



RESOLUCIÓN No. 8766 DE 2023

(8 de septiembre de 2023)

Por medio de la cual se deja sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, en el Municipio de **VILLANUEVA** del Departamento de **SANTANDER**, para las elecciones de autoridades locales de 29 de octubre del año 2023.

EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

En ejercicio de sus atribuciones Constitucionales y legales, en especial las conferidas en los artículos 265 numeral 6º y 316 de la Constitución Política, 4º de la ley 163 de 1994, Decreto 1294 de 2015 del Ministerio del Interior y la Resolución No. 2857 de 2018 del Consejo Nacional Electoral y con fundamento en los siguientes:

1. HECHOS Y ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS

1.1. El 29 de octubre de 2023 se realizarán en el país las elecciones para elegir Gobernadores, Alcaldes, Diputados, Concejales y miembros de Juntas Administradoras Locales.

1.2. En reparto de la Corporación correspondió al Despacho del Magistrado **ÁLVARO HERNÁN PRADA ARTUNDUAGA**, conocer de las investigaciones por presuntas irregularidades en la inscripción de cédulas de ciudadanía, en el Departamento de **SANTANDER**.

1.3. Mediante Auto de trece (13) de junio de 2023⁽¹⁾ el Consejo Nacional Electoral asumió el conocimiento de quejas por trashumancia electoral, de los municipios del Departamento de **SANTANDER**, y ordenó la práctica de pruebas.

1.4. El Auto mencionado en el numeral anterior, fue comunicado en debida forma a las siguientes entidades:

ENTIDAD PÚBLICA	TIPO DE COMUNICACIÓN	FECHA DE COMUNICACIÓN
Dirección Nacional de Censo Electoral Registraduría Nacional del Estado Civil	Correo electrónico	26 de junio de 2023
Registraduría Delegada en lo Electoral	Correo electrónico	26 de junio de 2023
Registraduría Municipal de Villanueva	Correo electrónico	26 de junio de 2023
Alcaldía Municipal de Villanueva	Correo electrónico	26 de junio de 2023

¹ “Por medio del cual se asume conocimiento y se inicia el procedimiento de investigación, por presunta inscripción irregular de cédulas de ciudadanía en los municipios del Departamento de SANTANDER”.

1.5 Mediante Resolución 5819 del 02 de agosto de 2023, la Sala Plena de la Corporación dejó sin efectos la inscripción irregular de algunas cédulas de ciudadanía en el Municipio **VILLANUEVA** del Departamento de Santander, con corte al 30 de junio de 2023. Así las cosas, se hace necesario mediante el presente acto administrativo efectuar la revisión de las cédulas inscritas entre el 1 de julio de 2023 y el 29 de agosto de la presente anualidad.

2. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

2.1 COMPETENCIA

2.1.1 Constitución Política

La Carta Política confirió al Consejo Nacional Electoral competencia para velar por la pureza de los procesos electorales, en el sentido de que los resultados obtenidos en los certámenes electorales reflejen la verdadera voluntad del elector.

En efecto, el artículo 265 de la Constitución Política en lo pertinente prescribe:

“El Consejo Nacional Electoral regulará, inspeccionará, vigilará y controlará toda la actividad electoral de los partidos y movimientos políticos, de los grupos significativos de ciudadanos, de sus representantes legales, directivos y candidatos, garantizando el cumplimiento de los principios y deberes que a ellos corresponden, y gozará de autonomía presupuestal y administrativa. Tendrá las siguientes atribuciones especiales:

(...)

6. Velar por el cumplimiento de las normas sobre Partidos y Movimientos Políticos y de las disposiciones sobre publicidad y encuestas de opinión política; por los derechos de la oposición y de las minorías, y por el desarrollo de los procesos electorales en condiciones de plenas garantías. (...).”

En lo que respecta a la circunscripción electoral en la que pueden sufragar los ciudadanos, la Constitución Política dispone:

“(...) ARTICULO 316. En las votaciones que se realicen para la elección de autoridades locales y para la decisión de asuntos del mismo carácter, sólo podrán participar los ciudadanos residentes en el respectivo municipio (...).”

2.1.2 Ley 136 de 1994⁽²⁾

“ARTICULO 183. DEFINICIÓN DE RESIDENCIA: Entiéndase por residencia para los efectos establecidos en el artículo 316 de la Constitución Política, el lugar donde una persona habita o de manera regular está de asiento, ejerce su profesión u oficio o posee alguno de sus negocios o empleo.”

2.1.3 Ley 163 de 1994⁽³⁾

²“Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios”

³“Por la cual se expiden algunas disposiciones en materia electoral”

"ARTICULO 4. RESIDENCIA ELECTORAL. Para efectos de lo dispuesto en el artículo 316 de la Constitución Política, la residencia será aquella en donde se encuentre registrado el votante en el censo electoral.

Se entiende que, con la inscripción, el votante declara, bajo la gravedad del juramento, residir en el respectivo municipio. Sin perjuicio de las sanciones penales, cuando mediante procedimiento breve y sumario se compruebe que el inscrito no reside en el respectivo municipio, el Consejo Nacional Electoral declarará sin efecto la inscripción.

Se exceptúa el Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina en el cual se seguirán aplicando las disposiciones del Decreto número 2762 de 1991."

2.1.4 Ley 1475 de 2011⁽⁴⁾

"ARTICULO 49. INSCRIPCIÓN PARA VOTAR. La inscripción para votar se llevará a cabo automáticamente al momento de la expedición de la cédula de ciudadanía. La Registraduría Nacional del Estado Civil establecerá los mecanismos necesarios de publicidad y logística para la actualización de la información por zonificación; en caso de que el ciudadano cambie de lugar de domicilio o residencia, dicho proceso se llevará a cabo dentro del año anterior al respectivo proceso electoral y se cerrará dos (2) meses antes de la respectiva jornada electoral de que se trate."

2.1.5 Ley 1437 de 2011⁽⁵⁾

"ARTICULO 275. CAUSALES DE ANULACIÓN ELECTORAL. Los actos de elección o de nombramiento son nulos en los eventos previstos en el artículo 137 de este Código y, además, cuando:

(...).

7. Tratándose de la elección por voto popular por circunscripciones distintas a la nacional, los electores no sean residentes en la respectiva circunscripción.

(...)."

2.1.6 Decreto 1294 del 17 de junio de 2015⁽⁶⁾ expedido por el Ministerio del Interior, con el objeto de brindar garantías para la transparencia en los procesos electorales, el Gobierno Nacional por conducto del Ministerio de Interior estableció mecanismos para facilitar la coordinación interinstitucional y permitir el efectivo y oportuno control del Consejo Nacional Electoral en lo que atañe a la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía. Para estos efectos mediante el decreto mencionado, ordenó:

"ARTICULO 2.3.1.8.3. CRUCES DE INFORMACIÓN. La Registraduría Nacional del Estado Civil, de manera inmediata y oficiosa, cruzará la información suministrada por el ciudadano, al momento de la inscripción de su cédula para votar en los diferentes procesos electorales, con las siguientes bases de datos:

- *Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales SISBEN, administrada por el Departamento Nacional de Planeación -DNP.*

⁴"Por la cual se adoptan reglas de organización y funcionamiento de los partidos y movimientos políticos, de los procesos electorales y se dictan otras disposiciones"

⁵"Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo"

⁶"Por el cual se modifica el Decreto 1066 de 2015, con el fin de establecer los mecanismos que hagan efectivo y oportuno el control que el Consejo Nacional Electoral ejerce sobre la inscripción de cédulas de ciudadanía para combatir la trashumancia electoral"

- Base de Datos Única del Sistema de Seguridad Social -BDUA del FOSYGA, adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social.
- Base de Datos de los Beneficiarios que Acompaña la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema -ANSPE.
- Registro de la Unidad de Víctimas, adscritas al Departamento Administrativo para la Prosperidad Social-DPS.

PARÁGRAFO. Sin perjuicio de lo anterior, el Consejo Nacional Electoral podrá requerir a la Registraduría Nacional del Estado Civil el cruce de información con cualquier base de datos pública o privada que se considere útil para establecer la residencia electoral”.

“ARTICULO 2.3.1.8.5. ENTREGA DE RESULTADOS AL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL. La Registraduría Nacional del Estado Civil remitirá al Consejo Nacional Electoral, dentro de los diez (10) primeros días de cada mes calendario durante el periodo de inscripciones, y dentro de los cinco (5) días siguientes al vencimiento de las inscripciones de cédulas, el resultado del cruce de base de datos.”

“ARTICULO 2.3.1.8.6. DECISIÓN Y NOTIFICACIÓN. El Consejo Nacional Electoral, con base en la información indicada en el artículo precedente, tomará la decisión que corresponda, la cual será notificada de conformidad con las normas legales pertinentes.

PARÁGRAFO. El procedimiento y las decisiones del Consejo Nacional Electoral tienen carácter policivo administrativo. Estas últimas son de cumplimiento inmediato, sin perjuicio de los recursos que legalmente procedan.”

“ARTÍCULO 2.3.1.8.8. TRASHUMANCIA HISTÓRICA. Las inscripciones realizadas con anterioridad al 25 de octubre de 2014, podrán ser verificadas de conformidad con lo establecido en el presente capítulo. Para tales efectos, el Consejo Nacional Electoral, dentro de sus competencias, fijará los criterios que definan el fenómeno de la trashumancia histórica y la verificación tendiente a dar cumplimiento al artículo 316 de la Constitución Política.”

2.2 PROCEDIMIENTO PARA LA INVESTIGACIÓN

2.2.1 Resolución No. 2857 del 30 de octubre de 2018⁽⁷⁾ proferida por el Consejo Nacional Electoral.

El Consejo Nacional Electoral reguló el procedimiento para dejar sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, en los siguientes términos:

“ARTICULO PRIMERO. ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA DE TRASHUMANCIA ELECTORAL. El Consejo Nacional Electoral adelantará de oficio o a solicitud de parte, los procedimientos administrativos por trashumancia electoral.

Para el inicio de la actuación administrativa de manera oficiosa, el CNE analizará la información que reciba sobre la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía.

PARÁGRAFO: Las inscripciones de cédulas de ciudadanía realizadas con anterioridad al inicio del respectivo periodo, podrán ser verificadas de conformidad con lo establecido en el presente Acto Administrativo.

ARTÍCULO SÉPTIMO. ADMISION E INICIO DEL PROCEDIMIENTO. El Magistrado Sustanciador a quien le correspondió por reparto el asunto, dentro de los cinco (5) días siguientes al recibo de la queja, asumirá su conocimiento mediante auto y ordenará la práctica de pruebas que estime necesarias.

⁷“Por la cual se establece el procedimiento breve y sumario orientado a dejar sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y se dictan otras disposiciones”

Copia del auto se fijará en un sitio visible de la Registraduría del Estado Civil del Municipio correspondiente por cinco (5) días calendario; la constancia de la fijación y desfijación será enviada de forma inmediata y por el medio más expedito al CNE.

Del mismo modo se ordenará su publicación en la página Web del Consejo Nacional Electoral y de la Registraduría Nacional del Estado Civil, debiendo sus administradores expedir constancia, que se allegará al expediente.

La Registraduría Nacional del Estado Civil enviará mensajes electrónicos a los ciudadanos relacionados en el auto que avoca conocimiento, siempre que se cuente con la información disponible para tal fin.

Desde la publicación del aviso y hasta los tres (3) días siguientes, los ciudadanos relacionados en la actuación podrán presentar y solicitar la práctica de pruebas.

El término de fijación del aviso no interrumpe ni suspende la actuación administrativa.

ARTÍCULO OCTAVO: DEL CRUCE DE DATOS. *En el auto que decide la admisión, el Magistrado Sustanciador decretará los cruces de las bases de datos que le servirán de soporte para adoptar decisiones, tales como las del SISBEN, ADRES*, DPS y CENSO ELECTORAL, y de todas aquellas que considere procedente.*

El cruce de la información suministrada por las bases de datos, se deberá realizar en forma simultánea, considerando como prueba de residencia, la coincidencia de uno o más registros en cualquiera de las plataformas de las bases de datos señaladas.

La Registraduría Nacional del Estado Civil, durante el período de inscripción de cédulas de ciudadanía, en forma permanente, pondrá a disposición del Consejo Nacional Electoral la información:

- a) La base de datos de inscritos en el respectivo distrito o municipio;*
- b) El Archivo Nacional de Identificación ANI;*
- c) Potencial de inscritos;*
- d) Datos históricos del Censo Electoral;*
- e) La información adicional que se requiera, e informará oportunamente sobre las alertas derivadas del comportamiento atípico en la inscripción de cédulas de ciudadanía tomando como base el comparativo de los censos poblacional y electoral, con su respectivo mapa de riesgo.*

PARÁGRAFO PRIMERO. *El Consejo Nacional Electoral realizará todas las acciones encaminadas a la implementación de un software a su cargo, para realizar los cruces de las bases de datos pertinentes y las actividades necesarias tendientes a la verificación de la residencia electoral.*

ARTÍCULO NOVENO. COMISIÓN INSTRUCTORA. *El Magistrado Sustanciador, con base en los: resultados de los cruces de las bases de datos y las pruebas allegadas a la actuación administrativa, mediante auto, podrá comisionar servidores públicos vinculados o adscritos a la Organización Electoral para la práctica de pruebas, incluidas visitas especiales a las direcciones registradas al momento de la inscripción. En el mismo auto se fijará el término para la comisión.*

Dentro de los tres (3) días siguientes al vencimiento del término fijado, se rendirá un informe allegando las pruebas recaudadas.

ARTÍCULO DÉCIMO. DECISIONES. *El Magistrado Sustanciador presentará a consideración de la Sala Plena, proyecto de dejar sin efecto las inscripciones de cédulas de ciudadanía, cuándo obtenga prueba de la inscripción irregular. Contra la decisión procede el recurso de reposición.*

El declarado trashumante no podrá volver a inscribir su cédula de ciudadanía para el mismo proceso electoral en el lugar del cual fue excluida como consecuencia del procedimiento

aquí previsto, tampoco podrá ser designado ni ejercer como jurado de votación en tal entidad territorial. Lo anterior, sin perjuicio de las demás acciones legales a que haya lugar.

ARTICULO DÉCIMO PRIMERO: NOTIFICACION. La resolución se notificará de conformidad con el artículo 70 de la Ley 1437 de 2011.

En todos los eventos el Registrador Distrital o Municipal fijará en lugar público de su despacho copia de la parte resolutive por el término de cinco (5) días calendario.

También se publicará en la página Web del Consejo Nacional Electoral y de la Registraduría Nacional del Estado Civil, debiendo sus administradores expedir constancia, que se allegará al expediente.

La Registraduría Nacional del Estado Civil enviará mensajes electrónicos, en el término de la distancia, a los ciudadanos relacionados en el acto administrativo, siempre que se cuente con la información disponible para tal fin.

ARTÍCULO DÉCIMO SEGUNDO. RECURSO. Contra la Resolución que deja sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, procede el recurso de reposición, el cual debe interponerse dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la desfijación de la parte resolutive de que trata el artículo anterior y deberá reunir los siguientes requisitos:

1. Interponerse por el interesado, o apoderado debidamente constituido.
2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.
3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.
4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio.

ARTÍCULO DÉCIMO TERCERO. COMUNICACIONES. Los actos administrativos se comunicarán a la Dirección de Censo Electoral de la Registraduría Nacional del Estado Civil, a las respectivas Registradurías del Estado Civil Municipales o Distritales, a la Fiscalía General de la Nación, a la Procuraduría General de la Nación y de ser el caso a la Oficina de Control Interno Disciplinario de la Registraduría Nacional del Estado Civil.

(...).

2.3. ACTOS DE REGISTRO el artículo 70 de la Ley 1437 de 2011, establece:

“Artículo 70. Notificación de los actos de inscripción o registro. Los actos de inscripción realizados por las entidades encargadas de llevar los registros públicos se entenderán notificados el día en que se efectúe la correspondiente anotación.

Si el acto de inscripción hubiese sido solicitado por entidad o persona distinta de quien aparezca como titular del derecho, la inscripción deberá comunicarse a dicho titular por cualquier medio idóneo, dentro de los cinco (5) días siguientes a la correspondiente anotación”.

Que, sobre el particular, esta Corporación ha considerado que⁸:

*“(…) conforme a la doctrina y la jurisprudencia del Consejo de Estado, los actos de registro son verdaderos actos administrativos que ponen fin a una actuación administrativa, **cuyo objeto es la publicidad del correspondiente hecho o acto jurídico que se inscribe con efectos erga omnes. La consecuencia de la inscripción no es otra, sino que el acto o el hecho registrado a partir de esa fecha es oponible frente a terceros.** De lo anterior, se infiere que el acto de registro es independiente del acto fuente o del hecho que se inscribe y por ende las irregularidades o vicios del acto jurídico que se registra no pueden ser objeto de análisis o control al momento de verificarse el registro, porque este último acto constituye simplemente su publicidad.*

⁸ Consejo Nacional Electoral, Resolución No. 0074 de 2018.

3. ACERVO PROBATORIO

1. Con el fin de determinar, la presunta inscripción irregular de cédulas, mediante el auto de 13 de junio de 2023, se avocó conocimiento de las quejas recibidas por presunta trashumancia electoral de los municipios del Departamento de **SANTANDER**, y ordenó la práctica de pruebas.
2. Se tiene también el Archivo plano remitido por la Dirección de Censo Electoral de la Registraduría Nacional del Estado Civil con la relación de las cédulas de ciudadanía inscritas para los periodos comprendidos entre el 13 de marzo de 2021 al 13 de enero de 2022, para Congreso de la República; del 14 de enero 2022 al 29 marzo de 2022, para Presidente y Vicepresidente de la República y del que actualmente se encuentra en curso desde el 29 de octubre de 2022 hasta el 29 de agosto de 2023 con el respectivo cruce con (i) las bases de datos del Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales –SISBEN-, administrada por el Departamento Nacional de Planeación DNP, (ii) la base de datos única del Sistema de Seguridad Social -ADRES- adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social, (iii) la base de datos de los Beneficiarios que acompaña la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema –ANSPE-, y (iv) el archivo Nacional de identificación y (v) el histórico del censo electoral

4. CONSIDERACIONES

4.1. RESIDENCIA ELECTORAL

La Constitución Política mediante el artículo 316, solamente busca que en las elecciones locales solamente participen los ciudadanos con vínculos con el municipio, con el propósito de que la manifestación popular expresada en las urnas realmente sea la de quienes tienen su residencia electoral en la entidad territorial.

Al respecto la norma constitucional, ordena:

"En las votaciones que se realicen para la elección de autoridades locales y para la decisión de asuntos del mismo carácter, solo podrán participar los ciudadanos residentes en el respectivo municipio".

El concepto de democracia participativa no solamente tiene desarrollo a nivel nacional, también lo tiene en las elecciones de autoridades locales.

El concepto de la Residencia Electoral no solo se limita al lugar de residencia del ciudadano, el involucra la posibilidad de otros criterios que permiten escogerlo en sitio distinto al de habitación

La Sección Quinta del Consejo de Estado en sentencia de fecha de catorce 14 de marzo de 2019, Rad. 11001-03-28-000-2018-00049-00, M.P. Rocío Araújo Oñate, al respecto señaló:

“Resultan ilustrativas las siguientes consideraciones contenidas en el fallo del 9 de febrero de 2017 dictado por esta Sección⁹, en el que se analizaron varios casos de trashumancia electoral internacional, teniendo como punto partida la definición de residencia electoral que el Consejo de Estado ha construido a partir de los artículos 316 constitucional, 183 de la Ley 136 de 1994 y 4° de la Ley 163 de 1994, destacando el carácter amplio de dicho concepto y por consiguiente, que no se restringe al lugar en el que habita una persona.

*“Veamos. Ya se dijo que la residencia electoral puede ser una y solo una de las siguientes: “el lugar donde una persona (i) **habita** o de manera regular (ii) **está de asiento**, (iii) **ejerce su profesión u oficio** o (iv) **posee alguno de sus negocios o empleo**”.*

*Pues bien, sin que sean necesarias mayores disertaciones, al menos en lo que concierne a la cuarta de las hipótesis enlistadas en el párrafo inmediatamente anterior, es claro que una persona puede **poseer un negocio** en un lugar distinto a aquel en el que aquella posa físicamente su humanidad. De hecho, tal supuesto admite la posibilidad de que se pueda poseer más de un negocio y no limita la posibilidad a que estos coincidan en cuanto a su ubicación geográfica. Por tal, es factible tener negocios en varios lugares y residencia electoral en cada uno de ellos, pues la posesión sobre los mismos no se pierde por el hecho de mudar la ubicación del titular o de no hacer presencia; máxime cuando la conducción de los mismos puede realizarse por interpuesta persona.*

*Algo similar ocurre con la **posesión de un empleo**, pues alguien que posea un empleo en Venezuela, fácilmente puede ejercerlo en Colombia –v, gr. el colombiano que represente los intereses de una empresa venezolana en Colombia–, y aunque esto último constituye en sí mismo una forma de residencia, se trata de situaciones que coexisten y que le dan el derecho a su titular de elegir entre una y otra forma de residencia electoral, es decir, la que se tiene, de un lado, por el hecho de ejercer profesión u oficio y, del otro, por poseer un empleo.*

Ahora, conviene precisar que tales situaciones no confieren ventaja alguna para aquellos que se encuentre en ellas, habida cuenta que, como se ha explicado, la residencia es una sola y coincide con la que registra el ciudadano en el censo electoral, con lo cual se descarta que cada ciudadano pudiera votar tantas veces como residencias tenga, pues la regla es: una persona un voto y eso no se contraría con el amplio concepto de residencia electoral, dado que entre las varias opciones que permite, el ciudadano debe decantarse por una y solo una de ellas, lo cual hará saber a la autoridad electoral correspondiente en la oportunidad establecida para ello.”

4.2. DE LA PRESUNCIÓN DE LA RESIDENCIA ELECTORAL

El concepto de residencia electoral contenido en el artículo 4° de la Ley 163 de 1994, señala que el derecho al voto podrá ejercerse en el municipio donde se habita, se tiene el centro de los negocios o se ejerce profesión o empleo.

Se presume que con la inscripción de la cédula ante la Registraduría Nacional del Estado Civil el ciudadano declara bajo la gravedad de juramento residir en un municipio. Es decir, que la residencia electoral conlleva una presunción *juris tantum*. Es decir, que quien cuestiona la residencia electoral de un ciudadano tiene la carga de demostrar que no la tiene. Bajo esta

⁹ Consejo de Estado, Sección Quinta, sentencia del 9 de febrero de 2017, Rad. 11001-03-28-000-2014-00112-00, M.P. Lucy Jeannette Bermúdez Bermúdez.

consideración si ella no es desvirtuada se tiene que mantener la inscripción de la cédula del ciudadano.

4.3. DE LA RESIDENCIA ELECTORAL Y LA TRASHUMANCIA

El artículo 316 de nuestra Constitución determina, que en los procesos electorales de autoridades locales sólo podrán participar los ciudadanos residentes en el respectivo municipio.

Al respecto, la Corte Constitucional en Sentencia T-135 del 2000, sostuvo:

"El derecho a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político, se radica en cabeza de todos los ciudadanos, pero está expresamente limitado por la Carta Política a los residentes, en el municipio, cuando se refiere a la elección de las autoridades locales o la decisión de asuntos del mismo carácter, pues el constituyente colombiano encontró que de esta forma debía cumplirse con el fin esencial del estado, de facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan. Así, la práctica de incluir en los censos electorales municipales a personas que no residen en el lugar, a fin de que esos votantes sean escrutados junto con los residentes en la elección de las autoridades locales o la decisión de asuntos que afectan a los habitantes de determinado municipio, claramente viola las disposiciones constitucionales aludidas, y es una actuación irregular que debe ser controlada por el Consejo Nacional Electoral, pues en esos casos, esta entidad debe ejercer de conformidad con la ley, la atribución especial de velar por el desarrollo de los procesos electorales en condiciones de plenas garantías."

En efecto, la trashumancia electoral o trasteo de votantes es una práctica contraria al ordenamiento jurídico, en la que ciudadanos sin arraigo con determinado municipio, buscan participar en su elección política con el propósito de alterar de manera irregular la expresión popular en favor de un candidato u opción política.

La Sección Quinta de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado, M.P. Doctora Rocío Araujo Oñate, en sentencia de 14 de marzo de dos mil diecinueve 2019 radicación N°11001-03-28-000-2018-00049-00, señaló:

TRASHUMANCIA ELECTORAL - Concepto

El concepto de trashumancia electoral, que según lo ha precisado esta Sección, corresponde a "la acción de inscribir la cédula para votar por un determinado candidato u opción política en un lugar distinto al que se reside o en el que se encuentre un verdadero arraigo o interés" (...) El Consejo de Estado en sede nulidad electoral ha considerado de manera más o menos uniforme, que "para desvirtuar la presunción de residencia electoral se debe probar, de forma concurrente y simultánea, (i) que el presunto trashumante no es morador del respectivo municipio, (ii) que no tiene asiento regular en el mismo, (iii) que no ejerce allí su profesión u oficio y (iv) que tampoco posee algún negocio o empleo.". Asimismo, que "para que prospere el cargo de trashumancia se debe acreditar (i) que personas no residentes en el respectivo municipio se inscribieron para sufragar en él, (ii) que estas efectivamente hayan votado y que (iii) sus votos tuvieron incidencia en el resultado de la contienda electoral".

4.4. DE LA TRASHUMANCIA HISTÓRICA

La trashumancia histórica es aquella inscripción irregular de cédulas de ciudadanía realizada con relación a un proceso electoral anterior.

La Sección Quinta de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado, M.P. Doctora Rocío Araujo Oñate, en sentencia de 14 de marzo de dos mil diecinueve 2019 radicación N°11001-03-28-000-2018-00049-00, señaló:

TRASHUMANCIA HISTÓRICA – Finalidad

En el entender de la Sala, cuando se hace referencia a la trashumancia histórica, se hace alusión al traslado de ciudadanos de lugar distinto a aquel en que residen o encuentran un verdadero arraigo o interés, y que influyeron en anteriores procesos electorales de carácter local, de manera tal que históricamente personas ajenas a la realidad territorial han incidido en decisiones relativas a la misma, por lo que resulta necesario identificarlas en aras de dejar constancia de dicho fenómeno y por supuesto tomar los correctivos a que haya lugar. Sobre el particular resulta interesante que con el Decreto 1294 de 2015, no solo se pretende que los análisis de trashumancia electoral se circunscriban a las elecciones que están por celebrarse, sino también que el estudio de dicho fenómeno se emprenda respecto de procesos electorales que finalizaron, en criterio de la Sala, con el propósito de aprender de las experiencias pasadas e identificar los lugares en los que la trashumancia ha tenido significativa incidencia, a fin de implementar procedimientos eficaces que permitan combatir dicha práctica en territorios en los que históricamente se ha arraigado.

4.5. CRITERIOS DE DECISIÓN.

Esta Corporación en desarrollo de las facultades asignadas por la Constitución y la Ley, una vez adelantados los procedimientos establecidos y el material probatorio recaudado, procede a indicar los parámetros sobre los cuales abordará los criterios de decisión para dejar sin efecto la inscripción de cada cédula de ciudadanía investigada, a efectos de establecer las condiciones de valoración y calificación que corresponde cursar y evaluar para adoptar la medida pertinente, reiterando que para el caso de autos, relacionado con el municipio de **VILLANUEVA** del departamento de **SANTANDER**, se allegaron por parte de la Dirección de Gestión Electoral (Oficina Censo Electoral) de la Registraduría Nacional del Estado Civil, los registros informativos acopiados por esta dependencia y que reposan en las bases de datos mencionadas anteriormente.

Por lo tanto, la Sala advierte que, con fundamento en cada inscripción ciudadana, se verificó, conforme dispone el artículo 8 de la Resolución 2857 de 2018 expedida por ésta Corporación, de manera simultánea lo siguiente: el **CENSO ELECTORAL** para los comicios electorales de autoridades locales celebradas en el año 2019, con el propósito de determinar el último lugar de votación para tal tipo de elecciones de los ciudadanos; el registro del **SISBEN** a fin de identificar la afiliación de los ciudadanos en el mismo; el registro del **ADRES** teniendo en

cuenta tanto el régimen contributivo como el subsidiado; y el registro del **ANSPE** a fin de determinar el municipio de incorporación.

Adicionalmente, con base en el Acto Administrativo emanado del Consejo Nacional Electoral ya citado, considera procedente la Sala Plena de ésta Corporación verificar los registros de los ciudadanos inscritos para sufragar en las próximas elecciones de autoridades locales en el municipio de **VILLANUEVA – SANTANDER**, en las siguientes bases de datos, verificación que se realizará respecto de aquellos ciudadanos de quienes, o bien no se halle registro alguno en las cuatro bases de datos citadas en líneas anteriores, o bien se hallen registros que, a priori, conlleven a su exclusión del respectivo censo electoral: los registros del **IGAC**, a fin de identificar la propiedad de bienes inmuebles de los ciudadanos en el municipio.

4.5.1. CENSO ELECTORAL 2019

La Sala inicia el análisis de la información recaudada en las presentes diligencias con el registro que aparezca en la base de datos del **CENSO ELECTORAL** conformado para las elecciones de autoridades locales celebradas durante el año 2019, a partir del cual es posible concluir si la inscripción efectuada por el ciudadano obedeció a cambios en la zona y puesto de votación, pero manteniéndose dentro del mismo municipio, en cuyo caso resulta lógico concluir que no se presentó una inscripción irregular, pues la misma no tendría por propósito acudir el día de los comicios a lugar distinto al de su residencia electoral ya fijada.

Adicionalmente, se mantendrá incólume la inscripción bajo el criterio antes mencionado, teniendo en cuenta que de anularse la misma el ciudadano retornaría al último registro en el censo electoral, lo que conllevaría a que se mantendría en el mismo municipio, pero en puesto y zona de votación distinta a la de la respectiva inscripción, tornándose inocua la decisión.

4.5.2. SISTEMA DE IDENTIFICACIÓN DE POTENCIALES BENEFICIARIOS DE PROGRAMAS SOCIALES – SISBEN.

La Sala inicia el análisis de la información recaudada en las presentes diligencias con el registro que aparezca en la base de datos única del **SISBEN**, que se fundamenta en los resultados que arrojan encuestas efectuadas directamente en los hogares, en las que, dentro de otros aspectos, se presume la comprobación de que los ciudadanos habiten en el municipio para poder hacerlos beneficiarios de programas sociales estatales en tal localidad.

Así las cosas, en aquellos municipios en los que aparecen registrados los ciudadanos en la base de datos del **SISBEN**, serán tenidos por la Sala como prueba sumaria de su lugar de habitación.

4.5.3. ADMINISTRADORA DE LOS RECURSOS DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD – ADRES.

En igual sentido, se acudirá al registro único del Sistema de Seguridad Social -**BDUA** del **ADRES**- adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social, sobre lo cual se tendrá de esta información, únicamente como indicio negativo para aquellos ciudadanos que estén con régimen subsidiado en un municipio diferente al cual se efectúa la inscripción de la cédula, pues es evidente que el vínculo material de residencia se encuentra en donde la administración municipal, como ente del Estado, utiliza tal mecanismo contribuyendo con la población que no cuenta con capacidad de pago para que pueda afiliarse al sistema de seguridad social en salud.

Debe advertirse que si se encuentra coincidencia entre en el Municipio donde se halla el registro del **ADRES**, tanto en el régimen contributivo y/o subsidiado, con aquel en donde se inscribió la cédula de ciudadanía, se tendrá como positiva su residencia electoral en el mismo, manteniéndose incólume la inscripción materia de verificación.

4.5.4 AGENCIA NACIONAL PARA LA SUPERACIÓN DE LA POBREZA EXTREMA – ANSPE.

Con respecto a esta base de datos se verificará su residencia en la base de datos que contiene los registros del **ANSPE** a fin de determinar la incorporación en municipio diferente a **VILLANUEVA – SANTANDER**, toda vez que la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema es una entidad del orden público que tiene a su cargo la promoción social para la población más pobre y vulnerable, teniendo como instrumentos para su accionar, la focalización en 1'000.500 colombianos que comprenden 350.000 familias, bajo las directrices del Plan Nacional de Desarrollo, que articuló los entes territoriales para establecer convenios interadministrativos tendientes a establecer soluciones de vivienda para ciudadanos en pobreza extrema y especialmente, mejoramiento de vivienda, lo que permite corroborar el vínculo con el municipio en el cual se encuentra reportado para acceder a estos beneficios.

Luego entonces, la base de datos suministrada conforme a lo dispuesto en el Decreto 1294 de 2015, comporta un elemento probatorio idóneo para establecer vínculo material derivado del registro de ciudadanos inscritos dentro del citado programa, en tanto que figurar registrado en la base de datos de esta Agencia, se traduce inicialmente en vínculo positivo de residencia electoral.

Por lo tanto, respecto de los ciudadanos que al revisar la información se encuentre que el lugar en que aparecen registrados en la **ANSPE** coincide con aquel en que se inscribieron para votar, se les mantendrá incólume su inscripción, en tanto la misma da cuenta qué ciudadanos en condiciones de pobreza y/o vulnerabilidad, fueron relacionados con determinado territorio a fin de recibir la asistencia correspondiente por parte del Estado, motivo por el cual la información suministrada por las mencionadas fuentes constituyen un indicio relevante del

lugar de habitación o de asiento regular de tales personas, y por consiguiente, de la posibilidad de constituir materialmente la residencia electoral.

4.5.5. BASE DE DATOS SUMINISTRADA POR EL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL – DPS

Así mismo se hará la verificación de la residencia en la base de datos suministrada por el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, que tienen como objeto formular, dirigir, coordinar, ejecutar y articular las políticas, planes, programas, estrategias y proyectos para la inclusión social y reconciliación en términos de la superación de pobreza y pobreza extrema, la atención de grupos vulnerables, la gestión territorial y la atención y reparación a las víctimas de conflicto.

Luego entonces, la base de datos suministrada conforme a lo dispuesto en el Decreto 1294 de 2015 y la Resolución 2857 de 2018 proferida por el Consejo Nacional Electoral, comporta un elemento probatorio idóneo para establecer vínculo material derivado del registro de ciudadanos inscritos dentro del citado programa, en tanto que figurar registrado en la base de datos de esta entidad se traduce inicialmente en vínculo positivo de residencia electoral.

Así las cosas, respecto de los ciudadanos que al revisar la información se encuentre que el lugar en que aparecen registrados en las bases de datos suministradas por el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social coincide con aquel en que se inscribieron para votar, se les mantendrá incólume su inscripción, al tenerse por demostrada su residencia en el municipio.

4.5.6. INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI – IGAC

Posteriormente se acudirá, cuando no se haya encontrado información en las bases de datos anteriores –**SISBEN**, **ADRES** y **ANSPE - DPS**, a la base de datos del Instituto Geográfico Agustín Codazzi – **IGAC**, a fin de establecer mediante el catastro, la coincidencia entre las inscripciones de las cédulas de ciudadanía en el municipio de **VILLANUEVA – SANTANDER**, y la base de datos de propietarios de inmuebles registrados en el municipio en mención.

De lo anterior, se advierte que, si se encuentra coincidencia entre el Municipio donde se halla el registro de un inmueble en la base de datos el **IGAC**, con aquel en donde se inscribió la cédula de ciudadanía, se tendrá como positiva su residencia electoral en el mismo, manteniéndose incólume la inscripción materia de verificación.

4.6. DEJAR SIN EFECTO UNA INSCRIPCIÓN DE CÉDULA.

El Consejo Nacional Electoral mediante la Resolución No. 2857 de 2018 reglamentó el

procedimiento breve y sumario para dejar sin efecto la inscripción irregular de cédulas, el cual parte del supuesto de que la residencia electoral se tiene donde se está inscrito, por lo tanto, para desvirtuarla es necesario demostrar que el inscrito no reside, no trabaja, no se encuentra en el lugar de asiento o no posee negocio o empleo en el municipio.

El proceso de revocatoria de la inscripción de cédulas no busca determinar si se reside en otro municipio o ciudad distinto de aquél en que se inscribió, sino de verificar la existencia de la relación material del ciudadano con el lugar donde se realizó la inscripción.

De manera que, la presunción prevista en el artículo 4° de la Ley 163 de 1994 se desvirtúa, si se demuestra que el ciudadano no tiene vínculo con el municipio en el que se inscribió, es decir, que no habita, no tiene negocios o no labora en él, habida cuenta el cruce de las bases de datos anteriormente mencionadas.

4.7. EL CUMPLIMIENTO DE LA DECISIÓN

La decisión que adopta el Consejo Nacional Electoral respecto de la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, en ejercicio de facultades de policía administrativa, son de aplicación inmediata.

Es necesario resaltar que es responsabilidad y obligación de cada uno de los Registradores Municipales imprimir y publicar en lugar visible para los ciudadanos, la totalidad de esta Resolución pues su fijación en cartelera constituye el más efectivo canal para que los ciudadanos puedan consultar si la inscripción de su cédula fue dejada sin efecto luego del procedimiento que aquí se ha descrito.

4.8. METODOLOGÍA DE INTERPRETACIÓN DE LA PARTE RESOLUTIVA

Para efectos de la decisión, se tomará única y exclusivamente con base en el **criterio general de coincidencia positiva sobre residencial electoral**, es decir, la que coincida con el lugar de inscripción para votar y al menos se encuentre en alguna de las bases de datos utilizadas, un vínculo que permita establecer la relación con el municipio, lo que conlleva a mantener incólume la inscripción materia de verificación.

Sin embargo, en los casos en los que revisadas las bases de datos de forma simultánea, se arribe al comprobar únicamente **criterios negativos de residencia** sin que se hubiere encontrado un criterio positivo o de coincidencia de que el inscrito reside en el respectivo municipio, conllevará a la exclusión de la inscripción de la cédula en el municipio objeto de investigación en el presente proveído, por considerar la existencia de trashumancia, sin perjuicio de que aquél pueda ejercer el derecho de contradicción (recurso de reposición), a fin de que aporte los elementos de juicio que confirmen o desvirtúen el análisis de trashumancia que se llevó a cabo.

Así las cosas, las cédulas que se excluyan en el presente proveído podrán encontrar en el cuadro consignado en la parte resolutive, el motivo de su exclusión, que al no arrojar un

resultado positivo o de coincidencia en ninguna base de datos, conlleva a que sea excluido del censo electoral, para lo cual se indicará la razón por la cual se procede de tal manera.

5. TRASLADO A ÓRGANOS DE CONTROL

La ocurrencia de irregularidades en el proceso de inscripción de cédulas de ciudadanía en el Departamento de **SANTANDER**, no solo se circunscribe a la competencia administrativa que ostenta el Consejo Nacional Electoral, sino también a dar traslado a otras autoridades por la eventual comisión de delitos y faltas disciplinarias.

En iguales términos se dispondrá la remisión a la Procuraduría General de la Nación, para la evaluación de las conductas imputables a los sujetos destinatarios del control disciplinario.

En mérito de lo expuesto el Consejo Nacional Electoral,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: DEJAR SIN EFECTO la inscripción de las cédulas de ciudadanía en el municipio de **VILLANUEVA** en el Departamento de **SANTANDER** para las elecciones de autoridades locales del 29 de octubre de 2023, de los ciudadanos que no lograron establecer su arraigo electoral en el municipio así:

DATOS GENERALES					IRREGULARIDADES				
					CENSO 2019	SISBEN	ADRES	PROSPERIDAD SOCIAL	IGAC
#	T.D.	NUIP	Nombre	Apellidos	Municipio	Municipio	Municipio	Municipio	Municipio
1	CC	85061	MIGUEL MELQUICED EC	PEREZ PRADA	BUCARAMANGA	\N	\N	\N	ZAPATOC A
2	CC	3205637	VICENTE	NIVIA CANTE	GIRON	\N	GIRON	\N	\N
3	CC	5422854	JOSUE	PAEZ PAEZ	CACHIRA	VILLA DEL ROSARIO	VILLA DEL ROSARIO	\N	\N
4	CC	5580649	GONZALO	MACIAS PAEZ	BARICHARA	BARICHARA	\N	BARICHARA	\N
5	CC	5580709	JOSE JOAQUIN	HERRERA FUENTES	BUCARAMANGA	BUCARAMANGA	SAN GIL	BUCARAMANGA	\N
6	CC	5581190	JAIME	RUEDA VARGAS	BUCARAMANGA	\N	BUCARAMAN GA	\N	\N
7	CC	5581324	ANGEL MIGUEL	CHAPARRO MOGOLLON	FLORIDABLANC A	BARRANQUILLA	FLORIDABLAN CA	\N	\N
8	CC	5581423	JORGE	BALLESTERO S PEREZ	BARICHARA	\N	BARRANCABE RMEJA	\N	BARICHA RA
9	CC	5581439	ELIECER	HERNANDEZ PINEDA	BARRANQUILLA	SOLEDAD	BARRANQUILL A	\N	\N
10	CC	5581944	BENITO	ROA PEÑALOZA	BARICHARA	BARICHARA	BARICHARA	\N	BARICHA RA
11	CC	5656795	JUAN DE JESUS	CHACON CHACON	BARRANQUILLA	PEREIRA	PIEDRECUESTA	\N	\N
12	CC	5691420	LUIS ALFREDO	VALERO RAMIREZ	FLORIDABLANC A	FLORIDABLANCA	FLORIDABLAN CA	FLORIDABLANCA	\N
13	CC	5741165	JORGE	FUENTES PINEDA	SAN GIL	\N	SAN GIL	SAN GIL	\N
14	CC	5742651	ROQUE	DELGADO BALLESTERO S	SAN GIL	CUCUTA	SAN GIL	\N	SAN GIL

Por medio de la cual se deja sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, en el Municipio de **VILLANUEVA** del Departamento de **SANTANDER**, para las elecciones de autoridades locales de 29 de octubre del año 2023.

15	CC	5743731	ELIECER	MAYORGA VELASQUEZ	SAN GIL	\N	SAN GIL	\N	\N
16	CC	5743909	ADOLFO	ROA ESTEVEZ	SAN GIL	RIOHACHA	SAN GIL	SAN GIL	\N
17	CC	8646125	JULIO ANTONIO	JIMENEZ MENDOZA	SABANALARGA	LEBRIJA	LEBRIJA	\N	\N
18	CC	12597998	HUGO ALFONSO	TORRES ACUÑA	PLATO	PLATO	PLATO	\N	\N
19	CC	13570793	JORGE LEONARDO	VARGAS	SOPO	BARRANCABERMEJA	BARRANCABERMEJA	\N	\N
20	CC	13635349	RICARDO	REYES DELGADO	CIMITARRA	\N	MEDELLIN	\N	\N
21	CC	13721326	YAMID	TORRES LEON	BARRANCABERMEJA	\N	\N	\N	\N
22	CC	13829003	PEDRO	ESPINOSA ENTRALGO	SOLEDAD	BARRANQUILLA	BARRANQUILLA	\N	\N
23	CC	13839983	GUSTAVO	URIBE BUENO	BOGOTA. D.C.	\N	BOGOTA D.C.	\N	\N
24	CC	19056749	RAFAEL DE JESUS	CETARES CEPEDA	SAN GIL	\N	SAN GIL	\N	SAN GIL
25	CC	19311430	LUIS JOSE	GUALDRON SANCHEZ	BUCARAMANGA	BUCARAMANGA	BUCARAMANGA	\N	\N
26	CC	19364647	EDGAR HERNAN	BELTRAN CRUZ	BOGOTA. D.C.	\N	BOGOTA D.C.	\N	\N
27	CC	27979304	TRINIDAD	MARTINEZ SUAREZ	BARBOSA	\N	\N	\N	\N
28	CC	27988636	ALIX	ESPINOSA ENTRALGO	BARICHARA	BARICHARA	\N	\N	BARICHARA
29	CC	27990839	ANA MERCEDES	GOMEZ BALLESTEROS	CURITI	CURITI	CURITI	CURITI	\N
30	CC	27992083	TERESA	MARTINEZ ALVAREZ	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	\N
31	CC	27992698	DORA MARIA	BALLESTEROS DIAZ	BOGOTA. D.C.	BOGOTÁ, D.C.	SAN GIL	\N	\N
32	CC	28078414	ROSALBA	JIMENEZ MENDEZ	FLORIDABLANCA	\N	BUCARAMANGA	\N	\N
33	CC	28149170	MARIA EUFEMIA	ARCINIEGAS LIZARAZO	GIRON	\N	GIRON	\N	\N
34	CC	28268268	ESPERANZA	MURILLO PATIÑO	ARATOCA	ARATOCA	BARICHARA	\N	ARATOCA
35	CC	28355527	TERESA	MARTINEZ JEREZ	FLORIDABLANCA	FLORIDABLANCA	BUCARAMANGA	\N	\N
36	CC	28372273	BELEN	GALVIS	SAN GIL	SAN GIL	\N	\N	\N
37	CC	28377020	LUCILA	PRADA SOLANO	SAN GIL	\N	BUCARAMANGA	\N	SAN GIL
38	CC	28377033	ROSALINA	ARENAS CAREÑO	\N	\N	SAN GIL	SAN GIL	\N
39	CC	28468302	ROSALBA	VERGARA SANCHEZ	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL
40	CC	28496494	NANCY	LEON LOPEZ	SAN GIL	\N	\N	\N	SAN GIL
41	CC	30203637	NELFI	SUAREZ MARTINEZ	BARBOSA	\N	BUCARAMANGA	\N	\N
42	CC	30204244	LUZ MILA	GONZALEZ SUAREZ	BOGOTA. D.C.	\N	BOGOTA D.C.	\N	\N
43	CC	32771382	SILIA ESTELLA	ARGUELLO SANCHEZ	MALAMBO	MALAMBO	MALAMBO	MALAMBO	\N
44	CC	32792495	ORFELINA	HERNANDEZ LOZANO	BARICHARA	\N	SAN GIL	\N	SAN GIL
45	CC	37270831	OMAYRA ROSA	QUINTERO PACHECO	TUNUNGUA	TUNUNGUA	TUNUNGUA	TUNUNGUA	\N
46	CC	37530615	FLOR ELBA	TORRES SANABRIA	BARRANQUILLA	BARICHARA	BARICHARA	BARICHARA	\N
47	CC	37548628	RUD MARIANA	BASTO CUADROS	BARRANCABERMEJA	\N	\N	\N	\N
48	CC	37658723	ADELA	RINCON ARDILA	SAN GIL	\N	SAN GIL	SAN GIL	SAN VICENTE DE CHUCURÍ
49	CC	37806672	OFELIA	BELTRAN NIÑO	BUCARAMANGA	\N	BUCARAMANGA	\N	\N
50	CC	37837859	GRACIELA	MANTILLA OJEDA	GIRON	BARRANQUILLA	BARRANQUILLA	\N	\N
51	CC	37888634	JULIA TERESA	REMOLINA GALVIS	SAN GIL	\N	\N	\N	\N
52	CC	37888777	ELIZABETH	BERNAL MIRANDA	\N	\N	BOGOTA D.C.	\N	SAN GIL

Por medio de la cual se deja sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, en el Municipio de **VILLANUEVA** del Departamento de **SANTANDER**, para las elecciones de autoridades locales de 29 de octubre del año 2023.

53	CC	37891567	MARTHA LUCIA	QUINTERO SANTANA	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	IN	SAN GIL
54	CC	37891571	ESPERANZA	REMOLINA GALVIS	CURITI	IN	SAN GIL	IN	IN
55	CC	37892177	MARIA CRISTINA	VALDIVIESO VERGARA	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	IN	IN
56	CC	37897006	NUBIA YADIRA	BERNAL VELASQUEZ	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	IN
57	CC	37898115	OLGA LUCIA	TORRADO PEREZ	ABREGO	ABREGO	SAN ALBERTO	ABREGO	IN
58	CC	37900854	SANDRA LUZ	SANABRIA CRUZ	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	IN	SAN GIL
59	CC	37901441	SONIA LUZ	BALLESTERO S VESGA	BUCARAMANGA	IN	BUCARAMANGA	IN	IN
60	CC	37923348	OVELIA	GRANADOS RAMIREZ	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	IN	SAN GIL
61	CC	37949030	BLANCA NIEVES	CACERES CACERES	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	OIBA	COROMORO
62	CC	39095170	ELIZABETH	ALDANA JARABA	PLATO	PLATO	PLATO	PLATO	PLATO
63	CC	39781879	MARIA CAROLINA	MORENO AMAYA	SAN GIL	IN	FLORIDABLANCA	IN	CURITÍ
64	CC	51579421	ROCIO DEL PILAR	TORO LOPEZ	BOGOTA. D.C.	IN	BOGOTA D.C.	IN	IN
65	CC	51663920	PILAR	SANCHEZ GIL	SAN GIL	IN	IN	IN	IN
66	CC	51974949	GLORIA PATRICIA	BUENO RONDON	BOGOTA. D.C.	IN	BOGOTA D.C.	IN	IN
67	CC	52906102	MERCY LORENA	VARGAS VARGAS	BOGOTA. D.C.	IN	SAN GIL	SUCRE	IN
68	CC	56083603	ANA BRIGIDA	URIANA	URIBIA	IN	MAICAO	IN	IN
69	CC	63310543	CARMEN SOFIA	MUNOZGOMEZ	BUCARAMANGA	IN	BUCARAMANGA	IN	BARICHARA
70	CC	63345055	MARIA LIGIA	MURILLO	FLORIDABLANCA	FLORIDABLANCA	FLORIDABLANCA	FLORIDABLANCA	IN
71	CC	63354358	MABEL CRISTINA	FUENTES ORTIZ	FLORIDABLANCA	IN	IN	IN	IN
72	CC	63480395	FLOR MARIA	JIMENEZ GOMEZ	SANTA MARTA	IN	SANTA MARTA	IN	IN
73	CC	63492199	MARTHA ELOISA	ARCHILA VELASQUEZ	LA ESPERANZA	LA ESPERANZA	BUCARAMANGA	LA ESPERANZA	IN
74	CC	63514748	IRIS YASMIN	HERNANDEZ GOMEZ	BARRANCABERMEJA	IN	BUCARAMANGA	IN	IN
75	CC	63533785	NAHER LISETH	LEON GRANADOS	BUCARAMANGA	SAN GIL	SAN GIL	IN	IN
76	CC	72007509	ISRAEL	JAIMES JIMENEZ	BUCARAMANGA	IN	BUCARAMANGA	IN	IN
77	CC	77093400	EDUARDO ALBERTO	MARTINEZ BONILLA	VALLEDUPAR	VALLEDUPAR	VALLEDUPAR	VALLEDUPAR	IN
78	CC	79952938	JAVIER	PARRA HIDALGO	TUNUNGUA	TUNUNGUA	TUNUNGUA	IN	IN
79	CC	80061046	IVAN DARIO	GOMEZ MARTINEZ	SAN GIL	COTA	SAN GIL	IN	IN
80	CC	91011120	PEDRO NEL	VALENZUELA GARCIA	BARBOSA	IN	BUCARAMANGA	IN	IN
81	CC	91066482	HERIBERTO	MOJICA CAREÑO	SAN GIL	IN	IN	IN	BARICHARA
82	CC	91072250	GABRIEL FERNANDO	SANCHEZ ABREGO	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	IN	SAN GIL
83	CC	91072930	EDUARDO	BARRERA RUEDA	SAN GIL	IN	PARAMO	IN	IN
84	CC	91073217	WILLIAM	FERREIRA CAMACHO	SAN GIL	IN	BUCARAMANGA	IN	IN
85	CC	91073253	RICARDO	MENESES RONDON	SAN GIL	IN	SAN GIL	IN	BARICHARA
86	CC	91074501	LUIS EDUARDO	DURAN SANCHEZ	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	IN	IN
87	CC	91075927	LUIS CAMILO	LOPEZ MARTINEZ	BUCARAMANGA	BUCARAMANGA	BUCARAMANGA	IN	IN
88	CC	91076061	JUAN PABLO	SANTOS	ARATOCA	OIBA	OIBA	IN	IN
89	CC	91076852	ALFONSO	LOPEZ RAMIREZ	SAN GIL	IN	SAN GIL	SAN GIL	IN
90	CC	91080163	YONATHAN	VARGAS VALDIVIESO	SAN GIL	SAN GIL	IN	IN	IN
91	CC	91215242	LUIS JOSE	TRIANA GALVIS	SAN GIL	IN	SAN GIL	IN	SAN GIL
92	CC	91231952	HOLGUER ERIC	CLAUSEN MUTIS	CALI	IN	BUCARAMANGA	IN	IN
93	CC	91238531	PEDRO MIGUEL	APARICIO BLANCO	BARRANQUILLA	IN	GIRON	IN	IN

Por medio de la cual se deja sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, en el Municipio de **VILLANUEVA** del Departamento de **SANTANDER**, para las elecciones de autoridades locales de 29 de octubre del año 2023.

94	CC	91245001	LUIS FERNANDO	RODRIGUEZ ALBINO	COROMORO	\N	BUCARAMANGA	\N	COROMORO
95	CC	91256970	GERMAN	GOMEZ SANTOS	FLORIDABLANCA	FLORIDABLANCA	FLORIDABLANCA	\N	\N
96	CC	91430237	PEDRO ELIAS	SAAVEDRA FRANCO	BUCARAMANGA	\N	BUCARAMANGA	GIRON	\N
97	CC	91452607	FERNANDO	GUTIERREZ BAUTISTA	PIEDRECUESTA	\N	PIEDRECUESTA	\N	\N
98	CC	91476557	LUIS CARLOS	LIZARAZO HERRERA	BOGOTA. D.C.	\N	BOGOTA D.C.	\N	\N
99	CC	1001893743	MARIA ALEJANDRA	RUEDA MEJIA	\N	SOLEDAD	BUCARAMANGA	\N	\N
100	CC	1002033931	ANDRES FELIPE	RODRIGUEZ ROMERO	\N	BARRANQUILLA	BARRANQUILLA	\N	\N
101	CC	1002162300	KAREN JULIETH	SARMIENTO PAEZ	BARRANCABERMEJA	BARRANCABERMEJA	BARRANQUILLA	BARRANCABERMEJA	\N
102	CC	1002235434	CHISTOFFER HENRY	CASTRO ARGUELLO	MALAMBO	MALAMBO	MALAMBO	\N	\N
103	CC	1003198473	ANGELICA MARIA	MADARIAGA MEDINA	EL COPEY	EL COPEY	BARANOA	EL COPEY	\N
104	CC	1003522998	JOSE ESTEBAN	PENABOHOQUEZ	CUMARAL	CUMARAL	CUMARAL	\N	\N
105	CC	1005109889	JOSE RICARDO	MEDINA FIGUEROA	\N	CURITI	SAN GIL	CURITI	\N
106	CC	1005186000	JOSE MANUEL	JIMENEZ CASTRO	\N	\N	BARRANCABERMEJA	\N	\N
107	CC	1005450571	ANDREA	ARIZA CHAPARRO	\N	\N	BUCARAMANGA	\N	\N
108	CC	1005464465	LEIDY TATIANA	CASTAÑEDA FERREIRA	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	\N	\N
109	CC	1005624270	HENRY FLAMINIO	CESPEDES AGUDELO	\N	SANTANA	SANTANA	SANTANA	\N
110	CC	1007439000	MARTHA LILIANA	APARICIO RONDON	CURITI	CURITI	CURITI	CURITI	\N
111	CC	1007439057	JUAN ALONSO	MUÑOZ DIAZ	CURITI	\N	\N	CURITI	\N
112	CC	1007587817	YENMY KATHERINE	TORRADO PEREZ	RIONEGRO	ABREGO	RIONEGRO	ABREGO	\N
113	CC	1007617289	ANDRES FELIPE	APARICIO MUÑOZ	SAN GIL	CURITI	CURITI	\N	\N
114	CC	1007669107	BRAYAN MAURICIO	QUINTERO AYALA	CABRERA	\N	SAN GIL	\N	\N
115	CC	1014200328	MARIA JOSE	GUASGUITA BELMONTE	BOGOTA. D.C.	\N	BOGOTA D.C.	\N	\N
116	CC	1020778184	YUDY PAOLA	GONZALEZ NOGUERA	GAMBITA	SAN GIL	SAN GIL	\N	\N
117	CC	1024515693	NELSON ENRIQUE	GARCIA PEÑA	BOGOTA. D.C.	CHARALA	CHARALA	\N	\N
118	CC	1030589335	JESSICA PATRICIA	DIAZ PATIÑO	BOGOTA. D.C.	BOGOTÁ, D.C.	BOGOTA D.C.	\N	\N
119	CC	1032447241	JAIR ALBERTO	ANAYA ROA	BUCARAMANGA	\N	BUCARAMANGA	\N	\N
120	CC	1043435439	FABIO ANDRES	SILVA JIMENEZ	\N	ZAPATOCA	ZAPATOCA	\N	\N
121	CC	1044607562	JORGE LUIS	OSORIO PAEZ	\N	BUCARAMANGA	BUCARAMANGA	\N	\N
122	CC	1048224637	KEVIN DANIEL	BARRAZA MARTINEZ	BARANOA	BARANOA	BARANOA	\N	\N
123	CC	1048325669	CRISTIAN ALDEMAR	GARCIA SARMIENTO	MALAMBO	\N	MALAMBO	\N	\N
124	CC	1053558892	ANGELA MARIA	VARGAS ARIZA	SAN GIL	\N	SAN GIL	\N	SAN GIL
125	CC	1054555902	DIANA MARCELA	MARTINEZ SILVA	LA DORADA	LA DORADA	LA DORADA	\N	\N
126	CC	1065864900	LEONARDO	VEGA MERCADO	OCAÑA	\N	MEDELLIN	\N	\N
127	CC	1068660772	LUDIS MARIA	DELGADO MEJIA	\N	\N	BARRANQUILLA	\N	\N
128	CC	1069257569	MYRIAM XIMENA	PATIÑO DUARTE	\N	\N	BOGOTA D.C.	\N	\N
129	CC	1077146129	YEIMY NORENA	PATIÑO DUARTE	VILLAPINZON	\N	BOGOTA D.C.	\N	\N
130	CC	1083006888	JUAN CARLOS	JIMENEZ VESGA	SANTA MARTA	\N	SANTA MARTA	\N	\N
131	CC	1095700536	MARIO ALBERTO	VIVIESCAS SUAREZ	BARICHARA	BARICHARA	BARICHARA	\N	\N
132	CC	1095701499	DHON DYHER	GARZON RIVERA	\N	\N	BARICHARA	\N	\N

Por medio de la cual se deja sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, en el Municipio de **VILLANUEVA** del Departamento de **SANTANDER**, para las elecciones de autoridades locales de 29 de octubre del año 2023.

133	CC	1095786204	GIANNINA ANDREA	AGUILAR ZAMBRANO	BUCARAMANGA	\N	SAN GIL	\N	\N
134	CC	1095792055	CRISTIAN OCTAVIO	SARMIENTO MANRIQUE	FLORIDABLANCA	\N	BUCARAMANGA	\N	\N
135	CC	1095797691	OSCAR FERNANDO	CHACON JAIMES	BARRANQUILLA	\N	\N	\N	\N
136	CC	1095821513	YURY ANDREA	VALERO MURILLO	FLORIDABLANCA	FLORIDABLANCA	BUCARAMANGA	FLORIDABLANCA	\N
137	CC	1098410191	SILVIA JIMENA	ACOSTA MALDONADO	CHARALA	CHARALA	CHARALA	\N	\N
138	CC	1098614302	LEYDI	HERRERA ALVAREZ	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	\N
139	CC	1098621379	FEDRICH KARL	NIVIA ARCINIEGAS	GIRON	\N	\N	\N	\N
140	CC	1098630752	KARLA ALEJANDRA	PEREZ PINTO	\N	FLORIDABLANCA	FLORIDABLANCA	\N	\N
141	CC	1098631734	ERWIN ANDRES	HERNANDEZ BARRERA	BUCARAMANGA	BUCARAMANGA	BUCARAMANGA	\N	\N
142	CC	1098638859	FLOR DE MARIA	PULIDO CABEZA	BUCARAMANGA	\N	BUCARAMANGA	\N	\N
143	CC	1098704101	KEVIN JORDAN	TAVERA SOLANO	GIRON	\N	GIRON	\N	\N
144	CC	1098739324	NINI JOHANNA	PICO GUERRERO	BUCARAMANGA	\N	BUCARAMANGA	\N	\N
145	CC	1098742267	JENNY KATHERINE	FLOREZ	BUCARAMANGA	FLORIDABLANCA	FLORIDABLANCA	GIRON	\N
146	CC	1098751214	JULIETH	GUERRERO CAICEDO	SABANA DE TORRES	SURUTA	\N	\N	\N
147	CC	1098801632	ANDREA JULIANA	ORTIZ AFANADOR	BUCARAMANGA	\N	BUCARAMANGA	\N	\N
148	CC	1098823526	ANA GABRIELA	ATUESTA SOLANO	BUCARAMANGA	\N	SAN MARTIN	\N	\N
149	CC	1100948282	GLORIA SLENDY	BECERRA ARAQUE	SAN GIL	\N	SAN GIL	\N	SAN GIL
150	CC	1100948678	JOHAN SEBASTIAN	SARMIENTO BALLESTERO S	\N	\N	SAN GIL	\N	\N
151	CC	1100949419	LEIDY KARINA	VARGAS VALDIVIESO	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	\N
152	CC	1100949478	ESTELA	QUINTANA VASQUEZ	SAN GIL	\N	SAN GIL	\N	SAN GIL
153	CC	1100952442	RUBEN DARIO	GARCIA ZAFRA	SAN GIL	\N	SAN GIL	\N	\N
154	CC	1100953389	DEISY YURANY	PATINO TAVERA	SAN GIL	\N	\N	\N	\N
155	CC	1100953753	OMAR FERNANDO	CHAPARRO BAYONA	SAN GIL	\N	SAN GIL	\N	SAN GIL
156	CC	1100955444	SILVIA JULIANA	MANTILLA CHACON	PINCHOTE	PINCHOTE	SAN GIL	PINCHOTE	\N
157	CC	1100957815	JULIAN SANTIAGO	DUARTE VASQUEZ	SAN GIL	\N	SAN GIL	\N	\N
158	CC	1100958563	JHON FABIAN	ARDILA ARAQUE	SAN GIL	\N	\N	\N	\N
159	CC	1100959242	SINDY ELICED	BARRERA LIZARAZO	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	\N	\N
160	CC	1100959673	JOSE JOAQUIN	APARICIO MUÑOZ	SAN GIL	\N	CURITI	\N	\N
161	CC	1100966547	LILIANA LISSETH	PATINO TAVERA	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	\N
162	CC	1100966684	JOSE LUIS	VELASQUEZ MIRANDA	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	\N	\N
163	CC	1100967258	DIANA KATHERINE	GONZALEZ GUALDRON	SAN GIL	\N	SAN GIL	\N	\N
164	CC	1100968015	JONATHAN YESID	GÓMEZ DURAN	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	\N	SAN GIL
165	CC	1100968053	LINA PAOLA	SUAREZ RUBIO	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	\N	\N
166	CC	1100968663	INGRY SANDRID	SEPULVEDA LOPEZ	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	\N
167	CC	1100969812	JENIFER PAOLA	SILVA GOMEZ	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	\N
168	CC	1100973225	MYRIAM YINETH	PRADA DIAZ	SAN GIL	SAN GIL	SAN GIL	\N	\N
169	CC	1100973501	NESTOR IVAN	SOLANO MALAVER	CHARALA	SAN GIL	SAN GIL	\N	\N
170	CC	1101074249	MARIA ANITA	RIVERA ROMERO	BARICHARA	BARICHARA	BARICHARA	BARICHARA	\N
171	CC	1101074758	CLAUDIA LILIANA	HERNANDEZ SILVA	SANTA MARTA	\N	SANTA MARTA	\N	\N

Por medio de la cual se deja sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, en el Municipio de **VILLANUEVA** del Departamento de **SANTANDER**, para las elecciones de autoridades locales de 29 de octubre del año 2023.

172	CC	1101076281	PAULA ALEJANDRA	MOGOLLON NIÑO	FLORIDABLANCA	FLORIDABLANCA	FLORIDABLANCA	\N	\N
173	CC	1101260105	LUIS JOSE	ESLAVA VARGAS	\N	CUCUTA	BOGOTA D.C.	\N	\N
174	CC	1101622248	XIOMARA ANDREA	BARRERA LIZARAZO	\N	SAN GIL	SAN GIL	\N	\N
175	CC	1101697445	ROSA NATALIA	ARDILA TRIANA	SOCORRO	\N	SAN GIL	\N	\N
176	CC	1101992561	JOFRAN ORLEY	MARTINEZ MOTTA	PARAMO	\N	PIEDRECUESTA	\N	\N
177	CC	1102382842	LEIDY KATHERINE	ESTEBAN PICO	PIEDRECUESTA	PIEDRECUESTA	SAN GIL	\N	\N
178	CC	1103365236	LAUDY MARBEL	DURAN ZARATE	OCAMONTE	\N	BUCARAMANGA	\N	\N
179	CC	1116157510	NICOLLE DAYANA	MARIN VARELA	\N	CHIGORODO	\N	\N	\N
180	CC	1116772027	BRAYAN YESID	ESTEVEZ PINZON	\N	VALLE DE SAN JOSE	\N	VALLE DE SAN JOSE	\N
181	CC	1124487110	SHARI	EPIEYU PUSHAINA	\N	URIBIA	URIBIA	URIBIA	\N
182	CC	1127663308	YENI PAOLA	COBOS FERREIRA	\N	GIRON	GIRON	\N	\N
183	CC	1140840252	JULIO CESAR	TAMAYO ORTIZ	BARRANQUILLA	\N	BARRANQUILLA	BARRANQUILLA	\N
184	CC	1143467293	OSCAR JAVIER	HERNANDEZ ALVAREZ	BARRANQUILLA	\N	BARRANQUILLA	\N	\N
185	CC	1143470360	ANDRES FELIPE	BARON VESGA	BARRANQUILLA	\N	BUCARAMANGA	\N	\N
186	CC	1192897974	ABEL ENRIQUE	PALACIO EPINAYU	MANAURE	MANAURE	MANAURE	\N	\N
187	CC	1232891273	EUGENIO	MEJIA ROCHA	RIONEGRO	LEBRIJA	RIONEGRO	\N	\N

PARÁGRAFO PRIMERO: ORDENAR a la Registraduría Municipal de **VILLANUEVA** del Departamento de **SANTANDER** que fije en cartelera la totalidad del presente acto administrativo, con el fin que todos los ciudadanos tengan conocimiento de las decisiones tomadas en esta resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO: Las cédulas cuya inscripción se dejan sin efecto, se incorporarán al censo inmediatamente anterior.

ARTÍCULO TERCERO: NOTIFICAR la presente Resolución conforme a lo dispuesto en el artículo décimo primero de la Resolución No. 2857 de 2018 proferida por el Consejo Nacional Electoral, concordante con el artículo 70 de la ley 1437 de 2011, así:

- 1) Mediante publicación en las páginas web de la Registraduría Nacional del Estado Civil y del Consejo Nacional Electoral.
- 2) Mediante fijación en lugar público de la Registraduría municipal de **VILLANUEVA** de **SANTANDER**, por el término de cinco (5) días calendario de la parte resolutive de la resolución.

ARTÍCULO CUARTO: ORDENAR a la Delegación Departamental de **SANTANDER** que **COMUNIQUE** a las personas relacionadas en el artículo primero el precedente proveído, enviando mensajes electrónicos o comunicaciones en el término de la distancia a los ciudadanos relacionados en la presente resolución.

ARTÍCULO QUINTO: COMUNICAR el presente acto administrativo a la Presidencia de la República, la Procuraduría General de la Nación, la Fiscalía General de la Nación y al Ministerio del Interior, para lo de su competencia.

ARTÍCULO SEXTO: REMITIR copia de la presente Resolución a la Registraduría del Municipio de **VILLANUEVA**, Departamento de **SANTANDER** a la Dirección de Censo Electoral de la Registraduría Nacional del Estado Civil, a la Gerencia de Informática de la Registraduría Nacional del Estado Civil, a la Delegación Departamental de **SANTANDER**.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Los actos de inscripción o revocación de cédulas producirán efectos a partir de su registro, sin perjuicio de los recursos procedentes.

ARTÍCULO OCTAVO: LIBRAR por conducto de la Secretaría de este Despacho los oficios dispuestos para el cumplimiento de lo resuelto en la presente resolución.

ARTÍCULO NOVENO: Contra la presente Resolución procede el recurso de reposición dentro de los cinco (5) días siguientes a su notificación, en los términos del artículo duodécimo de la Resolución No. 2857 de 2018 proferida por el Consejo Nacional Electoral. El cual debe remitirse a través del siguiente link: <https://www.cne.gov.co/recursos2023>

PUBLÍQUESE, NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C., a los ocho (08) días del mes de septiembre del 2023.

FABIOLA MÁRQUEZ GRISALES
Presidenta

ÁLVARO HERNÁN PRADA ARTUNDUAGA
Vicepresidente y Ponente

Aprobado en Sala Plena del ocho (08) de septiembre de 2023

Vo.Bo. Adriana Milena Charari Olmos, Secretaria General.

Revisó: Reynel David de la Rosa Saurith

Revisó: María Alejandra Rodríguez Téllez

Proyecto: Mayra Alejandra Rodríguez

Ángela María Ibarra Canencio.

Radicados: CNE-E-DG-2022-003854, CNE-E-DG-2022-003190 y CNE-E-DG-2023006339