



AUTO No. 002 de 2021 (10 de febrero)

Por medio del cual se modifica parcialmente el Auto 001 del 02 de febrero 2021 dentro del procedimiento de revocatoria de mandato del alcalde del municipio de **REGIDOR**, departamento de **BOLÍVAR**, periodo 2020-2023, señor **HAROLD QUIÑONES SANTODOMINGO**, de conformidad con lo expuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia de Unificación SU-077 del 8 de agosto de 2018, dentro del radicado No. 1225-21, 1334-21 y 1347-21.

EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

En uso de las atribuciones consagradas en el artículo 103 y 265 de la Constitución Política y la Ley Estatutaria 1757 de 2015, de lo ordenado por la Honorable Corte Constitucional, mediante la Sentencia de Unificación SU-077 de 8 de agosto de 2018, y

CONSIDERANDO

Que la concepción del Estado Social de Derecho determinada en el artículo 1º de la Constitución Política de 1991, lleva consigo la dimensión constitucional democrática y el reconocimiento de los ciudadanos a participar en la conformación, postulándose o escogiendo a quienes pretenden ejercer el poder político.

Que la definición del Estado colombiano como democrático entraña que, los titulares del Poder Público ejercerán esa atribución, en virtud de la legitimación que constituye la decisión ciudadana, adoptada mediante el mecanismo de la elección política. Por otro lado, dentro del contexto de la democracia participativa, los ciudadanos en su relación con el poder político no están limitados a escoger a quienes van dirigir el futuro político de una comunidad, sino también, a controlar su gestión, por ejemplo, mediante los mecanismos de participación ciudadana previstos en el artículo 103 de la Carta Política, entre ellos la revocatoria del mandato o, mediante las acciones de control de legalidad de las decisiones que en ejercicio de ese poder político se adopten.

Que la Constitución Política de 1991 instituyó al principio democrático como eje axial de todo el sistema jurídico e institucional del Estado colombiano y, a partir de su expedición deviene la participación política del pueblo, según lo señala el artículo 40 de la Carta Política, como el derecho de todo ciudadano *“a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político”* por medio de sus representantes o directamente; el cual puede hacerse efectivo entre otras

Por medio del cual se modifica parcialmente el Auto 001 del 02 de febrero 2021 dentro del procedimiento de revocatoria de mandato del alcalde del municipio de REGIDOR, departamento de BOLÍVAR, periodo 2020-2023, señor HAROLD QUIÑONES SANTODOMINGO, de conformidad con lo expuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia de Unificación SU-077 del 8 de agosto de 2018, dentro del radicado No. 1225-21, 1334-21 y 1347-21.

formas, mediante el ejercicio del sufragio activo y pasivo (derecho a elegir y ser elegido), la constitución de partidos, movimientos y agrupaciones políticas sin limitación alguna, la revocatoria del mandato, el ejercicio de las acciones públicas y otras formas.

Que el artículo 40 ibídem determina un marco jurídico, democrático y participativo, con la finalidad de garantizar la participación de todos los ciudadanos en las decisiones que tienen incidencia sobre sus libertades, derechos, patrimonio y demás ámbitos propios del desenvolvimiento en sociedad. Por tal razón, el numeral cuarto del artículo referido determinó como mecanismo de control del poder político, la revocatoria del mandato de los elegidos en los casos y en la forma que establecen la Constitución y la ley.

Que la Honorable Corte Constitucional en Sentencia T- 066 de 2015¹, ha concebido la revocatoria del mandato como un derecho político propio de las democracias participativas, y a la vez, un mecanismo de control político en la cual un número determinado de ciudadanos vota para dar por terminado el mandato de un gobernante, antes de que finalice su periodo institucional. Por tanto, a través de este mecanismo de participación se busca *“que los ciudadanos puedan controlar el mandato dado a sus gobernantes en las elecciones. En esa medida, en la revocatoria del mandato confluyen elementos propios de la democracia representativa y de la democracia participativa, en tanto la ciudadanía incide de forma directa, ya no para nombrar a sus gobernantes sino para removerlos de sus cargos cuando consideran que no han ejercido debidamente la representación que le han conferido previamente.”*

Que la Carta Política consagra con claridad en su artículo 259 que, quienes elijan gobernadores y alcaldes imponen por mandato al elector, el programa de gobierno que radicó al momento de inscribirse, determinando así, la responsabilidad política de los elegidos frente a sus electores.

Por lo tanto, el candidato elegido está obligado a cumplir con el programa que propuso, de lo contrario es legítimo el proceso de revocatoria del mandato, igualmente es viable acudir a este mecanismo cuando exista insatisfacción ciudadana.

Que la revocatoria del mandato fue instituida como un mecanismo de participación ciudadana en el artículo 103 de la Constitución política y regulado a través de las Leyes 134 de 1994 y 1757 de 2015, el cual comporta un juicio político, iniciado por la ciudadanía, ante el incumplimiento del plan de gobierno propuesto por el gobernante elegido; el legislador estableció como plazo prudente para evaluar la gestión del gobernante elegido 12 meses contados desde la posesión en el cargo para realizar la respectiva evaluación de la gestión

¹ Sentencia T-066 de 2016. M.P. Gloria Stella Ortiz.

Por medio del cual se modifica parcialmente el Auto 001 del 02 de febrero 2021 dentro del procedimiento de revocatoria de mandato del alcalde del municipio de REGIDOR, departamento de BOLÍVAR, periodo 2020-2023, señor HAROLD QUIÑONES SANTODOMINGO, de conformidad con lo expuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia de Unificación SU-077 del 8 de agosto de 2018, dentro del radicado No. 1225-21, 1334-21 y 1347-21.

adelantada, por cuanto consideró que es a partir de la verificación del incumplimiento del programa de gobierno que se puede activar el mecanismo, así mismo por insatisfacción ciudadana.

Que con la finalidad de garantizar la continuidad y ejecución del programa de gobierno elegido, y evitar una ilimitada contienda electoral, el legislador consideró prudente limitar este derecho, en primer lugar, solo se podrá iniciar este trámite cuando no faltare menos de un año para el vencimiento del respectivo periodo institucional, y en segundo lugar, se restringe la posibilidad de iniciar un nuevo proceso de revocatoria del mandato cuando la primera no haya prosperado en las urnas.

Que el artículo 120 de la Constitución Política indicó que el Consejo Nacional Electoral y la Registraduría Nacional del Estado Civil están a cargo de la organización de las elecciones, su dirección y vigilancia. Sin embargo, el Consejo Nacional Electoral, tiene la facultad de regulación, en virtud del artículo 265 de la Carta política, para que los procesos electorales se desarrollen en condiciones de plenas garantías.

Que por mandato constitucional contenido en los numerales 1 y 6 del artículo 265 ibídem, esta Corporación puede intervenir en todos los procesos electorales, en cualquiera de sus etapas, con el fin de garantizar los principios de transparencia, moralidad pública e igualdad material de los sujetos u opciones de voto, además de los derechos que se desprenden del derecho fundamental a la participación política, entre los cuales, se encuentra la revocatoria de mandato.

Que la Corte Constitucional mediante Sentencia de Unificación SU-077 del 8 de agosto de 2018, establece la obligación de instaurar mecanismos para garantizar los derechos de información y defensa luego de la inscripción de la iniciativa de revocatoria del mandato y antes del inicio de recolección de apoyos, señalando: “que esas instancias no solo son necesarias para el mandatario local respectivo exprese las razones que contrasten los motivos de revocatoria, sino también que a partir de ese contraste se permita que los electores conozcan y valoren ambos extremos de la discusión y, de esta manera, se propicie el voto informado.”

Que el Consejo Nacional Electoral y la Registraduría Nacional del Estado Civil en cumplimiento con la sentencia SU - 077 de 2018, expidieron la Resolución No. 4073 del 16 de diciembre de 2020 con el fin de garantizar los derechos de información y defensa mediante el agotamiento de audiencias públicas en condiciones de plenas garantías.

Por medio del cual se modifica parcialmente el Auto 001 del 02 de febrero 2021 dentro del procedimiento de revocatoria de mandato del alcalde del municipio de REGIDOR, departamento de BOLÍVAR, periodo 2020-2023, señor HAROLD QUIÑONES SANTODOMINGO, de conformidad con lo expuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia de Unificación SU-077 del 8 de agosto de 2018, dentro del radicado No. 1225-21, 1334-21 y 1347-21.

Que el Consejo Nacional Electoral procede a garantizar el derecho de información y defensa mediante el agotamiento del mecanismo de “audiencia pública” luego de la inscripción de la iniciativa de revocatoria del mandato y antes del inicio de recolección de apoyos.

Que el artículo 5 de la Ley 1751 de 2015 obliga al Estado a respetar, proteger y garantizar el goce efectivo del derecho a la salud, como uno de los elementos fundamentales del Estado Social de Derecho.

Que el Ministerio de Salud y Protección Social profirió la Resolución No. 385 del 12 de marzo de 2020, por medio de la cual se declaró la emergencia sanitaria en todo el territorio nacional, por causa del coronavirus COVID-19, hasta el 30 de mayo de 2020.

Que el Ministerio de Salud y Protección Social profirió la Resolución No. 0450 del 17 de marzo de 2020 la cual modificó los numerales 2.1. y 2.2. del artículo 2° de la Resolución número 385 de 2020, en el sentido de suspender los eventos con aforo de más de cincuenta (50) personas. (Subrayado por fuera de texto).

Que el Ministerio de Salud y Protección Social, mediante la Resolución 2230 del 27 de noviembre de 2020, prorrogó la emergencia sanitaria en todo el territorio nacional declarada mediante la Resolución 385 del 12 de marzo de 2020, prorrogada por las Resoluciones 844 del 26 de mayo de 2020 y 1462 del 25 de agosto de 2020, hasta el 28 de febrero de 2021.

Que, adicionalmente, el Gobierno Nacional profirió el Decreto 749 del 28 de mayo del 2020, por medio del cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público en el cual se mencionó:

“Artículo 5. Actividades no permitidas. En ningún caso se podrán habilitar los siguientes espacios o actividades presenciales:

*1. **Eventos de carácter público o privado que impliquen aglomeración de personas** de conformidad con las disposiciones que expida el Ministerio de Salud y Protección Social.”*

Que mediante el Decreto 806 del 4 de junio de 2020, “*Por el cual se adoptan medidas para implementar las tecnologías de la información y las comunicaciones en las actuaciones judiciales, agilizar los procesos judiciales y flexibilizar la atención a los usuarios del servicio de justicia, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica*” se estableció:

“Artículo 2. Uso de las tecnologías de la información y las comunicaciones. Se deberán utilizar las tecnologías de la información y de las comunicaciones en la gestión y

Por medio del cual se modifica parcialmente el Auto 001 del 02 de febrero 2021 dentro del procedimiento de revocatoria de mandato del alcalde del municipio de REGIDOR, departamento de BOLÍVAR, periodo 2020-2023, señor HAROLD QUIÑONES SANTODOMINGO, de conformidad con lo expuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia de Unificación SU-077 del 8 de agosto de 2018, dentro del radicado No. 1225-21, 1334-21 y 1347-21.

trámite de los procesos judiciales y asuntos en curso, con el fin de facilitar y agilizar el acceso a la justicia, como también proteger a los servidores judiciales, como a los usuarios de este servicio público.

Se utilizarán los medios tecnológicos para todas las actuaciones, audiencias y diligencias y se permitirá a los sujetos procesales actuar en los procesos o trámites a través de los medios digitales disponibles, evitando exigir y cumplir formalidades presenciales o similares, que no sean estrictamente necesarias. Por tanto, las actuaciones no requerirán de firmas manuscritas o digitales, presentaciones personales o autenticaciones adicionales, ni incorporarse o presentarse en medios físicos.”

Que el día 22 de enero de 2021 la Registraduría Nacional del Estado Civil, informó de la solicitud de activación del mecanismo de revocatoria del mandato del alcalde del municipio de REGIDOR – Departamento de BOLÍVAR, señor HAROLD QUIÑONES SANTODOMINGO, promovida por los señores Yony Navarro Linares identificado con cédula de ciudadanía No. 91.251.452, Fidel Camelo Banestrales identificado con cédula de ciudadanía No. 12.583.897, Luis Segundo Barros Quiñones identificado con cédula de ciudadanía No. 5.046.126, Belisario Quiñones Montesino identificado con cédula de ciudadanía No. 5.046.166, Osman Peña Camelo identificado con cédula de ciudadanía No. 6.794.507 quienes conforman el Comité Promotor de la iniciativa “REGIDOR PIENSA EN TU FUTURO”, y del cual fue designado como vocero el señor YONY NAVARRO LINARES, identificado con cédula de ciudadanía No. 91.251.452.

Que, así mismo, se informó que el 25 de enero de 2021, se registró la iniciativa “REGIDOR JUNTOS SI PODEMOS” cuyo promotor y vocero es el señor LUIS HERNANDO BARROS DURAN, identificado con cédula de ciudadanía No. 9.160.777, quien igualmente solicitó la activación del mecanismo de revocatoria del mandato del alcalde del municipio de REGIDOR – Departamento de BOLÍVAR, señor HAROLD QUIÑONES SANTODOMINGO.

Que, por reparto efectuado el día 26 de enero de 2021, el expediente con radicados No. 1225-21, 1334-21 y 1347-21, fue asignado al Honorable Magistrado Jorge Enrique Rozo Rodríguez.

Que, en cumplimiento de lo previsto en las Resoluciones 4745 de 2016 y 117 de 2021, signadas por el Registrador Nacional del Estado Civil, los días 25 y 28 de enero de 2021 la Registraduría Municipal de Regidor, Bolívar, allegó a la Corporación las Resoluciones No 001, 002 de 2021, a través de las cuales se reconoció, entre otros, que las iniciativas de revocatoria de mandato “REGIDOR PIENSA EN TU FUTURO” y “REGIDOR JUNTOS SI PODEMOS”, respectivamente, cumplen con el lleno de la requisitos legales establecidos en la Ley Estatutaria 1757 de 2015.

Que mediante Auto 001 del 02 de febrero de 2021, se convocó a audiencia pública dentro del procedimiento de revocatoria del mandato del alcalde del municipio de Regidor periodo 2020-2023, señor HAROLD QUIÑONES SANTODOMINGO.

Por medio del cual se modifica parcialmente el Auto 001 del 02 de febrero 2021 dentro del procedimiento de revocatoria de mandato del alcalde del municipio de REGIDOR, departamento de BOLÍVAR, periodo 2020-2023, señor HAROLD QUIÑONES SANTODOMINGO, de conformidad con lo expuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia de Unificación SU-077 del 8 de agosto de 2018, dentro del radicado No. 1225-21, 1334-21 y 1347-21.

Que el mencionado Auto ordenó, en su artículo segundo, lo siguiente:

“ARTÍCULO SEGUNDO: DESARROLLO DE LA AUDIENCIA. La audiencia convocada mediante el presente Acto Administrativo se llevará a cabo el próximo jueves once (11) de febrero del año en curso, iniciando a las 9:00am de forma virtual utilizando una plataforma tecnológica de streaming o los medios electrónicos idóneos y eficaces, que permitan la participación e intervención del alcalde del municipio Regidor – Bolívar, periodo 2020- 2023, señor HAROLD QUIÑONES SANTODOMINGO o a quien este delegue, y de los voceros de los comités promotores que radicaron las iniciativas de revocatoria de mandato, así como del delegado del Ministerio Público.

Las intervenciones en la audiencia pública se harán en el siguiente orden:

El vocero designado por el comité promotor de la iniciativa de revocatoria de mandato denominada “REGIDOR PIENSA EN TU FUTURO”, por un término no mayor a treinta (30) minutos.

El vocero designado por el comité promotor de la iniciativa de revocatoria de mandato denominada “REGIDOR JUNTOS SI PODEMOS”, por un término no mayor a treinta (30) minutos.

El alcalde del municipio de REGIDOR (BOLÍVAR) periodo 2020-2023, señor HAROLD QUIÑONES SANTODOMINGO o su delegado debidamente acreditado, por un término no mayor a sesenta (60) minutos.

(...)”

Que el referido Auto fue comunicado a las partes, a la Registraduría Municipal de Regidor - Bolívar y al Ministerio Público vía correo electrónico el 02 de febrero del año en curso.

Que el 10 de febrero de 2021 la Registraduría Municipal de Regidor, Bolívar, allegó a la Corporación la Resolución No 002 de 2021, a través de la cual registró la renuncia del vocero de la iniciativa de revocatoria de mandato “REGIDOR PIENSA EN TU FUTURO” señor YONY NAVARRO LINARES, identificado con cédula de ciudadanía No. 91.251.452.

Que, la Resolución No 002 del 10 de febrero de 2021, expresa en su parte motiva que: “de acuerdo al parágrafo del artículo 5 de la Ley 1775 de 2015 que una vez exista desistimiento por parte del vocero, quedaría sin piso jurídico la iniciativa, por lo que sería necesario la inscripción de un nuevo comité” y, en consecuencia, el mismo Acto Administrativo en su parte resolutive ordenó ACEPTAR EL DESISTIMIENTO presentado por el señor YONY NAVARRO LINARES, de la iniciativa de revocatoria del mandato de Regidor – Bolívar.

Que, considerando lo anterior se hace necesario modificar el orden de intervención de las partes en audiencia pública, ordenado en el artículo segundo del Auto 001 de 2020, en el sentido de excluir del mismo al comité promotor de “REGIDOR PIENSA EN TU FUTURO”.

Que, en consecuencia, en aras de salvaguardar las garantías del debido proceso y los derechos a la igualdad y a la defensa, resulta forzoso modificar el tiempo de intervención en la audiencia pública originalmente asignado al Alcalde de Regidor – Bolívar a través del Auto 001 de 2021.

Por medio del cual se modifica parcialmente el Auto 001 del 02 de febrero 2021 dentro del procedimiento de revocatoria de mandato del alcalde del municipio de REGIDOR, departamento de BOLÍVAR, periodo 2020-2023, señor HAROLD QUIÑONES SANTODOMINGO, de conformidad con lo expuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia de Unificación SU-077 del 8 de agosto de 2018, dentro del radicado No. 1225-21, 1334-21 y 1347-21.

Que, en virtud de lo expuesto el Consejo Nacional Electoral,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: MODIFICAR el artículo segundo del Auto 001 de 2021, expedido dentro del procedimiento de revocatoria del mandato del alcalde del municipio de Regidor, departamento de Bolívar, periodo 2020- 2023, señor HAROLD QUIÑONES SANTODOMINGO, de conformidad con lo expuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia de Unificación SU-077 del 8 de agosto de 2018 y la Resolución No. 4073 del 16 de diciembre de 2020 proferida por el Consejo Nacional Electoral, el cual quedará de la siguiente manera:

“ARTÍCULO SEGUNDO: DESARROLLO DE LA AUDIENCIA. La audiencia convocada mediante el presente Acto Administrativo se llevará a cabo el próximo jueves once (11) de febrero del año en curso, iniciando a las 9:00am de forma virtual utilizando una plataforma tecnológica de streaming o los medios electrónicos idóneos y eficaces, que permitan la participación e intervención del alcalde del municipio Regidor – Bolívar, periodo 2020- 2023, señor HAROLD QUIÑONES SANTODOMINGO o a quien este delegue, y del vocero del comité promotor que radicó la iniciativa de revocatoria de mandato, así como del delegado del Ministerio Público.

Las intervenciones en la audiencia pública se harán en el siguiente orden:

El vocero designado por el comité promotor de la iniciativa de revocatoria de mandato denominada “REGIDOR JUNTOS SI PODEMOS”, por un término no mayor a treinta (30) minutos.

El alcalde del municipio de REGIDOR (BOLÍVAR) periodo 2020-2023, señor HAROLD QUIÑONES SANTODOMINGO o su delegado debidamente acreditado, por un término no mayor a treinta (30) minutos.

El agente del MINISTERIO PÚBLICO, en caso de que solicite su intervención, por un término no mayor a quince (15) minutos.

ARTÍCULO SEGUNDO: En todo lo demás **ESTARSE A LO ORDENADO** mediante el Auto 001 de 2020.

ARTÍCULO TERCERO: PUBLICIDAD. Publíquese el presente Auto en la página web del Consejo Nacional Electoral y de la Registraduría Nacional del Estado Civil, y en un lugar visible de la Registraduría Municipal y de la Alcaldía Municipal de REGIDOR (BOLÍVAR).

ARTÍCULO CUARTO: COMUNÍQUESE el presente acto administrativo, con copia digital adjunta del expediente, a:

- a) El alcalde del municipio de REGIDOR (BOLÍVAR), señor **HAROLD QUIÑONES SANTODOMINGO** en los siguientes correos electrónicos: despachoalcalde@regidor-bolivar.gov.co y haroldquinones46@gmail.com

Por medio del cual se modifica parcialmente el Auto 001 del 02 de febrero 2021 dentro del procedimiento de revocatoria de mandato del alcalde del municipio de REGIDOR, departamento de BOLÍVAR, periodo 2020-2023, señor HAROLD QUIÑONES SANTODOMINGO, de conformidad con lo expuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia de Unificación SU-077 del 8 de agosto de 2018, dentro del radicado No. 1225-21, 1334-21 y 1347-21.

- b) El vocero del comité promotor de la iniciativa “**REGIDOR PIENSA EN TU FUTURO**”, señor **YONY NAVARRO LINARES**, en el siguiente correo electrónico: yonninavarro0@gmail.com
- c) El vocero del comité promotor de la iniciativa “**REGIDOR JUNTOS SI PODEMOS**” señor **LUIS HERNANDO BARROS DURAN**, en el siguiente correo electrónico: barrosduranluishernando@gmail.com
- d) Registrador municipal de Regidor – Bolívar en el siguiente correo electrónico: RegidorBolivar@registraduria.gov.co
- e) Ministerio Público al correo electrónico: pnunez@procuraduria.gov.co

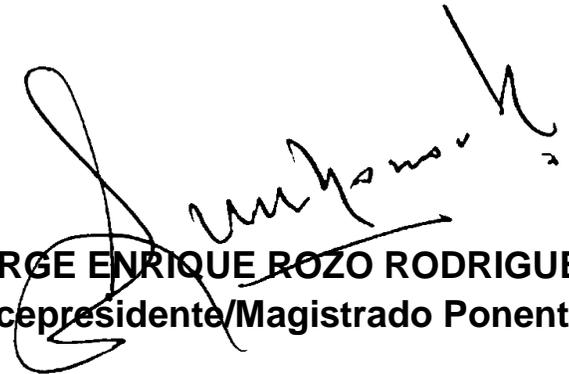
ARTÍCULO QUINTO: COMUNÍQUESE el presente acto administrativo, a la Registraduría Delegada en lo Electoral – Dirección de Gestión Electoral, a la Oficina de Comunicaciones y Prensa de la Registraduría Nacional del Estado Civil y a la Oficina Asesora de Comunicaciones y Prensa del Consejo Nacional Electoral.

ARTÍCULO SEXTO: Incorpórese al expediente con radicados 1225-21, 1334-21 y 1347-21 copia de la Resolución 002 de 2021, proferida por la Registraduría Municipal de Regidor – Bolívar.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Por la Subsecretaría de la Corporación líbrense las comunicaciones necesarias para el cumplimiento de lo ordenado en el presente Acto Administrativo.

PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE,

Dado en Bogotá D.C., a los diez (10) días del mes de febrero de dos mil veintiuno (2021)



JORGE ENRIQUE ROZO RODRIGUEZ
Vicepresidente/Magistrado Ponente