en el proceso de inscripción de cédulas de ciudadanía en el Municipio de La Primavera, Departamento de Vichada, no solo se circunscribe a la competencia administrativa que ostenta el Consejo Nacional Electoral, sino también a dar traslado a la Fiscalía General de la Nación por la eventual comisión de delitos.

Precisamente la Ley 1864 de 2017 que modificó la Ley 599 de 2000, establece:

"ARTÍCULO 4o. Modifíquese el artículo 389 de la Ley 599 del 2000, Código Penal, el cual quedará así:

Artículo 389. Fraude en inscripción de cédulas. El que por cualquier medio indebido logre que personas habilitadas para votar inscriban documento o cédula de ciudadanía en una localidad, municipio o distrito diferente a aquel donde hayan nacido o residan, con el propósito de obtener ventaja en elección popular, plebiscito, referendo, consulta popular o revocatoria del mandato, incurrirá en prisión de cuatro (4) a nueve (9) años y multa de cincuenta (50) a doscientos (200) salarios mínimos legales mensuales vigentes.

En igual pena incurrirá quien inscriba su documento o cédula de ciudadanía en localidad, municipio o distrito <u>diferente a aquel donde haya nacido o resida,</u> con el propósito de obtener provecho ilícito para sí o para terceros." (Énfasis Propio)

Y, en sentencia SP 932-2020 del veinte (20) de mayo de 2020, la sala de Casación Penal, con ponencia del Magistrado José Francisco Acuña Vizcaya y bajo el radicado 52.659, precisó sobre este delito respecto del caso del señor Cesar Augusto Osorio Lozano, quien fungió como alcalde de GONZALEZ – CESAR, lo siguiente:

- "67. La Fiscalía Segunda Seccional de Ocaña en la descripción de los hechos jurídicamente relevantes de la resolución de acusación, siempre hizo alusión al cargo que ostentaba **Osorio Lozano** durante el período en que se efectuó la conducta punible.
- 68. De igual manera en el recuento probatorio, puso de presente diversas declaraciones, dentro de las cuales referenció la de CRISTÓBAL GUERRERO ESPALZA, donde sostuvo que "(...) para esas elecciones sufragó en el municipio de González

¹⁴ Consejo de Estado - Sección Quinta, Sentencia del 10 de diciembre de 1998, expediente No. 2121

Resolución 5970 de 2023 Página **20** de **25**

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio La Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

por agradecimientos con el señor alcalde, ya que le ayuda en contrataciones de medicamentos".

- 69. Por otra parte, la Fiscalía 3° Delegada ante el Tribunal Superior de Cúcuta, al resolver el recurso de apelación interpuesto por el defensor, precisó nuevamente la declaración de CRISTÓBAL GUERRERO, pero adicionalmente puntualizó que MARY LUZ GUERRERO ESPALZA también había inscrito su cédula en razón a que "su hermano Cristóbal les dijo que votaran allá para que le dieran el voto de un amigo". Lo anterior aunado a que LINA GUERRERO ESPALZA y JOSÉ LUIS GUERRERO -miembros de la misma familia-, también inscribieron su cédula en un municipio distinto al que corresponde su residencia, con la finalidad ya anotada.
- 70. Tales condiciones conllevan a confirmar que OSORIO LOZANO desarrolló el punible de fraude en inscripción de cédulas con ocasión a su cargo de alcalde, debido a que como quedó plasmado, las personas que suscribieron su cédula en González lo hicieron con ocasión a la relación contractual que existía entre CRISTÓBAL GUERRERO y OSORIO LOZANO, aprovechándose de su posición para solicitarle al contratista y a su familia, que cambiaran su puesto de votación para que se sufragara por alguien de su preferencia. Por esa razón le es aplicable el aumento del término de prescripción establecido en el artículo 83, inciso 5°.

(…)

73. En vista de que el punible de fraude en inscripción de cédulas <u>es de ejecución instantánea</u>, dicho término inicia a contabilizarse <u>a partir del día de su consumación</u> fijada por la Fiscalía General de la Nación en el mes de noviembre del año 2005." (Énfasis Propio)

En iguales términos se dispondrá la remisión a la Procuraduría General de la Nación, para la evaluación de las conductas imputables a los sujetos destinatarios del control disciplinario.

En mérito de lo expuesto el Consejo Nacional Electoral,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: DEJAR SIN EFECTO la inscripción de las siguientes cédulas de ciudadanía inscritas en el Municipio de La Primavera, Departamento de Vichada, para las elecciones territoriales de las autoridades locales, que se llevarán a cabo el dia 29 de octubre de 2023:

	No.	TIPO_D OC	NUIP	NOMBRES	APELLIDOS	ELECCIONES 2019 MUNICIPIO	SISBEN MUNICIPIO	ADRES- MUNICIPIO	DPS MUNICIPIO	IGAC MUNICIPIO	PRUEBAS ADICIONALES
	1				ALVAREZ	PUERTO	PUERTO	PUERTO			
	'	CC	18263250	ALEXANDER	CATIMAY	CARREÑO	CARREÑO	CARRENO			
	5			MARYI	RODRIGUEZ		PUERTO				
	2	CC	1121850210	YULIETH	SALAMANCA	PUERTO LOPEZ	GAITÁN	PUERTO LOPEZ	CUBARRAL		
	'n			FREDYS							
L	J	CC	6609979	ALBERTO	DIAZ RODRIGUEZ	CRAVO NORTE	CÚCUTA	CRAVO NORTE			

Resolución 5970 de 2023 Página 21 de 25

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio La Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

No.	TIPO_D OC	NUIP	NOMBRES	APELLIDOS	ELECCIONES 2019 MUNICIPIO	SISBEN MUNICIPIO	ADRES- MUNICIPIO	DPS MUNICIPIO	IGAC MUNICIPIO	PRUEBAS ADICIONALES
4	СС	1007023614	FERNANDO	ROMERO OTALORA	CUMARIBO		CUMARIBO			CERTIFICADO ALCALDIA MUNICIPAL DONDE CONSTA QUE NO REGISTRA EN BASES DE DATOS DEL MUNICIPIO
5	CC	1121905432	MAYRA ALEJANDRA	ABRIL BAQUERO	VILLAVICENCIO		VILLAVICENCIO			CERTIFICADO ALCALDIA MUNICIPAL DONDE CONSTA QUE NO REGISTRA EN BASES DE DATOS DEL MUNICIPIO
6	СС	1121866146	DIEGO ARMANDO	REY AMORTEGUI	VILLAVICENCIO		VILLAVICENCIO			CERTIFICADO ALCALDIA MUNICIPAL DONDE CONSTA QUE NO REGISTRA EN BASES DE DATOS DEL MUNICIPIO
7	CC	1127390090	OSCAR ALEXIS	ACOSTA ALVARADO	PUERTO CARREÑO		PUERTO CARRENO			
8			JOSE	ALVARADO	CARRENO		PUERTO			
9	CC	1127397034	SANTIAGO	TOVAR	\//\ \ \\ \/\ \\ \/\ \\ \\ \/\ \\ \\ \\	VILLAVICENCI	CARRENO			
10	CC	86041567	MILTON LESLY	BRAVO RAMOS	VILLAVICENCIO	O SANTA _,	VILLAVICENCIO SANTA	SANTA		
11	CC	1192893923	JOHN JOHN	BARRETO JARA BARRETO	SANTA ROSALIA	ROSALÍA PUERTO	ROSALIA	ROSALÍA PUERTO		
	CC	8191374	OLMEDES	BARRERA	VILLAVICENCIO	GAITÁN SANTA	VILLAVICENCIO SANTA	GAITÁN	CUMARIBO SANTA	
12	CC	23835560	ALIX DENNIS	JARA CISNEROS ALVARADO	SANTA ROSALIA	ROSALÍA PUERTO	ROSALIA	PUERTO	ROSALÍA	
13	CC	40388576	OLEYDA	CORRALES	PUERTO LOPEZ	LÓPEZ	PUERTO LOPEZ	LÓPEZ		
14	CC	52844934	SANDRA MILENA	ALVARADO CORRALES	PUERTO CARREÑO		PUERTO CARRENO			
15	CC	5983383	TITO	TIQUE RODRIGUEZ	PRADO	BUCARAMAN GA	PRADO			
16	СС	1006856822	CESAR AUGUSTO	MESA RODRIGUEZ		PUERTO CARREÑO	VILLAVICENCIO			
17	CC	68247836	LINA ROSA	VERA ANGARITA	PUERTO CARREÑO	SANTA ROSALÍA	SANTA ROSALIA		FORTUL	
18	CC	4884198	AURELIANO	RIVERA POLANIA	AIPE	AIPE	AIPE	AIPE		
19	CC	18261154	AVENICIO	MOYETON	PUERTO CARREÑO	PUERTO CARREÑO	PALMIRA	PUERTO CARREÑO		
20	CC	1124822329	ROBIN FABIAN	USECHE BUITRAGO	PUERTO GAITAN	PUERTO GAITÁN	PUERTO GAITAN	O/ II II IZIYO		
21			MARIA		FOLKTO GAITAN	PAZ DE	PAZ DE	PAZ DE		
22	CC	1010012642	ARCELIA JAISSVER	MANCO CASTRO		ARIPORO PAZ DE	ARIPORO PAZ DE	ARIPORO PAZ DE		
23	CC	1115851738	OLMEDO	RIVAS SANABRIA	PAZ DE ARIPORO PUERTO	ARIPORO	ARIPORO PUERTO	ARIPORO		
	CC	17280578	CARLOS JULIO	ROMERO GAONA	CARREÑO	VILLAVICENCI	CARRENO			
24	CC	30081514	NUBIA STELLA	FUENTES JAIMES ALEMESA	VILLAVICENCIO PUERTO	O VILLAVICENCI	VILLAVICENCIO			
25	CC	41240277	MONICA DARIO	HERRERA MEDRANO	CARREÑO	0	VILLAVICENCIO			1
26	CC	17588418	GONZALO LEONEL	GARRIDO	ARAUCA		ARAUCA PUERTO			
27	CC	93205914	ROLANDO	OSPINA ORTIZ	PRADO		CARRENO		PRADO	
28	СС	1026569245	NINIMARCELA	MONTENEGRO ALVAREZ	GRANADA	GRANADA	GRANADA	GRANADA		
29	CC	1121953936	JESUS MAURICIO	PEREZ ROJAS	VILLAVICENCIO		VILLAVICENCIO			
30	CC	86044106	MARCOS	PEREZ JIMENEZ	PUERTO CARREÑO		PUERTO CARRENO			
31	CC	2474743	EDISON GINEL	CANO GIRALDO	VILLAVICENCIO	VILLAVICENCI O	VILLAVICENCIO			
32	CC	21248865	MARIA ODEN	GAITAN	PUERTO CARREÑO		PUERTO CARRENO			
33	CC			CABRERA		VILLAVICENCI		VILLAVICENC		
34		1125552250	JAVIER	ALVARADO	VILLAVICENCIO	0	VILLAVICENCIO	10		
35	CC	1125551119	ANTONIO MARIA	PARRA VALENCIA	VILLAVICENCIO	VILLAVICENCI	VILLAVICENCIO			
	CC	41251534	AURORA	BENITEZ PALOMINO	VILLAVICENCIO	O CAMPOALEGR	VILLAVICENCIO	CAMPOALEG		
36	CC	26468060	ANGELICA	MOSQUERA	CAMPOALEGRE	E	CAMPOALEGRE	RE	<u> </u>	1

Resolución 5970 de 2023 Página 22 de 25

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio La Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

No.	TIPO_D OC	NUIP	NOMBRES	APELLIDOS	ELECCIONES 2019 MUNICIPIO	SISBEN MUNICIPIO	ADRES- MUNICIPIO	DPS MUNICIPIO	IGAC MUNICIPIO	PRUEBAS ADICIONALES
37	CC	1107205016	MILDRED YANETH	ACOSTA NEME	PUERTO CARREÑO		PUERTO CARRENO		PUERTO CARREÑO	
38	CC	1127385016	YADIRA	RINCON	PUERTO	PUERTO	CARRENU		PUERTO	
	CC	1127384973	CRISTINA	HERNANDEZ	CARREÑO	CARREÑO			CARREÑO	
39	CC	1118549555	LUIS ALEXI	PEREZ SANCHEZ	CHIA	CHÍA	VILLAVICENCIO			
40	CC	8190593	LIBARDO	MORENO	PUERTO GAITAN		PUERTO GAITAN			
41			MARLEY	CARVAJAL		PAZ DE	PAZ DE	PAZ DE		
	CC	1006966307	JAZMIN	ARREPICHE TARAZONA	PAZ DE ARIPORO	ARIPORO	ARIPORO PUERTO	ARIPORO SAN JOSÉ DE		
42	CC	1090441673	PEDRO NEL	SANCHEZ	CUCUTA	CÚCUTA	SANTANDER	CÚCUTA		
43	СС	52797130	MARTHA YECENIA	VARELA POVEDA	VILLAVICENCIO		YOPAL	VILLAVICENC IO		
44	CC	9658250	OSCAR RENEE	ZARABANDA FUENTES	VILLAVICENCIO		VILLAVICENCIO			
45			SANTIAGO		VILLAVICLINGIO	PUERTO				
	CC	1006718794	ALBERTO JOSE	DIAZ DIAZ RAMIREZ		LÓPEZ PUERTO	BOGOTA PUERTO			
46	CC	17581480	CRISTOBAL	BOLIVAR	ARAUCA	CARREÑO	CARRENO			
47	CC	30218033	MARIA LUISA	MEDINA RODRIGUEZ	CUMARIBO		CUMARIBO			
48			KAREN	RODRIGUEZ	COMPTRIBO	VILLAVICENCI				
	CC	1006877778	VALENTINA	GUTIERREZ BARCHILON	PUERTO	0	VILLAVICENCIO			
49	CC	1125548665	GLADYS ROCIO	RIAÑO	CARREÑO		VILLAVICENCIO	,		
50	CC	41241968	GLORIA YANETH	SANCHEZ JUNCO	BOGOTA	BOGOTÁ, D.C.	BOGOTA	BOGOTÁ, D.C.		
51				PEREZ		PAZ DE	PAZ DE	PAZ DE		
	CC	41251366	MARIA ESTELA SANDRA	SOGAMOSO REBOLLEDO	PAZ DE ARIPORO	ARIPORO PUERTO	ARIPORO	ARIPORO PUERTO		
52	CC	1125548715	LILIANA	VEINTEMILLO	PUERTO LOPEZ	GAITÁN	PUERTO LOPEZ	LÓPEZ		
53	СС	17221495	JULIAN	VARGAS VARGAS	VILLAVICENCIO		VILLAVICENCIO			
54	00	4000044040	LUISA	CALVIC CANCLIE?	VIII I AVIIOENOIO	VILLAVICENCI	VIII AVIIOENGIO			
	CC	1006811942	FERNANDA	GALVIS SANCHEZ CABARCAS	VILLAVICENCIO	0	VILLAVICENCIO			
55	CC	1102122652	CRISTIAN	MONTIEL	LA UNION PUERTO	LA UNIÓN	DUEDTO			
56	СС	17495752	ALDEMAR	ENCISO FRANCO	CONCORDIA		PUERTO CARRENO			
57	00	1124828811	EDVA/INLIV/ANI	BLANCO LANDAHETA	DUEDTO CAITAN	PUERTO GAITÁN				
58	CC		EDWIN IVAN		PUERTO GAITAN					
	CC	1112474118	JENNY MILENA	MENDEZ YULE	JAMUNDI PUERTO	JAMUNDİ	JAMUNDI	JAMUNDÍ PUERTO		
59	CC	30937924	YEINY MILENA	GUIO PINZON	CARREÑO	OROCUÉ	EL CALVARIO	CARREÑO		
60	CC	1179572	ALONSO	BARRAGAN	SAN LUIS DE PALENQUE	PUERTO CARREÑO	PUERTO CARRENO			
61				RODRIGUEZ	SAN LUIS DE	PUERTO	PUERTO		PUERTO	
	CC	24190551	RHONALD	DURAN	PALENQUE	CARREÑO	CARRENO		CARREÑO	+
62	CC	1120865075	ARTURO	RIVERO SANCHEZ	OROCUE		MANI			
63	CC	1125550423	SANIRA MILENA	GAITAN CHIPIAJE	PUERTO CARREÑO	PUERTO CARREÑO	PUERTO CARRENO	PUERTO CARREÑO		
64			KATERIN			_				
	CC	1002097311	MARIA JULIO	TAPIAS CORTES	SANTA LUCIA PUERTO	SANTA LUCÍA	BARANOA			
65	CC	73144592	EDUARDO	SCHAMUN HAY	CARREÑO		BOGOTA			
66	CC	43654813	ALEJANDRA MARIA	OLARTE AGUDELO	PUERTO BERRIO		MEDELLIN			
67						ADALICA				
68	CC	1116803839	ANIBAL DARIO	GARRIDO NIEVES		ARAUCA VILLAVICENCI	VILLAVICENCIO			
	CC	41250494	BERTHA SOFIA LIZ YENDY	PABON LEON	VILLAVICENCIO PUERTO	0	VILLAVICENCIO PUERTO			
69	CC	1127392300	YURELY	PEREZ GARCIA	CARREÑO		CARRENO			
70	CC	79294007	ORLANDO	PARDO OLMOS	VILLAVICENCIO		VILLAVICENCIO			
71			ANDREA	BURITICA				VILLAVICENC		
	CC	1122127099	LIZETH	INFANTE BELISARIO	ACACIAS	VILLAVICENCI	VILLAVICENCIO	10		
72	CC	1192785626	DAIRO ISAID	BLANCO	PAMPLONA	0	VILLAVICENCIO	D000=-		
73	CC	68305715	MARLA YURLEITH	MONROY SAMACA	TAME	BOGOTÁ, D.C.	BOGOTA	BOGOTÁ, D.C.		
74			JULIO	SALAZAR		PAZ DE		PAZ DE		
	CC	83088249	ROBERTO WILLIAM	CARDENAS PEREZ	PUERTO LOPEZ	ARIPORO VILLAVICENCI	PUERTO LOPEZ	ARIPORO		
75	CC	1121817833	ALBERTO	ARCINIEGAS	VILLAVICENCIO	0	VILLAVICENCIO			
76	CC	1127390188	NARDY GISSELA	VEGA CURBELO	LOS PATIOS	LOS PATIOS	LOS PATIOS	LOS PATIOS		
77			JEISON	BOHORQUEZ	PUERTO	PUERTO	PUERTO			
	CC	1127391897	MANUEL JEISON	HEREGUA	CARREÑO PUERTO	CARREÑO PUERTO	CARRENO PUERTO	PUERTO		
78	CC	1127389709	LEANDRO	TORO ACEVEDO	CARREÑO	CARREÑO	CARRENO	CARREÑO		
79	CC	9430836	ADRIAN	FERNANDEZ BERROTERAN	PAZ DE ARIPORO	PAZ DE ARIPORO	YOPAL			
80			GERMAN			HATO		HATO		
81	CC	74849375	ADOLFO	INFANTE	HATO COROZAL	PAZ DE	YOPAL PAZ DE	PAZ DE		
	CC	10530984	ORLANDO	GUTIERREZ	1	ARIPORO	ARIPORO	ARIPORO	1	Ĭ

Resolución 5970 de 2023 Página 23 de 25

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio La Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

No.	TIPO_D OC	NUIP	NOMBRES	APELLIDOS	ELECCIONES 2019 MUNICIPIO	SISBEN MUNICIPIO	ADRES- MUNICIPIO	DPS MUNICIPIO	IGAC MUNICIPIO	PRUEBAS ADICIONALE
82	00	1006695755	JAIBER ANDRES	CIFUENTES	VIII I AVIICENCIO	DOCOTÁ D.C	BOGOTA			
83	CC	1000093733	ANDRES	AGATON	VILLAVICENCIO	BOGOTÁ, D.C. PUERTO		PUERTO	PUERTO	
	CC	1120499894	MARY LUZ MANUEL	MURCIA MOLINA	PUERTO GAITAN	LÓPEZ	PUERTO LOPEZ	LÓPEZ	GAITÁN PUERTO	
84	СС	17391172	ANTONIO	GASCA GARCIA	PUERTO LOPEZ		ARAUCA		LÓPEZ	
85	CC	30937995	ZAIDA YAJAIRA	TORRES FONSECA	PUERTO CARREÑO	PUERTO CARREÑO	PUERTO CARRENO			
86				FERNANDEZ		PAZ DE				
	CC	4174273	JORGE	BERROTERAN BERROTERAN	PAZ DE ARIPORO	ARIPORO PAZ DE	VILLAVICENCIO			
87	CC	23789517	MIRIAN LUCILA	FERNANDEZ	PAZ DE ARIPORO	ARIPORO	VILLAVICENCIO			
88	СС	1007410289	YEFERSON	NARANJO GONZALEZ	FUNZA	OROCUÉ	SANTA ROSALIA			
89	00	4040047705		ALVAREZ	DOCOTA	DOCOTÁ DO	DOCOTA			
90	CC	1010017725	LINA MARCELA	SANCHEZ	BOGOTA	BOGOTÁ, D.C. PUERTO	BOGOTA	PUERTO		
90	CC	30213427	MARY FANNY	FLOREZ CARIBAN	CUMARIBO	CARREÑO	CUMARIBO	CARREÑO		
91	СС	1007243937	VALENTINA	FLORIDO LESMES	BOGOTA		VILLAVICENCIO			
92	СС	1120383396	NEIDER	LOAIZA SAAVEDRA	GRANADA	LEJANÍAS	VILLAVICENCIO			
93	CC	1120303390	NEIDER	SAAVEDRA	GRANADA	VILLAVICENCI	VILLAVICENCIO	VILLAVICENC		
	CC	1031124208	LEIDA YOHANA	HIMPUS SUAREZ	BOGOTA	0	VILLAVICENCIO	10		
94	CC	1125548157	MARIA PAULA	CUELLAR LAGOS		BOAVITA	BOGOTA			
95	CC	1121910008	DOUGLAS ALFONSO	LOPEZ OJEDA	VILLAVICENCIO		BOGOTA			
96				MURILLO				PAZ DE	one surf	
	CC	93434959	DANIEL MARIA	QUINTERO	OROCUE PUERTO	PUERTO	CUMARIBO PUERTO	ARIPORO PUERTO	OROCUÉ	
97	CC	1007310159	FERNANDA	MOISES SALCEDO	CARREÑO	CARREÑO	CARRENO	CARREÑO		
98	CC	68298832	BELKY XIOMARA	COLMENARES RODRIGUEZ	PAZ DE ARIPORO	PAZ DE ARIPORO		YOPAL		
99					PUERTO					
	CC	18260243	JOSE NICOLAS	CARIBANA CALDERON	CARREÑO	TRINIDAD	TRINIDAD	TRINIDAD		
100	CC	1116664798	LETI MEYIR	GIRON	TRINIDAD	TRINIDAD	TRINIDAD	TRINIDAD		
101	CC	1006966298	OLGER YAMIR	MORENO JARA	PAZ DE ARIPORO	PAZ DE ARIPORO	PAZ DE ARIPORO			
102				TORREZ			7 0.10			
	CC	1077455897	SINDY YORLEY	DELGADO	QUIBDO	QUIBDÓ SANTA	SANTA	QUIBDÓ	QUIBDÓ	
103	CC	1127140097	NICOLAS	VEGA TUMAY		ROSALÍA	ROSALIA			
104	CC	1125549263	CESAR YAMID	BAREÑO DUARTE	PUERTO CARREÑO	PUERTO CARREÑO	PUERTO CARRENO			
105						PAZ DE	PAZ DE		PAZ DE	
400	CC	17592314	SINIBALDO ERIKA	HURTADO	PAZ DE ARIPORO	ARIPORO	ARIPORO		ARIPORO	
106	CC	1085289740	FERNANDA	ENRIQUEZ CALPA	PASTO		TUQUERRES			
107	СС	1085252206	JESUS ALEXANDER	MAINGUEZ CAGUAZANGO	TUQUERRES	TÚQUERRES	TUQUERRES		TÚQUERRES	
108		4447450000				CRAVO	0041/0410075	CRAVO		
	CC	1117458930	DORIS NELIS	RUIZ HERRERA	CRAVO NORTE	NORTE	CRAVO NORTE	NORTE		
109	CC	97610036	JOSE MARTIN	GONZALEZ RUIZ	TOCAIMA	BOGOTÁ, D.C.	VILLAVICENCIO		CAPARRAPÍ	
110	СС	1125548126	ANNGY YASBLEIDY	JERONIMO BOSSA			VILLAVICENCIO			
111	CC	1115866187	EDWIN HERNANDO	PEREZ MANRIQUE	PAZ DE ARIPORO	PAZ DE ARIPORO	PAZ DE ARIPORO			
112		1113000107	MARTHA	MALDONADO	FAZ DE ANIFONO	PAZ DE	PAZ DE	PAZ DE		
112	CC	1115856480	DANIELA	PATARROYO FONSECA		ARIPORO	ARIPORO	ARIPORO		
113	CC	1125549694	NEYDIS	SANCHEZ	BOGOTA		BOGOTA			
114	CC	96194418	MENEGILDO	ANAVE PEREZ	SANTA ROSALIA	SANTA ROSALÍA	SANTA ROSALIA			
115				PERALES		SANTA	SANTA	SANTA		
	CC	1116790749	LUZ NERIS	GARRIDO MARTINEZ	SANTA ROSALIA	ROSALÍA	ROSALIA	ROSALÍA		
116	CC	73196463	JOSE CARLOS	MEDINA	MAGANGUE	MAGANGUÉ	MAGANGUE			
117	CC	18256690	ANDRES	BONILLA AFRICANO	PUERTO GAITAN	PUERTO GAITÁN	PUERTO LOPEZ	PUERTO GAITÁN	PUERTO GAITÁN	
118			GREY	CARDENAS	EL CARMEN DE		EL CARMEN DE			
	CC	1047441048	PATRICIA	BAÑOS	BOLIVAR	VILLAVICENCI	BOLIVAR	VILLAVICENC		
119	CC	21187952	MARIA NELLY	LEON RAMOS	VILLAVICENCIO	0	VILLAVICENCIO	IO		
120	CC	18257157	WILLIAN OMAR	GUALDRON LOPEZ	TAME	TAME	QUETAME	TAME		
121										
	CC	17385904	JESUS MARIA	BEDOYA TORRES RODRIGUEZ	EL CERRITO	EL CERRITO				
122	CC	1117930313	JUAN DAVID	MONTOYA		FLORENCIA		CANTA		
123	CC	80205102	JOSE ALVARO	ESPITIA RODRIGUEZ	PUERTO LOPEZ	SANTA ROSALÍA	BOGOTA	SANTA ROSALÍA		
124							PUERTO	PAZ DE		
	CC	1151188295	AIDA MARIA JAIDER	RODRIGUEZ RODRIGUEZ	PAZ DE ARIPORO		CARRENO	ARIPORO		
125	CC	17344433	AURELIO	CURBELO	OROCUE	OROCUÉ	VILLAVICENCIO	OROCUÉ		

Resolución 5970 de 2023 Página **24** de **25**

se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio La Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que

ARTÍCULO SEGUNDO: Las cédulas cuya inscripción se deja sin efecto, se incorporarán al censo electoral inmediatamente anterior.

ARTÍCULO TERCERO: NOTIFICAR la presente Resolución conforme a lo dispuesto en el artículo décimo primero de la Resolución No. 2857 de 2018 proferida por el Consejo Nacional Electoral, concordante con el artículo 70 de la ley 1437 de 2011, así:

- Mediante publicación en las páginas web de la Registraduría Nacional del Estado Civil y del Consejo Nacional Electoral.
- Mediante AVISO que será fijado con la parte resolutiva y el archivo anexo de esta Resolución en lugar público de la Registraduría Municipal La Primavera, por el término de cinco (5) días calendario.

ARTÍCULO CUARTO: SOLICITAR a la Registraduría Nacional del Estado Civil, a través de la Registraduría Delegada para lo Electoral, que mediante mensajes electrónicos y/o de texto COMUNIQUE este acto administrativo a las personas relacionadas en el artículo primero del presente proveído.

ARTÍCULO QUINTO: Por medio de la Subsecretaria de la Corporación, **COMUNICAR** a las personas relacionadas en cuadro Excel adjunto a los correos electrónicos aportados al momento de su inscripción.

ARTÍCULO SEXTO: COMUNICAR el presente acto administrativo a la Presidencia de la República, la Procuraduría General de la Nación, la Fiscalía General de la Nación y al Ministerio del Interior para lo de su competencia.

ARTÍCULO SÉPTIMO: REMITIR copia de la presente Resolución y su archivo magnetico adjunto¹⁵ (Archivo: LA PRIMAVERA.xlsx Código: 2629C2CECA645ED1344A957AFCFBEF12) a la Registraduría Nacional del Estado Civil al correo trashumancia2023@registraduria.gov.co.

ARTÍCULO OCTAVO: Los actos de inscripción o revocación de cédulas producirán efectos a partir de su registro, sin perjuicio de los recursos procedentes.

ARTÍCULO NOVENO: LIBRAR por conducto de la Subsecretaría de esta Corporación los oficios respectivos para el cumplimiento de lo resuelto en la presente Resolución.

¹⁵ Archivo magnético adjunto (Excel) protegido mediante bloqueo de libro y con sistema de validación de integridad de datos (HASH) que permiten garantizar la no alteración de los registros.

Resolución 5970 de 2023 Página **25** de **25**

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio La Primavera del Departamento de Vichada, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

ARTÍCULO DÉCIMO: Contra la presente Resolución procede el recurso de reposición dentro de los cinco (5) días siguientes a su notificación, en los términos del artículo duodécimo de la Resolución No. 2857 de 2018 proferida por el Consejo Nacional Electoral. El cual debe remitirse a través del siguiente link: https://www.cne.gov.co/recursos2023

PUBLÍQUESE, NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C., a los dos (02) días del mes de agosto del año 2023.

FABIOLA MÁRQUEZ GRISALES

Presidenta

ÁLVARO HERNÁN PRADA ARTUNDUAGA

Vicepresidente

CÉSAR AUGUSTO LORDUY MALDONADO

Magistrado Ponente

Aprobado en Sala Plena del 02 de agosto de 2023.

Aclara voto: Magistrada Alba Lucía Velásquez Hernández

Revisó: Reynel David de la Rosa

VoBo: Adriana Milena Charari Olmos, Asesoría secretaria general

Proyectó: Elcy Milena Riaño Sepúlveda. Revisó: Mónica Alexandra Pardo

Trashumancia Municipio La Primavera Departamento Vichada - Elecciones 2023

¹⁶ **Artículo décimo segundo. Recurso**. Contra la Resolución que deja sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, procede el recurso de reposición, el cual debe interponerse dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la desfijación de la parte resolutiva de que trata el artículo anterior y deberá reunir los siguientes requisitos:

^{1.} Interponerse por el interesado, o apoderado debidamente constituido.

^{2.} Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.

^{3.} Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.

^{4.} Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio.