



AUTO
(15 de septiembre de 2023)

Por medio del cual se **AVOCA CONOCIMIENTO** de la solicitud de **REVOCATORIA DE INSCRIPCIÓN** de la candidatura del señor **JUAN ALFREDO QUENZA RAMOS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.116.783.080, a la Alcaldía de Arauca, Departamento de Arauca, avalada por el **PARTIDO POLÍTICO NUEVA FUERZA DEMOCRÁTICA**, por presuntamente incurrir en la causal consagrada en el Inciso 2º del artículo 107 de la Constitución Política y el Inciso 1º del artículo 2 de la Ley 1475 de 2011, con ocasión de las elecciones de autoridades locales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente con radicado **No. CNE-E-DG-2023-023558**.

EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas en el inciso quinto del artículo 108 y en el numeral 12 del artículo 265 de la Constitución Política, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, las Leyes 130 de 1994 y 1475 de 2011 y teniendo en cuenta los siguientes:

1. HECHOS Y ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS

1.1 Mediante escrito radicado a través del correo de atención al ciudadano de la Corporación, el día 10 de agosto del 2023, identificado con el número **CNE-E-DG-2023-023558**, el señor **CAMILO JESÚS CASTRO ORTIZ** solicitó la revocatoria de inscripción del candidato a la Alcaldía de Arauca, Departamento de Arauca, señor **JUAN ALFREDO QUENZA RAMOS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.116.783.080, inscrito por el **PARTIDO POLÍTICO NUEVA FUERZA DEMOCRÁTICA**, con ocasión de las elecciones de autoridades locales a celebrarse el 29 de octubre de 2023. Lo anterior, por cuanto la candidata se encuentra presuntamente incurso en causal de doble militancia por pertenecer al **PARTIDO LIBERAL COLOMBIANO**. La petición se realizó en los siguientes términos:

“(…)

HECHOS

Que el señor JUAN ALFREDO QUENZA RAMOS, identificado con cedula de ciudadanía No. 1.116.783.080, expedida en Arauca – Arauca, fue militante desde el año 2009 del Partido Político Liberal Colombiano.

Radicado No. CNE-E-DG-2023-023558.

Que el señor JUAN ALFREDO QUENZA RAMOS, identificado con cedula de ciudadanía No. 1.116.783.080, expedida en Arauca – Arauca, aspiró a la Asamblea del Departamento de Arauca para el periodo constitucional 2018 – 2020, por el Partido Político Liberal Colombiano, pero no obtuvo la credencia.

Que el señor JUAN ALFREDO QUENZA RAMOS, identificado con cedula de ciudadanía No. 1.116.783.080, expedida en Arauca – Arauca, aspiró a la Asamblea del Departamento de Arauca para el periodo constitucional 2018 – 2020, por el Partido Político Liberal Colombiano, pero no obtuvo la credencia.

Que el señor JUAN ALFREDO QUENZA RAMOS, identificado con cedula de ciudadanía No. 1.116.783.080, expedida en Arauca – Arauca, aspiró a la Asamblea del Departamento de Arauca para el periodo constitucional 2020 –2023, por el Partido Político Liberal Colombiano, siendo elegido con la mayor votación del partido con 6.014 votos

Que el diputado JUAN ALFREDO QUENZA RAMOS aceptó y se posesionó no solo como diputado del departamento de Arauca por el Partido Liberal Colombiano, sino, que aceptó ser el presidente de esa Duma para inicios del año 2020

Que, el señor JUAN ALFREDO QUENZA RAMOS ha ejercido su curul como diputado del departamento de Arauca por el Partido Liberal Colombiano.

El pasado 29 de julio de 2023, el Partido Político Nueva Fuerza Democrática le otorgó al Señor JUAN ALFREDO QUENZA RAMOS, identificado con cedula de ciudadanía No. 1.116.783.080, expedida en Arauca – Arauca, le otorgó el aval para aspirar para la Alcaldía de Arauca – Arauca para el periodo constitucional 2024– 2027

PRETENSIÓN:

Revóquese y déjese sin efecto jurídico la inscripción del señor JUAN ALFREDO QUENZA RAMOS, identificado con cedula de ciudadanía No. 1.116.783.080, expedida en Arauca – Arauca, por el Partido Político Nueva Fuerza Democrática para aspirar para la Alcaldía de Arauca – Arauca, en el periodo constitucional 2024 – 2027, por encontrarse incurso en doble militancia en la modalidad número tres contemplada en la Ley 1475 de 2011 artículo 2.

PETICIÓN ESPECIAL:

Teniendo en cuenta que fueron ustedes señores Magistrados del Consejo Nacional Electoral – C.N.E. los que expedieron la Resolución No. 1549 de 2023, les solicito respetuosamente se declaren IMPEDIDOS para conocer de fondo la presente solicitud de revocatoria y como consecuencia de ello, se nombre un Con-Juez para que dirima el problema jurídico que nos ocupa.

(...)”.

1.2 Por reparto interno de negocios de la Corporación, le correspondió al despacho de la Honorable Magistrada **FABIOLA MÁRQUEZ GRISALES**, conocer del presente asunto con número de radicado No. **CNE-E-DG-2023-023558**.

1.3 El día 29 de julio de 2023 se aceptó la candidatura del señor **JUAN ALFREDO QUENZA RAMOS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.116.783.080, a la Alcaldía de Arauca del Departamento de Arauca, avalado por el **PARTIDO POLÍTICO NUEVA FUERZA DEMOCRÁTICA** mediante radicado No. **E6ALC400010000029001** y **E8ALC400010000029002** de la Registraduría Nacional del Estado Civil.

Radicado No. CNE-E-DG-2023-023558.

2. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

2.1. COMPETENCIA

2.1.1 CONSTITUCIÓN POLÍTICA

“ARTÍCULO 107

“(...) En ningún caso se permitirá a los ciudadanos pertenecer simultáneamente a más de un partido o movimiento político con personería jurídica (...)”

(...)

“ARTICULO 108: *El Consejo Nacional Electoral reconocerá Personería Jurídica a los partidos, movimientos políticos y grupos significativos de ciudadanos. Estos podrán obtenerlas con votación no inferior al tres por ciento (3%) de los votos emitidos válidamente en el territorio nacional en elecciones de Cámara de Representantes o Senado. Las perderán si no consiguen ese porcentaje en las elecciones de las mismas Corporaciones Públicas. Se exceptúa el régimen excepcional que se estatuya en la ley para las circunscripciones de minorías étnicas y políticas, en las cuales bastará haber obtenido representación en el Congreso.*

(...)

Toda inscripción de candidato incurso en causal de inhabilidad, será revocada por el Consejo Nacional Electoral con respeto al debido proceso.

(...) (Subrayado fuera de texto original)

*(...) **ARTÍCULO 265.** El Consejo Nacional Electoral regulará, inspeccionará, vigilará y controlará toda la actividad electoral de los partidos y movimientos políticos, de los grupos significativos de ciudadanos, de sus representantes legales, directivos y candidatos, garantizando el cumplimiento de los principios y deberes que a ellos corresponden, y gozará de autonomía presupuestal y administrativa. Tendrá las siguientes atribuciones especiales:*

(...)

12. Decidir la revocatoria de la inscripción de candidatos a Corporaciones Públicas o cargos de elección popular, cuando exista plena prueba de que aquellos están incursos en causal de inhabilidad prevista en la Constitución y la ley. En ningún caso podrá declarar la elección de dichos candidatos. *(Subrayado fuera de texto original)*

(...)”

2.1.2 Ley 1475 de 2011

“(...)

Artículo 2°. Prohibición de doble militancia. *En ningún caso se permitirá a los ciudadanos pertenecer simultáneamente a más de un partido o movimiento político.* *La militancia o pertenencia a un partido o movimiento político, se establecerá con la inscripción que haga el ciudadano ante la respectiva organización política, según el sistema de identificación y registro que se adopte para tal efecto el cual deberá establecerse conforme a las leyes existentes en materia de protección de datos.*

Quienes se desempeñen en cargos de dirección, gobierno, administración o control, dentro de los partidos y movimientos políticos, o hayan sido o aspiren ser elegidos en

Radicado No. CNE-E-DG-2023-023558.

cargos o corporaciones de elección popular, no podrán apoyar candidatos distintos a los inscritos por el partido o movimiento político al cual se encuentren afiliados. Los candidatos que resulten electos, siempre que fueren inscritos por un mientras ostenten la investidura o cargo, y si deciden presentarse a la siguiente elección por un partido o movimiento político distinto, deberán renunciar a la curul al menos doce (12) meses antes del primer día de inscripciones.

Los directivos de los partidos y movimientos políticos que aspiren ser elegidos en cargos o corporaciones de elección popular por otro partido o movimientos políticos o grupo significativo de ciudadanos, o formar parte de los órganos de dirección de estas, deben renunciar al cargo doce (12) meses antes de postularse o aceptar la nueva designación o ser inscritos cómo candidatos.

El incumplimiento de estas reglas constituye doble militancia, que será sancionada de conformidad con los estatutos, y en el caso de los candidatos será causal para la revocatoria de la inscripción.

Parágrafo. *Las restricciones previstas en esta disposición no se aplicarán a los miembros de los partidos y movimientos políticos que sean disueltos por decisión de sus miembros o pierdan la personería jurídica por causas distintas a las sanciones previstas en esta ley, casos en los cuales podrán inscribirse en uno distinto con personería jurídica sin incurrir en doble militancia.*

(...)" (Negrita y subrayado añadido)

"ARTÍCULO 31. MODIFICACIÓN DE LAS INSCRIPCIONES.

La inscripción de candidatos a cargos y corporaciones de elección popular sólo podrá ser modificada en casos de falta de aceptación de la candidatura o de renuncia a la misma, dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la fecha de cierre de las correspondientes inscripciones.

Cuando se trate de revocatoria de la inscripción por causas constitucionales o legales, inhabilidad sobreviniente o evidenciada con posterioridad a la inscripción, podrán modificarse las inscripciones hasta un (1) mes antes de la fecha de la correspondiente votación. Sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 190 de la Constitución, en caso de muerte o incapacidad física permanente podrán inscribirse nuevos candidatos hasta ocho (8) días antes de la votación.

Si la fecha de la nueva inscripción no permite la modificación de la tarjeta electoral o del instrumento que se utilice para la votación, los votos consignados a favor del candidato fallecido se computarán a favor del inscrito en su reemplazo.

La muerte deberá acreditarse con el certificado de defunción. La renuncia a la candidatura deberá presentarla el renunciante directamente o por conducto de los inscriptores, ante el funcionario electoral correspondiente.

(...)" (Subrayado fuera de texto original)

2.2. Ley 1437 de 2011.

"(...)

ARTÍCULO 40. PRUEBAS. *Durante la actuación administrativa y hasta antes de que se profiera la decisión de fondo se podrán aportar, pedir y practicar pruebas de oficio o a petición del interesado sin requisitos especiales. Contra el acto que decida la solicitud de pruebas no proceden recursos. El interesado contará con la oportunidad de controvertir las pruebas aportadas o practicadas dentro de la actuación, antes de que se dicte una decisión de fondo (...)"*

Radicado No. CNE-E-DG-2023-023558.

2. PRUEBAS

De las recaudadas por el Despacho Sustanciador:

- 2.1. Copia cédula de ciudadanía del señor Juan Alfredo Quenza Ramos.
- 2.2. Certificado de militancia del señor Juan Alfredo Quenza Ramos, expedido por el doctor Jaime Alberto Jaramillo Urango – Secretario General del Partido Liberal Colombiano.
- 2.3. Copia acta de posesión de los Honorables Diputados del departamento de Arauca para el periodo constitucional 2020 – 2023.

3. CONSIDERACIONES

El inciso quinto del artículo 108 de la Constitución Política dispone que aquellas inscripciones de candidatos que se encuentren incursos en causal de inhabilidad, serán revocadas por el Consejo Nacional Electoral, con respeto al debido proceso. En concordancia, el numeral 12 del artículo 265 atribuye a esta Corporación la responsabilidad de llevar los procesos mediante los cuales se decida la revocatoria de la inscripción de candidatos a Corporaciones Públicas o cargos de elección popular, cuando exista plena prueba de la causal de revocatoria Constitucional o Legal en la que haya incurrido el candidato.

De esa manera, el inciso segundo del artículo 107 de la Constitución Política establece la prohibición de doble militancia, al establecer que *“en ningún caso se permitirá a los ciudadanos pertenecer simultáneamente a más de un partido o movimiento político con personería jurídica”*.

En armonía con esta norma constitucional, el artículo 2º de la Ley 1475 de 2011 desarrolló esta prohibición, que de infringirse harían incurrir al infractor en la conducta reprochable de la doble militancia. De esa forma, dicha figura tiene cinco modalidades:

- (i) **Ciudadanos en general:** “En ningún caso se permitirá a los ciudadanos pertenecer simultáneamente a más de un partido o movimiento político con personería jurídica”¹.
- (ii) **Quienes participen en consultas:** “Quien participe en las consultas de un partido o movimiento político o en consultas interpartidistas, no podrá inscribirse por otro en el mismo proceso electoral”².
- (iii) **Miembros de una corporación pública y candidatos electos en general:** “Quien

¹ Inciso 2º del artículo 107 de la Constitución Política - Inciso 1º del artículo 2 de la Ley 1475 de 2011.

² Inciso 5º del artículo 107 de la Constitución Política.

Radicado No. CNE-E-DG-2023-023558.

siendo miembro de una corporación pública decida presentarse a la siguiente elección, por un partido distinto, deberá renunciar a la curul al menos doce (12) meses antes del primer día de inscripciones”³.

“Los candidatos que resulten electos, siempre que fueren inscritos por un partido o movimiento político, deberán pertenecer al que los inscribió mientras ostenten la investidura o cargo, y si deciden presentarse a la siguiente elección por un partido o movimiento político distinto, deberán renunciar a la curul al menos doce (12) meses antes del primer día de inscripciones (...)”⁴

(iv) Miembros de organizaciones políticas por apoyar candidatos de otra organización: i) “Quienes se desempeñen en cargos de dirección, gobierno, administración o control, dentro de los partidos y movimientos políticos, o ii) quienes hayan sido o iii) quienes aspiren ser elegidos en cargos o corporaciones de elección popular, no podrán apoyar candidatos distintos a los inscritos por el partido o movimiento político al cual se encuentren afiliados”⁵.

(v) Directivos de organizaciones políticas: “Los directivos de los partidos y movimientos políticos que aspiren a i) ser elegidos en cargos o corporaciones de elección popular por otro partido o movimiento político o grupo significativo de ciudadanos, ii) o formar parte de los órganos de dirección de estas, deben renunciar al cargo doce (12) meses antes de postularse o aceptar la nueva designación o ser inscritos como candidatos”⁶

Ahora bien, indica la norma que el incumplimiento de estas reglas constituye doble militancia, que será sancionada de conformidad con los estatutos, y en el caso de los candidatos será causal para la revocatoria de la inscripción⁷.

En virtud de lo anterior, cuando se vislumbre por parte del Consejo Nacional Electoral la concurrencia de alguno de los presupuestos configurativos del incumplimiento de la norma electoral señalada precedentemente, le corresponderá entonces determinar las circunstancias de tiempo, modo y lugar que le permitan determinar o no si se revoca la inscripción del candidato.

Por tanto, en concordancia con la denuncia presentada por el ciudadano **CAMILO JESÚS CASTRO ORTIZ** y como resultado del análisis material de las pruebas obrantes en el expediente, se concluye que existen indicios suficientes para avocar conocimiento de la

³ Inciso 12 del artículo 107 de la Constitución Política.

⁴ Inciso 2º del artículo 2º de la Ley 1475 de 2011.

⁵ Inciso 2º del artículo 2º de la Ley 1475 de 2011.

⁶ Inciso 3º del artículo 2º de la Ley 1475 de 2011.

⁷ Inciso 4º del artículo 2º de la Ley 1475 de 2011

Radicado No. CNE-E-DG-2023-023558.

solicitud de revocatoria de inscripción del candidato **JUAN ALFREDO QUENZA RAMOS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.116.783.080, a la Alcaldía de Arauca del Departamento de Arauca, avalado por el **PARTIDO POLÍTICO NUEVA FUERZA DEMOCRÁTICA**, al considerar el Despacho que presuntamente se configuran los presupuestos para incurrir en la causal de revocatoria consagrada en el Inciso 2º del artículo 107 de la Constitución Política y el Inciso 1º del artículo 2 de la Ley 1475 de 2011.

En consecuencia, el Consejo Nacional Electoral a través de la Magistrada Sustanciadora,

ORDENA:

ARTÍCULO PRIMERO: AVOCAR CONOCIMIENTO de la solicitud de **REVOCATORIA DE INSCRIPCIÓN** de la candidatura del señor **JUAN ALFREDO QUENZA RAMOS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.116.783.080, a la Alcaldía de Arauca del Departamento de Arauca, avalado por el **PARTIDO POLÍTICO NUEVA FUERZA DEMOCRÁTICA**, por presuntamente incurrir en la causal consagrada en el Inciso 2º del artículo 107 de la Constitución Política y el Inciso 1º del artículo 2 de la Ley 1475 de 2011, con ocasión de las elecciones de autoridades locales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente con radicado No. **CNE-E-DG-2023-023558**.

ARTÍCULO SEGUNDO: CONCEDER al candidato y a los **PARTIDOS POLÍTICOS LIBERAL COLOMBIANO** y **PARTIDO POLÍTICO NUEVA FUERZA DEMOCRÁTICA** el término de dos (2) días hábiles contados a partir de la comunicación de este Auto, para que ejerzan el derecho de contradicción y defensa, en relación con la causal de revocatoria de inscripción de candidatura contenida en el Inciso 2º del artículo 107 de la Constitución Política y el Inciso 1º del artículo 2 de la Ley 1475 de 2011, en la que presuntamente se encuentra incurso la señora **JUAN ALFREDO QUENZA RAMOS**.

PARÁGRAFO: En el acto de la comunicación **REMÍTASE** copia íntegra magnética del expediente.

ARTÍCULO TERCERO: DECRETAR las siguientes pruebas, de conformidad con lo establecido en el artículo 40 de la Ley 1437 de 2011:

- a) Por conducto de la Secretaría Ejecutiva del Despacho, **INCORPORAR** al expediente la copia de todos los formularios y documentos electorales expedidos en el marco de la inscripción de la candidatura del ciudadano **JUAN ALFREDO QUENZA RAMOS**, incluidos los formularios E-6, E-8 y sus anexos.

Radicado No. CNE-E-DG-2023-023558.

- b) **OFICIAR** al **PARTIDO LIBERAL COLOMBIANO** para que en el término de dos (2) días contados a partir de la comunicación de este Auto, certifique si el señor **JUAN ALFREDO QUENZA RAMOS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.116.783.080 es o ha sido militante de dicha agrupación política. De ser así, indique las fechas y remítanse los soportes correspondientes.
- c) **OFICIAR** al **PARTIDO NUEVA FUERZA DEMOCRÁTICA** para que en el término de dos (2) días contados a partir de la comunicación de este Auto, certifique si el señor **JUAN ALFREDO QUENZA RAMOS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.116.783.080 es o ha sido militante de dicha agrupación política. De ser así, indique las fechas y remítanse los soportes correspondientes.
- d) **OFICIAR** a la Asesoría de **INSPECCIÓN Y VIGILANCIA** del Consejo Nacional Electoral para que en el término de dos (2) días contados a partir de la comunicación de este Auto, certifique si el señor **JUAN ALFREDO QUENZA RAMOS**, identificado con cédula de ciudadanía No. 1.116.783.080 es o ha sido militante del **PARTIDO LIBERAL COLOMBIANO O PARTIDO NUEVA FUERZA DEMOCRÁTICA** de conformidad con los registros obrantes en el Registro Único de Partidos y Movimientos Políticos. De ser así, indique las fechas y remítanse los soportes correspondientes.

ARTÍCULO CUARTO: Por intermedio de la Subsecretaría de esta Corporación **LÍBRENSE** los oficios respectivos para el cumplimiento de lo ordenado en este proveído.

ARTÍCULO QUINTO: COMUNÍQUESE el presente Auto, por conducto de la Subsecretaría de esta Corporación, a los siguientes ciudadanos y entidades:

- a) Al quejoso, ciudadano **CAMILO JESÚS CASTRO ORTIZ**, al correo electrónico: kmilo.com@hotmail.com
- b) Al Registrador Especial de **ARAUCA- ARAUCA**: arauca@registraduria.gov.co
- c) Al Ministerio Público a los correos electrónicos notificaciones.cne@procuraduria.gov.co vlemus@procuraduria.gov.co ochaves@procuraduria.gov.co,
- d) A los Partidos Políticos **LIBERAL COLOMBIANO** y **PARTIDO NUEVA FUERZA DEMOCRÁTICA**, a los correos electrónicos: direccion.juridica@partidoliberal.org.co cgomez@gomezalzate.com; secretariageneral@nuevafuerzademocratica.com

Radicado No. CNE-E-DG-2023-023558.

e) Al candidato, **JUAN ALFREDO QUENZA RAMOS** al correo electrónico:
quenza89@outlook.com



ARTÍCULO SEXTO: PUBLICAR en la página web del Consejo Nacional Electoral y de la Registraduría Nacional del Estado Civil la existencia de la presente actuación administrativa, para los efectos del artículo 38 de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO SÉPTIMO: DISPONER de los correos electrónicos atencionalciudadano@cne.gov.co y cnerevocatorias@gmail.com para el envío de descargos, memoriales, pruebas y demás solicitudes en el marco del presente procedimiento de revocatoria.

ARTÍCULO OCTAVO: Contra el presente Auto NO procede recurso alguno de conformidad con lo establecido en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

FABIOLA MÁRQUEZ GRISALES
Presidenta

Aprobó: Roberto José Rodríguez Carrera – Asesor 
Proyectó *HCL* 
Radicado: CNE-E-DG-2023-023558.