



**AUTO**  
(04 de octubre de 2023)

Por medio del cual se **AVOCA CONOCIMIENTO** de la solicitud de **REVOCATORIA DE INSCRIPCIÓN** de la candidatura del señor **LUIS CARLOS RODRÍGUEZ POLANCO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.003.428.509, al **CONCEJO MUNICIPAL DE ASTREA, CESAR**, avalado por el **PARTIDO DE LA UNIÓN POR LA GENTE – PARTIDO DE LA U**, por presuntamente incurrir en la causal consagrada en artículo 2 de la Ley 1475 del 2011, con ocasión de las elecciones de autoridades locales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente con radicado **No. CNE-E-DG-2023-037429**.

**EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL**

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas en el inciso quinto del artículo 108 y en el numeral 12 del artículo 265 de la Constitución Política, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, las Leyes 130 de 1994 y 1475 de 2011 y teniendo en cuenta los siguientes:

**1. HECHOS Y ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS**

**1.1** Mediante escrito radicado a través del correo de atención al ciudadano de la Corporación, el día 28 de septiembre del 2023, el señor **JESÚS ALBERTO NIEBLES GARZÓN**, allegó, por medio del correo de atención al ciudadano de esta Corporación, un escrito solicitando la revocatoria de la inscripción del ciudadano **LUIS CARLOS RODRÍGUEZ POLANCO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.003.428.509, candidato al **CONCEJO MUNICIPAL DE ASTREA, CESAR**, avalado por el **PARTIDO DE LA UNIÓN POR LA GENTE – PARTIDO DE LA U**. Lo anterior, por cuanto el candidato se encuentra presuntamente incurso en causal de doble militancia por haber sido candidato al consejo de juventud en el municipio de **ASTREA, CESAR** en el año 2021, avalado por el **PARTIDO POLÍTICO DIGNIDAD**, contienda en la cual fue electo por ese partido y actualmente se encuentra aspirando al concejo del mismo municipio.

La petición se realizó en los siguientes términos:

1. *“El señor LUIS CARLOS RODRIGUEZ POLANCO, identificado con cédula de ciudadanía número: 1.003.428.509, se inscribió y resultó electo por el PARTIDO POLÍTICO DIGNIDAD, en las elecciones del CONCEJO MUNICIPAL DE JUVENTUD DE ASTREA CESAR que se desarrolló el 5 de diciembre de 2021.*”

Radicado No. CNE-E-DG-2023-037429.

2. Al realizar consulta en la página de la REGISTRADURÍA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL, específicamente, en la base de datos de candidatos definitivos para las elecciones territoriales a realizarse el 29 de octubre de 2023, figura el nombre del señor LUIS CARLOS RODRIGUEZ POLANCO, identificado con cédula de ciudadanía número: 1.003.428.509 como candidatos al CONCEJO MUNICIPAL por el PARTIDO DE LA UNIÓN POR LA GENTE - PARTIDO DE LA U.
3. Ahora bien, es claro que el señor LUIS CARLOS RODRIGUEZ POLANCO, identificado con cédula de ciudadanía número: 1.003.428.509 ha incurrido en la prohibición de doble militancia por cuanto resultó electo y funge como Consejero Municipal de Juventud para el Municipio de Astrea por el PARTIDO POLÍTICO DIGNIDAD y seguidamente, infringiendo la normatividad electora, inscribió su nombre avalado por el PARTIDO DE LA UNIÓN POR LA GENTE - PARTIDO DE LA U, para el CONCEJO MUNICIPAL para las elecciones territoriales a realizarse el 29 de octubre de 2023. No obstante, es preciso traer a colación lo contemplado en el artículo 107 de la Constitución, modificado por el artículo 1° del Acto Legislativo 01 de 2009, en los siguientes términos. “Quien siendo miembro de una corporación pública decida presentarse a la siguiente elección, por un partido distinto, deberá renunciar a la curul al menos doce (12) meses antes del primer día de inscripciones.” en armonía con lo dispuesto en la Ley estatutaria 1475 de 14 de julio de 2011, en el artículo 2° que definió la doble militancia, y se previó la forma como sería sancionada la transgresión de la norma, en los siguientes términos: “Quienes se desempeñen en cargos de dirección, gobierno, administración o control, dentro de los partidos y movimientos políticos, o hayan sido o aspiren ser elegidos en cargos o corporaciones de elección popular, no podrán apoyar candidatos distintos a los inscritos por el partido o movimiento político al cual se encuentren afiliados. Los candidatos que resulten electos, siempre que fueren inscritos por un partido o movimiento político, deberán pertenecer al que los inscribió mientras ostenten la investidura o cargo, y si deciden presentarse a la siguiente elección por un partido o movimiento político distinto, deberán renunciar a la curul al menos doce (12) meses antes del primer día de inscripciones”
4. Con base en estos hechos, apelo a la facultad oficiosa con la que cuenta el honorable CONSEJO NACIONAL ELECTORAL, para dar inicio al procedimiento de revocatoria de la inscripción del candidato al CONCEJO MUNICIPAL DE ASTREA, el señor LUIS CARLOS RODRIGUEZ POLANCO, identificado con cédula de ciudadanía número: 1.003.428.509 avalado por el PARTIDO DE LA UNIÓN POR LA GENTE - PARTIDO DE LA U, de conformidad con lo contemplado en el Parágrafo del artículo 2 de la Resolución 0921 de 18 de agosto de 2011 “Por la cual se establece el procedimiento para revocar inscripciones de candidatos a cargos de elección popular.

(...)

PETICIÓN 1. De conformidad con la facultad oficiosa que cuenta el Consejo Nacional Electoral, consagrada en el Parágrafo del artículo 2 de la Resolución 0921 de 18 de agosto de 2011, solicito se estudien los hechos aquí narrados, se practiquen las pruebas aportadas y, de ser necesario, se soliciten de oficio las que sean necesarias para decidir de fondo la revocatoria de la inscripción del ciudadano LUIS CARLOS RODRIGUEZ POLANCO, identificado con cédula de ciudadanía número: 1.003.428.509 avalado por el PARTIDO DE LA UNIÓN POR LA GENTE - PARTIDO DE LA U, para el CONCEJO MUNICIPAL DE ASTREA, en las elecciones a desarrollarse el 29 de octubre de 2023, por haber incurrido en la causal de doble militancia.” (sic)

**1.2** Por reparto de la Corporación efectuado el día 28 de septiembre del 2023, le correspondió al despacho de la Honorable Magistrada **FABIOLA MÁRQUEZ GRISALES**, conocer del presente asunto con número de radicado No. **CNE-E-DG-2023-037429**.

**1.3** Consultado de oficio por el Despacho Sustanciador, se tiene constancia mediante formulario **E6CON12170000008001** de la Registraduría Nacional del Estado Civil, que el día

Radicado No. CNE-E-DG-2023-037429.

25 de julio de 2023 se aceptó la candidatura del ciudadano **LUIS CARLOS RODRÍGUEZ POLANCO** al **CONCEJO MUNICIPAL DE ASTREA, CESAR**, avalado por el **PARTIDO DE LA UNIÓN POR LA GENTE – PARTIDO DE LA U**, y está efectivamente inscrito como consta en el formulario **E8CON121700000008001** de la Registraduría Nacional del Estado Civil.

## 2. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

### 2.1. COMPETENCIA

#### 2.1.1. CONSTITUCIÓN POLÍTICA

El Consejo Nacional Electoral se encuentra facultado para conocer del caso *sub examine* en virtud de los artículos 107, 108 y 265 de la Constitución Política de Colombia, los cuales establecen que

**“ARTICULO 107.** <Artículo modificado por el artículo 1 del Acto Legislativo 1 de 2009. En ningún caso se permitirá a los ciudadanos pertenecer simultáneamente a más de un partido o movimiento político con personería jurídica. (...)

*Quien siendo miembro de una corporación pública decida presentarse a la siguiente elección, por un partido distinto, deberá renunciar a la curul al menos doce (12) meses antes del primer día de inscripciones.  
(...)”*

**“ARTICULO 108:** *El Consejo Nacional Electoral reconocerá Personería Jurídica a los partidos, movimientos políticos y grupos significativos de ciudadanos. Estos podrán obtenerlas con votación no inferior al tres por ciento (3%) de los votos emitidos válidamente en el territorio nacional en elecciones de Cámara de Representantes o Senado. Las perderán si no consiguen ese porcentaje en las elecciones de las mismas Corporaciones Públicas. Se exceptúa el régimen excepcional que se estatuya en la ley para las circunscripciones de minorías étnicas y políticas, en las cuales bastará haber obtenido representación en el Congreso.*

(...)

*Toda inscripción de candidato incurso en causal de inhabilidad, será revocada por el Consejo Nacional Electoral con respeto al debido proceso.*

(...) (Subrayado fuera de texto original)

(...) **ARTÍCULO 265.** *El Consejo Nacional Electoral regulará, inspeccionará, vigilará y controlará toda la actividad electoral de los partidos y movimientos políticos, de los grupos significativos de ciudadanos, de sus representantes legales, directivos y candidatos, garantizando el cumplimiento de los principios y deberes que a ellos corresponden, y gozará de autonomía presupuestal y administrativa. Tendrá las siguientes atribuciones especiales:*

(...)

*12. Decidir la revocatoria de la inscripción de candidatos a Corporaciones Públicas o cargos de elección popular, cuando exista plena prueba de que aquellos están*

Radicado No. CNE-E-DG-2023-037429.

incursos en causal de inhabilidad prevista en la Constitución y la ley. En ningún caso podrá declarar la elección de dichos candidatos. (Subrayado fuera de texto original) (...)"

### 2.1.2. Ley 1475 de 2011

**“Artículo 2°. Prohibición de doble militancia.** En ningún caso se permitirá a los ciudadanos pertenecer simultáneamente a más de un partido o movimiento político. La militancia o pertenencia a un partido o movimiento político, se establecerá con la inscripción que haga el ciudadano ante la respectiva organización política, según el sistema de identificación y registro que se adopte para tal efecto el cual deberá establecerse conforme a las leyes existentes en materia de protección de datos.

Quienes se desempeñen en cargos de dirección, gobierno, administración o control, dentro de los partidos y movimientos políticos, o hayan sido o aspiren ser elegidos en cargos o corporaciones de elección popular, no podrán apoyar candidatos distintos a los inscritos por el partido o movimiento político al cual se encuentren afiliados. Los candidatos que resulten electos, siempre que fueren inscritos por un mientras ostenten la investidura o cargo, y si deciden presentarse a la siguiente elección por un partido o movimiento político distinto, deberán renunciar a la curul al menos doce (12) meses antes del primer día de inscripciones.

Los directivos de los partidos y movimientos políticos que aspiren ser elegidos en cargos o corporaciones de elección popular por otro partido o movimientos políticos o grupo significativo de ciudadanos, o formar parte de los órganos de dirección de estas, deben renunciar al cargo doce (12) meses antes de postularse o aceptar la nueva designación o ser inscritos como candidatos.

El incumplimiento de estas reglas constituye doble militancia, que será sancionada de conformidad con los estatutos, y en el caso de los candidatos será causal para la revocatoria de la inscripción.

**Parágrafo.** Las restricciones previstas en esta disposición no se aplicarán a los miembros de los partidos y movimientos políticos que sean disueltos por decisión de sus miembros o pierdan la personería jurídica por causas distintas a las sanciones previstas en esta ley, casos en los cuales podrán inscribirse en uno distinto con personería jurídica sin incurrir en doble militancia. (...)"

### **“ARTÍCULO 31. MODIFICACIÓN DE LAS INSCRIPCIONES.**

La inscripción de candidatos a cargos y corporaciones de elección popular sólo podrá ser modificada en casos de falta de aceptación de la candidatura o de renuncia a la misma, dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la fecha de cierre de las correspondientes inscripciones.

Cuando se trate de revocatoria de la inscripción por causas constitucionales o legales, inhabilidad sobreviniente o evidenciada con posterioridad a la inscripción, podrán modificarse las inscripciones hasta un (1) mes antes de la fecha de la correspondiente votación. Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 190 de la Constitución, en caso de muerte o incapacidad física permanente podrán inscribirse nuevos candidatos hasta ocho (8) días antes de la votación.

Si la fecha de la nueva inscripción no permite la modificación de la tarjeta electoral o del instrumento que se utilice para la votación, los votos consignados a favor del candidato fallecido se computarán a favor del inscrito en su reemplazo.

La muerte deberá acreditarse con el certificado de defunción. La renuncia a la candidatura deberá presentarla el renunciante directamente o por conducto de los inscriptores, ante el funcionario electoral correspondiente.” (Subrayado fuera de texto original)

Radicado No. CNE-E-DG-2023-037429.

**2.1.3. Ley 1437 de 2011.**

**“ARTÍCULO 40. PRUEBAS.** Durante la actuación administrativa y hasta antes de que se profiera la decisión de fondo se podrán aportar, pedir y practicar pruebas de oficio o a petición del interesado sin requisitos especiales. Contra el acto que decida la solicitud de pruebas no proceden recursos. El interesado contará con la oportunidad de controvertir las pruebas aportadas o practicadas dentro de la actuación, antes de que se dicte una decisión de fondo.

(..)”

**3. PRUEBAS**

Con la solicitud de revocatoria el peticionario se aportaron como pruebas:

1. Pantallazo de la lista definitiva de candidatos tomada de la página web de la Registraduría Nacional del Estado Civil.
2. Pantallazo de los inscritos a la contienda electoral de Consejos de Juventud llevada a cabo en el año 2021.

**4. CONSIDERACIONES**

El inciso quinto del artículo 108 de la Constitución Política dispone que aquellas inscripciones de candidatos que se encuentren incurso en causal de inhabilidad, serán revocadas por el Consejo Nacional Electoral, con respeto al debido proceso. En concordancia, el numeral 12 del artículo 265 atribuye a esta Corporación la responsabilidad de llevar los procesos mediante los cuales se decida la revocatoria de la inscripción de candidatos a Corporaciones Públicas o cargos de elección popular, cuando exista plena prueba de la causal de revocatoria Constitucional o Legal en la que haya incurrido el candidato.

De esa manera, el inciso segundo del artículo 107 de la Constitución Política establece la prohibición de doble militancia, al decir que *“en ningún caso se permitirá a los ciudadanos pertenecer simultáneamente a más de un partido o movimiento político con personería jurídica”*.

En armonía con esta norma constitucional, el artículo 2º de la Ley 1475 de 2011 desarrolló esta prohibición, que de infringirse harían incurrir al infractor en la conducta reprochable de la doble militancia. De esa forma, dicha figura tiene cinco modalidades:

- (i) Ciudadanos en general:** “En ningún caso se permitirá a los ciudadanos pertenecer

Radicado No. CNE-E-DG-2023-037429.

simultáneamente a más de un partido o movimiento político con personería jurídica”<sup>1</sup>.

**(ii) Quienes participen en consultas:** “Quien participe en las consultas de un partido o movimiento político o en consultas interpartidistas, no podrá inscribirse por otro en el mismo proceso electoral”<sup>2</sup>.

**(iii) Miembros de una corporación pública y candidatos electos en general:** “Quien siendo miembro de una corporación pública decida presentarse a la siguiente elección, por un partido distinto, deberá renunciar a la curul al menos doce (12) meses antes del primer día de inscripciones”<sup>3</sup>.

“Los candidatos que resulten electos, siempre que fueren inscritos por un partido o movimiento político, deberán pertenecer al que los inscribió mientras ostenten la investidura o cargo, y si deciden presentarse a la siguiente elección por un partido o movimiento político distinto, deberán renunciar a la curul al menos doce (12) meses antes del primer día de inscripciones (...)”<sup>4</sup>

**(iv) Miembros de organizaciones políticas por apoyar candidatos de otra organización:** i) “Quienes se desempeñen en cargos de dirección, gobierno, administración o control, dentro de los partidos y movimientos políticos, o ii) quienes hayan sido o iii) quienes aspiren ser elegidos en cargos o corporaciones de elección popular, no podrán apoyar candidatos distintos a los inscritos por el partido o movimiento político al cual se encuentren afiliados”<sup>5</sup>.

**(v) Directivos de organizaciones políticas:** “Los directivos de los partidos y movimientos políticos que aspiren a i) ser elegidos en cargos o corporaciones de elección popular por otro partido o movimiento político o grupo significativo de ciudadanos, ii) o formar parte de los órganos de dirección de estas, deben renunciar al cargo doce (12) meses antes de postularse o aceptar la nueva designación o ser inscritos como candidatos”<sup>6</sup>

Ahora bien, indica la norma que el incumplimiento de estas reglas constituye doble militancia, que será sancionada de conformidad con los estatutos, y en el caso de los candidatos será causal para la revocatoria de la inscripción<sup>7</sup>.

<sup>1</sup> Inciso 2º del artículo 107 de la Constitución Política - Inciso 1º del artículo 2 de la Ley 1475 de 2011.

<sup>2</sup> Inciso 5º del artículo 107 de la Constitución Política.

<sup>3</sup> Inciso 12 del artículo 107 de la Constitución Política.

<sup>4</sup> Inciso 2º del artículo 2º de la Ley 1475 de 2011.

<sup>5</sup> Inciso 2º del artículo 2º de la Ley 1475 de 2011.

<sup>6</sup> Inciso 3º del artículo 2º de la Ley 1475 de 2011.

<sup>7</sup> Inciso 4º del artículo 2º de la Ley 1475 de 2011

Radicado No. CNE-E-DG-2023-037429.

En virtud de lo anterior, cuando se vislumbre por parte del Consejo Nacional Electoral la concurrencia de alguno de los presupuestos configurativos del incumplimiento de la norma electoral señalada precedentemente, le corresponderá entonces comprobar las circunstancias de tiempo, modo y lugar que le permitan determinar o no si se revoca la inscripción del candidato.

Por tanto, en concordancia con la denuncia presentada por el ciudadano **JESÚS ALBERTO NIEBLES GARZÓN** y como resultado del análisis material de las pruebas obrantes en el expediente, se concluye que existen indicios suficientes para avocar conocimiento de la solicitud de revocatoria de inscripción del candidato al **CONCEJO MUNICIPAL DE ASTREA, CESAR**, avalado por el **PARTIDO DE LA UNIÓN POR LA GENTE – PARTIDO DE LA U**, señor **LUIS CARLOS RODRÍGUEZ POLANCO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.003.428.509, al considerar el despacho que se configuran los presupuestos para incurrir en la causal de revocatoria consagrada el artículo 2º de la Ley 1475 de 2011.

En consecuencia, el Consejo Nacional Electoral a través de la Magistrada Sustanciadora,

### **ORDENA:**

**ARTÍCULO PRIMERO: AVOCAR CONOCIMIENTO** de la solicitud de **REVOCATORIA DE INSCRIPCIÓN** de la candidatura del señor **LUIS CARLOS RODRÍGUEZ POLANCO**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.003.428.509, al **CONCEJO MUNICIPAL DE ASTREA, CESAR**, avalado por el **PARTIDO DE LA UNIÓN POR LA GENTE – PARTIDO DE LA U**, por presuntamente incurrir en la causal consagrada en artículo 2 de la Ley 1475 del 2011, con ocasión de las elecciones de autoridades locales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente con radicado **No. CNE-E-DG-2023-037429**.

**ARTÍCULO SEGUNDO: CONCEDER** al candidato y al partido político **PARTIDO DE LA UNIÓN POR LA GENTE – PARTIDO DE LA U** el término de dos (2) días hábiles contados a partir de la comunicación de este Auto, para que ejerzan el derecho de contradicción y defensa, en relación con la causal de revocatoria de inscripción de candidatura contenida en el artículo 2º de la Ley 1475 del 2011, en la que presuntamente se encuentra incurso el señor **LUIS CARLOS RODRÍGUEZ POLANCO**.

**PARÁGRAFO:** En el acto de la comunicación **REMÍTASE** copia íntegra magnética del expediente.

Radicado No. CNE-E-DG-2023-037429.

**ARTÍCULO TERCERO: CONCEDER** las siguientes pruebas solicitadas y **DECRETAR** adicionalmente las siguientes pruebas de oficio, de conformidad con lo establecido en el artículo 40 de la Ley 1437 de 2011:

- a) Al **PARTIDO POLÍTICO DIGNIDAD** para que certifique la renuncia al partido como militante del señor **LUIS CARLOS RODRÍGUEZ POLANCO**.

**ARTÍCULO CUARTO: TENER** como pruebas, con el valor legal que les corresponda, las aportadas por el denunciante, dentro del expediente con radicado **No. CNE-E-DG-2023-037429**.

**ARTÍCULO QUINTO:** Por intermedio de la Subsecretaría de esta Corporación **LÍBRENSE** los oficios respectivos para el cumplimiento de lo ordenado en este proveído.

**ARTÍCULO SEXTO: COMUNÍQUESE** el presente Auto, por conducto de la Subsecretaría de esta Corporación de conformidad con el artículo 56 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, a quienes se relacionan a continuación:

- a) Al quejoso, ciudadano **JESÚS ALBERTO NIEBLES GARZÓN**, al correo electrónico: [jesusnieblesab@gmail.com](mailto:jesusnieblesab@gmail.com)
- b) Al **MINISTERIO PÚBLICO** en el correo electrónico [notificaciones.cne@procuraduria.gov.co](mailto:notificaciones.cne@procuraduria.gov.co), [vlemus@procuraduria.gov.co](mailto:vlemus@procuraduria.gov.co) y [ochaves@procuraduria.gov.co](mailto:ochaves@procuraduria.gov.co)<sup>8</sup>
- c) Al **PARTIDO POLÍTICO DIGNIDAD** al correo electrónico [asistencia.dignidad@gmail.com](mailto:asistencia.dignidad@gmail.com)
- d) Al **PARTIDO DE LA UNIÓN POR LA GENTE – PARTIDO DE LA U** a la dirección física: CALLE 36 No. 15 - 08 – Teusaquillo, Barrio la Soledad, Bogotá DC.
- e) Al candidato,

CIUDADANO	CORREO ELECTRÓNICO
LUIS CARLOS RODRÍGUEZ POLANCO	<a href="mailto:info@partidodelau.com">info@partidodelau.com</a> <a href="mailto:jr172213@gmail.com">jr172213@gmail.com</a>

<sup>8</sup> Correos extraídos de la Resolución 353 del 31 de agosto de 2023 de la procuraduría General de la Nación.




Radicado No. CNE-E-DG-2023-037429.


**ARTÍCULO SÉPTIMO: DISPONER** de los correos electrónicos [atencionaalciudadano@cne.gov.co](mailto:atencionaalciudadano@cne.gov.co) y [cnerevocatorias2023@gmail.com](mailto:cnerevocatorias2023@gmail.com) para el envío de descargos, memoriales, pruebas y demás solicitudes en el marco del presente procedimiento de revocatoria.

**ARTÍCULO OCTAVO:** Contra el presente Auto NO procede recurso alguno de conformidad con lo establecido en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

**FABIOLA MÁRQUEZ GRISALES**  
Magistrada

Revisó: Stephany Acosta 

Proyectó: Alejandro Robles 

Radicado: CNE-E-DG-2023-037429.