



AUTO-031-HPG-2022

(Abril 21)

Por medio del cual se convoca a audiencia pública dentro del procedimiento de revocatoria del mandato del señor **SALOMON SANABRIA CHACON** en su condición de Gobernador de Casanare, periodo 2020-2023, de conformidad con lo expuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia SU-077 del 8 de agosto de 2018, expediente radicado No. CNE-E-2021-024639.

EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

En uso de las atribuciones consagradas en los artículos 103 y 265 de la Constitución Política y la Ley Estatutaria 1757 de 2015, conforme a lo expuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia SU-077 del 8 de agosto de 2018, y

CONSIDERANDO

1. Que la concepción del Estado Social de Derecho consagrado en el artículo 1º de la Constitución Política de 1991, lleva consigo la dimensión de Estado constitucional democrático, el reconocimiento de los ciudadanos a participar en la conformación del poder político, a partir del cual se les permite elegir a sus representantes y ser elegidos.
2. Que la definición del Estado colombiano como democrático, entraña distintas características del régimen político: por un lado, que los titulares del poder público ejercerán esa calidad en virtud de la voluntad de los ciudadanos, la cual se expresa a través de las elecciones. Por otro lado, en relación con la democracia participativa, que los ciudadanos no están limitados en su relación con el poder político a la concurrencia a elecciones para seleccionar sus representantes, sino que también pueden controlar la labor que ellos realizan e intervenir directamente en la toma de decisiones, a través de mecanismos como los contemplados en el artículo 103 de la Carta Política, entre ellos la revocatoria del mandato.
3. Que la Constitución Política de 1991, instituyó al principio democrático como eje axial de todo el sistema jurídico e institucional del Estado colombiano, y a partir de su concreción deviene la participación política del pueblo, entendida desde el artículo 40 de la Carta Política como, el derecho de todo ciudadano *“a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político”*, por medio de sus representantes o directamente; el cual podrá hacerse efectivo entre otras formas, mediante el ejercicio del sufragio activo y pasivo (derecho a elegir y ser elegido), así como en la constitución de partidos, movimientos y agrupaciones políticas sin limitación alguna, la revocatoria del mandato, el ejercicio de las acciones públicas y demás mecanismos de participación.
4. Que el artículo 40 ibídem determina un marco jurídico, democrático y participativo, con la finalidad de garantizar la participación de todos los ciudadanos en las decisiones que tienen incidencia sobre sus libertades, derechos, patrimonio y demás ámbitos propios del desenvolvimiento en sociedad. Por tal razón, el numeral cuarto del artículo referido determinó como mecanismo de control del poder político, la revocatoria del mandato de los elegidos en los casos y en la forma que establecen la Constitución y la ley.

“Por medio del cual se convoca a audiencia pública dentro del procedimiento de revocatoria del mandato del señor **SALOMON SANABRIA CHACON** en su condición de Gobernador de Casanare, periodo 2020-2023, de conformidad con lo expuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia SU-077 del 8 de agosto de 2018, expediente radicado No. CNE-E-2021-024639.”

5. Que la Honorable Corte Constitucional en Sentencia T- 066 de 2015¹, ha concebido la revocatoria del mandato como un derecho político propio de las democracias participativas, y a la vez, un mecanismo de control político en la cual un número determinado de ciudadanos vota para dar por terminado el mandato de un gobernante, antes de que finalice su periodo institucional. Por tanto, a través de este mecanismo de participación se busca *“que los ciudadanos puedan controlar el mandato dado a sus gobernantes en las elecciones. En esa medida, en la revocatoria del mandato confluyen elementos propios de la democracia representativa y de la democracia participativa, en tanto la ciudadanía incide de forma directa, ya no para nombrar a sus gobernantes sino para removerlos de sus cargos cuando consideran que no han ejercido debidamente la representación que le han conferido previamente.”*

6. Que la Carta Política consagra con claridad en su artículo 259 que, quienes elijan gobernadores y alcaldes imponen por mandato al elector, el programa de gobierno que radicó al momento de inscribirse, determinando así, la responsabilidad política de los elegidos frente a sus electores, por lo tanto, el candidato elegido está obligado a cumplir con el programa que propuso, de lo contrario es legítimo el proceso de revocatoria del mandato, igualmente es viable acudir a este mecanismo cuando exista insatisfacción ciudadana.

7. Que la revocatoria del mandato fue instituida como un mecanismo de participación ciudadana en el artículo 103 de la Constitución política y regulado a través de la Leyes 134 de 1994 y 1757 de 2015, el cual comporta un juicio político iniciado por la ciudadanía, ante el incumplimiento del plan de gobierno propuesto por el gobernante elegido, por tal motivo, el legislador estableció como plazo prudente para evaluar la gestión del gobernante elegido 12 meses contados desde la posesión en el cargo para realizar la respectiva evaluación de la gestión adelantada, por cuanto consideró que es a partir de la verificación del incumplimiento del programa de gobierno que se puede activar el mecanismo.

8. Que, con la finalidad de garantizar la continuidad y ejecución del programa de gobierno elegido, y evitar una ilimitada contienda electoral, el legislador consideró prudente limitar este derecho, en primer lugar, solo se podrá iniciar este trámite cuando no faltare menos de un año para el vencimiento del respectivo periodo institucional, y en segundo lugar, se restringe la posibilidad de iniciar un nuevo proceso de revocatoria del mandato cuando la primera no haya prosperado en las urnas.

9. Que el artículo 120 de la Constitución Política indicó que el Consejo Nacional Electoral y la Registraduría Nacional del Estado Civil están a cargo de la organización de las elecciones, su dirección y vigilancia. Sin embargo, el Consejo Nacional Electoral, tiene la facultad de regulación, en virtud del artículo 265 de la Carta política, para que los procesos electorales se desarrollen en condiciones de plenas garantías.

10. Que por mandato constitucional contenido en los numerales 1 y 6 del artículo 265 ibídem, esta Corporación puede intervenir en todos los procesos electorales, en cualquiera de sus etapas, con el fin de garantizar los principios de transparencia, moralidad pública e igualdad material de los sujetos u opciones de voto, además de los derechos que se desprenden del derecho fundamental a la participación política, entre los cuales, se encuentra la revocatoria de mandato.

¹ Sentencia T-066 de 2016. M.P. Gloria Stella Ortiz.

“Por medio del cual se convoca a audiencia pública dentro del procedimiento de revocatoria del mandato del señor **SALOMON SANABRIA CHACON** en su condición de Gobernador de Casanare, periodo 2020-2023, de conformidad con lo expuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia SU-077 del 8 de agosto de 2018, expediente radicado No. CNE-E-2021-024639.”

11. Que el Consejo Nacional Electoral en ejercicio de las competencias fijadas por un marco jurídico amplio, puede intervenir incluso en procesos electorales que se llevan a cabo con ocasión del ejercicio del mecanismo de revocatoria del mandato, en virtud de ello, esta Corporación debe concentrarse en la verificación del cumplimiento de las etapas del proceso especial que la Ley 131 de 1994, Ley 134 de 1994 y la Ley 1757 de 2015 prevén para el mecanismo de participación ciudadana.

12. Que la Corte Constitucional mediante Sentencia SU-077 del 8 de agosto de 2018, establece la obligación de instaurar mecanismos para garantizar los derechos de información y defensa luego de la inscripción de la iniciativa de revocatoria del mandato y antes del inicio de recolección de apoyos, señalando: *“que esas instancias no solo son necesarias para el mandatario local respectivo exprese las razones que contrasten los motivos de revocatoria, sino también que a partir de ese contraste se permita que los electores conozcan y valoren ambos extremos de la discusión y, de esta manera, se propicie el voto informado.”*

13. Que el Consejo Nacional Electoral y la Registraduría Nacional del Estado Civil en cumplimiento de la Sentencia SU - 077 de 2018, expedieron la Resolución No. 4073 del 16 de diciembre de 2020, con el fin de garantizar los derechos de información y defensa mediante el agotamiento de audiencias públicas en condiciones de plenas garantías.

14. Que el Consejo Nacional Electoral procede a garantizar el derecho de información y defensa mediante el agotamiento del mecanismo de “audiencia pública”, luego de la inscripción de la iniciativa de revocatoria del mandato y antes del inicio de la recolección de apoyos.

15. Que la Ley 1751 de 2015 regula el derecho fundamental a la salud y dispone en el artículo 5° que el Estado es responsable de respetar, proteger y garantizar el goce efectivo del derecho fundamental a la salud, como uno de los elementos fundamentales del Estado Social de Derecho.

16. Que el Ministerio de Salud y Protección Social profirió la Resolución No. 385 del 12 de marzo de 2020, por medio de la cual se declaró la emergencia sanitaria en todo el territorio nacional, por causa del coronavirus COVID-19, hasta el 30 de mayo de 2020.

17. Que el Ministerio de Salud y Protección Social profirió la Resolución No. 0450 del 17 de marzo de 2020, la cual modificó los numerales 2.1. y 2.2. del artículo 2° de la Resolución número 385 de 2020, en el sentido de suspender los eventos con aforo de más de cincuenta (50) personas. (Subrayado por fuera de texto).

18. Que el Ministerio de Salud y Protección Social, mediante la Resolución 2230 del 27 de noviembre de 2020, prorrogó la emergencia sanitaria en todo el territorio nacional declarada mediante la Resolución 385 del 12 de marzo de 2020, prorrogada por las Resoluciones 844 del 26 de mayo de 2020 y 1462 del 25 de agosto de 2020, hasta el 28 de febrero de 2021 y a través de la Resolución 1315 de 27 de agosto del 2021 extendió la medida de emergencia sanitaria ocasionada por el Covid-19 hasta el próximo 30 de noviembre del mismo año y reiteró que el estado de emergencia finalizará solo cuando desaparezcan las causas que dieron origen a la imposición de la medida.

“Por medio del cual se convoca a audiencia pública dentro del procedimiento de revocatoria del mandato del señor **SALOMON SANABRIA CHACON** en su condición de Gobernador de Casanare, periodo 2020-2023, de conformidad con lo expuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia SU-077 del 8 de agosto de 2018, expediente radicado No. CNE-E-2021-024639.”

19. Adicionalmente, el Gobierno Nacional profirió el Decreto 749 del 28 de mayo del 2020, por medio del cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público en el cual se mencionó:

*“**Artículo 5.** Actividades no permitidas. En ningún caso se podrán habilitar los siguientes espacios o actividades presenciales:*

*1. **Eventos de carácter público o privado que impliquen aglomeración de personas** de conformidad con las disposiciones que expida el Ministerio de Salud y Protección Social.”*

20. Que mediante el Decreto 806 del 4 de junio de 2020, “*Por el cual se adoptan medidas para implementar las tecnologías de la información y las comunicaciones en las actuaciones judiciales, agilizar los procesos judiciales y flexibilizar la atención a los usuarios del servicio de justicia, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica*” se estableció:

*“**Artículo 2.** Uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones. Se deberán utilizar las tecnologías de la información y de las comunicaciones en la gestión y trámite de los procesos judiciales y asuntos en curso, con el fin de facilitar y agilizar el acceso a la justicia, como también proteger a los servidores judiciales, como a los usuarios de este servicio público.*

Se utilizarán los medios tecnológicos para todas las actuaciones, audiencias y diligencias y se permitirá a los sujetos procesales actuar en los procesos o trámites a través de los medios digitales disponibles, evitando exigir y cumplir formalidades presenciales o similares, que no sean estrictamente necesarias. Por tanto, las actuaciones no requerirán de firmas manuscritas o digitales, presentaciones personales o autenticaciones adicionales, ni incorporarse o presentarse en medios físicos.”

21. Que el día 29 de noviembre de 2021, la Registraduría Nacional del Estado Civil informó de la solicitud de activación del mecanismo de revocatoria del mandato del Gobernador de Casanare, el señor **SALOMON SANABRIA CHACON**, promovida por los ciudadanos, Johan Camilo Contreras Guanay, identificado con cédula de ciudadanía No. 10.07.43.55.60, Luis Enrique González Espinosa, identificado con cédula de ciudadanía No. 10.07.43.55.92, Brayan Camilo Díaz Cachay, identificado con cédula de ciudadanía No. 10.06.55.34.36 quienes conforman el Comité Promotor denominado “**POR UN DEPARTAMENTO CON DIGNIDAD**”, y el cual ha designado como vocero de la iniciativa, al señor Jaiver Iván Montilla Arenas, identificado con cédula de ciudadanía No. 10.06.44.97.32.

22. Que, mediante acta de reparto especial, el expediente con radicados No. CNE-E-2021-022639, fue asignado a los Honorable Magistrado Hernán Penagos Giraldo y Jaime Luis Lacouture Peñaloza.

23. Que en cumplimiento de lo previsto en las Resoluciones 4745 de 2016 y 117 de 2021, suscritas por el Registrador Nacional del Estado Civil, y Delegación Departamental de Casanare, allegó a la Corporación la siguiente:

“Por medio del cual se convoca a audiencia pública dentro del procedimiento de revocatoria del mandato del señor **SALOMON SANABRIA CHACON** en su condición de Gobernador de Casanare, periodo 2020-2023, de conformidad con lo expuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia SU-077 del 8 de agosto de 2018, expediente radicado No. CNE-E-2021-024639.”

- **Resolución No. 325 del 10 de diciembre de 2021**, *“Por la cual se reconoce el Promotor / Vocero de una Iniciativa de Revocatoria del mandato y se inscribe el Comité Promotor”*, en la que se declaró que la iniciativa de revocatoria del mandato denominada **“POR UN DEPARTAMENTO CON DIGNIDAD”**, cumple con el lleno de los requisitos legales establecidos en la Ley Estatutaria 1757 del 6 de julio de 2015, asignándole a este mecanismo el número de radicado **RM-2021-09-001-46**

24. Que, mediante AUTO-004-HPG-2022 del 18 de enero de 2022, esta Corporación electoral Convocó a AUDIENCIA PÚBLICA dentro del procedimiento de revocatoria del mandato del Gobernador de Casanare, periodo 2020-2023, el señor SALOMON SANABRIA CHACON, de conformidad con lo expuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia SU-077 del 8 de agosto de 2018 y la Resolución No. 4073 del 16 de diciembre de 2020 proferida por el Consejo Nacional Electoral, la cual sería presidida por los magistrados Hernán Penagos Giraldo y Jaime Luis Lacouture Peñaloza el jueves 20 de enero de 2022 a las 3:30 p.m.

25. En el trámite de notificación y comunicación del auto mencionado, la Dra. Nohora Edith González Salgero en su condición de Delegada Departamental del Casanare, mediante correo electrónico de fecha 19 de enero de 2022, solicitó a esta Corporación el aplazamiento de la mentada Audiencia Pública, toda vez que el vocero del Comité Promotor de la iniciativa ciudadana denominado **“POR UN DEPARTAMENTO CON DIGNIDAD”** señor Javier Iván Montilla Arenas, identificado con cédula de ciudadanía No. 10.06.44.97.32., se encuentra privado de la libertad.

26. En virtud de la anterior solicitud, a través de AUTO-005-HPG-2022 del 19 de enero de 2022, se suspendieron los términos para la realización de la Audiencia Pública, y se solicitó al Comité Promotor de la iniciativa ciudadana denominado **“POR UN DEPARTAMENTO CON DIGNIDAD”**, designar un nuevo vocero habilitado para tales efectos.

27. Que, mediante escrito identificado bajo radicado No. CNE-EDG-2022-008797 el ciudadano JAIVER IVAN MONTILLA ARENAS solicitó la reprogramación de la Audiencia Publica dentro del mecanismo de participación ciudadana – Revocatoria de Mandato Gobernador del Casanare-, al afirmar:

“(…)

Señores CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

Cordial saludo

Asunto: Programar de nuevo la audiencia de Revocatoria del Gobernador de Casanare.

Respetuosamente me dirijo a ustedes deseándole éxitos en sus labores el siguiente documento es con el propósito de solicitarles al consejo nacional electoral que se re programe nuevamente la audiencia de revocatoria del Gobernador de Casanare SALOMON SANABRIA CHACÓN, teniendo en cuenta que dicha audiencia se encuentra aplazada porque nuestro Vocero se encontraba privado de la Libertad. Cabe aclarar que nuestro Vocero se encuentra libre y sin ningún proceso jurídico que lo inhabilite para llevar a cabo dicho cargo por lo tanto se solicita que se re programe en cuanto antes dicha audiencia, el comité promotor de revocatoria un departamento con dignidad se los agradecería. JAIVER IVAN MONTILLA ARENAS VOCERO Comité promotor de revocatoria Un departamento con Dignidad”

“Por medio del cual se convoca a audiencia pública dentro del procedimiento de revocatoria del mandato del señor **SALOMON SANABRIA CHACON** en su condición de Gobernador de Casanare, periodo 2020-2023, de conformidad con lo expuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia SU-077 del 8 de agosto de 2018, expediente radicado No. CNE-E-2021-024639.”

28. Esta corporación en irrestricto cumplimiento de lo ordenado por la H. Corte Constitucional a fin de garantizar el derecho de información y defensa mediante el agotamiento del mecanismo de audiencia pública, luego de la inscripción de la iniciativa de revocatoria del mandato y antes de iniciar la recolección de apoyos ciudadanos, mediante AUTO-004-HPG-A través del presente Auto, convoca a las partes para el día martes 26 de abril de 2022, al desarrollo de la misma.

29. Teniendo en cuenta que la sala plena del Consejo Nacional Electoral se encuentra realizando los escrutinios nacionales de Senado y resolviendo desacuerdos de escrutinios de Cámara de Representantes, y ante la imposibilidad de los magistrados de separarse de dicha actividad, se hace necesario delegar en los asesores de los correspondientes despachos la realización de la audiencia mencionada.

Que, en virtud de lo expuesto el Consejo Nacional Electoral,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: CONVOCAR A AUDIENCIA PÚBLICA dentro del procedimiento de revocatoria del mandato del Gobernador de Casanare, periodo 2020-2023, el señor **SALOMON SANABRIA CHACON**, de conformidad con lo expuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia SU-077 del 8 de agosto de 2018 y la Resolución No. 4073 del 16 de diciembre de 2020 proferida por el Consejo Nacional Electoral, la cuál será presidida por los magistrados Hernán Penagos Giraldo y Jaime Luis Lacouture Peñaloza, o por los funcionario que estos delegue.

La secretaría de la correspondiente audiencia estará a cargo de los Delegados Departamentales del Registrador Nacional del Estado Civil en la circunscripción electoral del Casanare.

ARTÍCULO SEGUNDO: DESARROLLO DE LA AUDIENCIA. La audiencia convocada mediante el presente acto administrativo se llevará a cabo el día MARTES 26 de ABRIL 2022, las 8:30 A.M, de forma virtual utilizando canales oficiales página web, Facebook o YouTube, medios electrónicos idóneos y eficaces que permiten la participación e intervención del Gobernador de Casanare, periodo 2020-2023, el señor **SALOMON SANABRIA CHACON** o a quien el delegue, y al vocero del comité promotor que radicó la iniciativa de revocatoria del mandato, así como del delegado del Ministerio Público, si lo hubiese.

En el presente trámite no se permitirá la participación de terceros intervinientes, sin embargo, para efectos de garantizar la participación de los ciudadanos interesados del Departamento de Casanare, se habilitará la transmisión a través de los canales oficiales página web. Página Facebook y Youtube.

Las intervenciones en la audiencia pública se harán en el siguiente orden:

- a) El vocero designado por el comité promotor que radicó la iniciativa de revocatoria de mandato denominada “**POR UN DEPARTAMENTO CON DIGNIDAD**”, por un término no mayor a 20 minutos.

“Por medio del cual se convoca a audiencia pública dentro del procedimiento de revocatoria del mandato del señor **SALOMON SANABRIA CHACON** en su condición de Gobernador de Casanare, periodo 2020-2023, de conformidad con lo expuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia SU-077 del 8 de agosto de 2018, expediente radicado No. CNE-E-2021-024639.”

b) Al Gobernador de Casanare, el señor **SALOMON SANABRIA CHACON**, o su delegado debidamente autorizado, por un término no mayor a 20 minutos.

c) El agente del Ministerio Público, en caso de que solicite su intervención.

Durante las intervenciones podrán presentarse los hechos y documentos que consideren necesarios para complementar su intervención, los cuales serán registrados por la Secretaría de la Audiencia, quien los relacionará en acta, sin detrimento del deber que tendrán las partes de remitir la información documental el mismo día o antes si lo prefieren, a los correos electrónicos dispuestos por el Consejo Nacional Electoral para la comunicación del presente trámite, con el fin de proceder a su incorporación en el expediente. En todo caso, la audiencia será grabada en audio y video como soporte de su realización.

ARTÍCULO TERCERO: DELÉGUENSE a los Asesores de Despacho Paula Andrea Sánchez Gutiérrez identificada con la cédula de ciudadanía No. 43.267.484 y, Marco Fidel Rodríguez Solano identificado con la cédula de ciudadanía No. 80.086.035, para el desarrollo de la Audiencia Pública.

ARTÍCULO CUARTO: PUBLICIDAD. Publíquese el presente auto en la página web del Consejo Nacional Electoral y de la Registraduría Nacional del Estado Civil, y en un lugar visible de la Delegación Departamental de Casanare.

ARTÍCULO QUINTO: COMUNÍQUESE el presente acto administrativo a:

a) Al Gobernador de Casanare, el señor **SALOMON SANABRIA CHACON**, correo institucional: correspondencia@casanare.gov.co Notificaciones judiciales defensajudicial@casanare.gov.co

b) Al Comité promotor de la iniciativa de revocatoria de mandato.

Comité Promotor de Revocatoria "POR UN DEPARTAMENTO CON DIGNIDAD "		
Nombres completos	Cédula	Correo electrónico
Jaiver Iván Montilla Arenas	10.06.44.97.32	j.ivanarena1302@gmail.com
Johan Camilo Contreras Guanay	10.07.43.55.60	j.ivanarena1302@gmail.com
Luis Enrique González Espinosa	10.07.43.55.92	j.ivanarena1302@gmail.com
Brayan Camilo Díaz Cachay	10.06.55.34.36	j.ivanarena1302@gmail.com

c) Los Delegados Departamentales del Registrador Nacional del Estado Civil en la circunscripción electoral del Casanare:

Nombre	Correo	Teléfono
Laura Catalina Cubides Castillo	lcubides@registraduria.gov.co	3178530137
Nohora Edith Gonzalez salguero	negonzalez@registraduria.gov.co	3208082637

d) Al Ministerio Público, a través del correo electrónico: notificaciones.cne@procuraduria.gov.co

“Por medio del cual se convoca a audiencia pública dentro del procedimiento de revocatoria del mandato del señor **SALOMON SANABRIA CHACON** en su condición de Gobernador de Casanare, periodo 2020-2023, de conformidad con lo expuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia SU-077 del 8 de agosto de 2018, expediente radicado No. CNE-E-2021-024639.”

ARTÍCULO SEXTO: LIBRAR las comunicaciones necesarias para el cumplimiento de lo ordenado en el presente Auto, a través de la Subsecretaría de la Corporación.

PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE,

Dada en Bogotá D.C., a los veintiún (21) días del mes de abril de 2022.

CÉSAR AUGUSTO ABREO MÉNDEZ
Presidente (R)

HERNÁN PENAGOS GIRALDO
Magistrado ponente

JAIME LUIS LACOUTURE PEÑALOZA
Magistrado ponente

Proyectó: MFRS
Revisó: VJRB-PAS
HM. HPG
HM. JLLP
Radicados No. CNE-E-2021-024629