



RESOLUCIÓN No. 6053 DE 2023

(02 de agosto)

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las contenidas en los artículos 265 numeral 6 y 316 de la Constitución Política, el artículo 183 de la Ley 136 de 1994¹, el artículo 4 de la Ley 163 de 1994² y la Resolución No. 2857 de 2018³, proferida por el Consejo Nacional Electoral y, teniendo en cuenta los siguientes:

1. HECHOS Y ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS

1.1. El 29 de octubre de 2023 se realizarán en todo el país las elecciones para elegir Autoridades Locales (Gobernadores, Alcaldes, Diputados, Concejales y Miembros de Juntas Administradoras Locales).

1.2. En reparto especial del 6 de octubre de 2022, le correspondió al Despacho del Magistrado Cesar Augusto Lorduy Maldonado, conocer de las investigaciones, por presuntas irregularidades en la inscripción de cédulas, en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá.

1.3. En virtud de lo dispuesto por el artículo octavo de la Resolución No. 2857 de 2018 del Consejo Nacional Electoral y el artículo 2.3.1.8.3⁴ del Decreto 1294 de 2015 del Ministerio del Interior, el Director de Censo Electoral de la Registraduría Nacional del Estado Civil, mediante los oficios RDE-DCE-1143 de fecha 5 de diciembre de 2022, y, RDE-DCE-014 adiado el 03 de enero de 2023, entregó al Consejo Nacional Electoral el cruce de la relación de cédulas inscritas (ciudadanos nacionales y extranjeros) en el lapso comprendido entre el 29 de octubre de 2022 y el 31 de diciembre de 2022, en cada uno de los municipios del departamento de Boyacá, con la bases del Censo Electoral utilizado para las elecciones de Autoridades Locales

¹ Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios”

² “Por la cual se expiden algunas disposiciones en materia electoral”

³ “Por la cual se establece el procedimiento breve y sumario orientado a dejar sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y se dictan otras disposiciones”.

⁴ “Artículo 2.3.1.8.3. Cruces de información. La Registraduría Nacional del Estado Civil, de manera inmediata y oficiosa, cruzará la información suministrada por el ciudadano, al momento de la inscripción de su cédula para votar en los diferentes procesos electorales (...)”

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

2019; Censo Electoral utilizado en Congreso, Presidencia y Vicepresidencia de la República del año 2022; y las bases de datos del sistema de seguridad social (SISBEN, UNIDOS, ADRES).

1.4. El Despacho sustanciador profirió el Auto No. 003 de 27 de enero de 2023, por medio del cual se ordenó asumir de oficio el conocimiento e iniciar el procedimiento administrativo para determinar la posible inscripción irregular de las cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá del Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

1.5. El día 08 de febrero de 2023 la Registraduría Municipal de Moniquirá Departamento de Boyacá informó que, en cumplimiento de lo ordenado en el Auto del 27 de enero de 2023, se efectuó fijación y desfijación de AVISO en un lugar visible así:

AUTO DE FECHA 27 DE ENERO DE 2023	
FECHA DE FIJACIÓN	FECHA DE DESFIJACIÓN
03de febrero de 2023	07 de febrero de 2023

1.6. Mediante constancia **CNE-I-2023-000831-OCE-300** de fecha 10 de febrero de 2023 de la Asesoría de Comunicaciones y Prensa- Oficina de Comunicaciones Estratégicas del Consejo Nacional Electoral, se certificó que el día 08 de febrero de 2023, fue publicado en la página web del Consejo Nacional Electoral www.cne.gov.co, a través de la ruta: “*Trashumancia, Actos administrativos 2023*”, el Auto de fecha 27 de enero de 2023, que corresponde entre otros a la investigación por la presunta inscripción irregular de cédulas de ciudadanía del Municipio de Moniquirá del Departamento de Boyacá.

1.7. Mediante los oficios con radicado CNE-S-2023-001715-OTI-400 de 31 de marzo de 2023, CNE-S-2023-001992-OTI-400 de 14 de abril de 2023, CNE-S-2023-002798-OTI-400 de 15 de mayo de 2023, CNE-S-2023-004452-OTI-400 del 21 de junio de 2023, fue remitido al Despacho del Magistrado Ponente por parte de la Asesoría de Tecnologías de la Información de esta Corporación los cruces que la Registraduría Nacional del Estado Civil ha realizado de toda la inscripción de cédulas inscritas (ciudadanos nacionales y extranjeros) en el lapso comprendido entre el 01 de enero de 2023 y el 31 de mayo de 2023, en cada uno de los municipios del departamento de Boyacá, con las bases del Censo Electoral utilizado para las elecciones de Autoridades Locales 2019, el de Congreso, Presidencia y Vicepresidencia de la

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

República del año 2022; y, las bases de datos del sistema de seguridad social (SISBEN, UNIDOS, ADRES).

1.8. Mediante Auto No. 080 de 27 de junio de 2023, se decretaron unas pruebas dentro del procedimiento administrativo que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en los Municipios de los Departamentos de Vichada, Putumayo y Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

1.9. Mediante constancia CNE-I-2023-004754-OCE-300 de fecha 21 de julio de 2023, de la Asesoría de Comunicaciones y Prensa- Oficina de Comunicaciones Estratégicas del Consejo Nacional Electoral, se certificó que el día 29 de junio de 2023, fue publicado en la página web del Consejo Nacional Electoral www.cne.gov.co, a través de la ruta: “Home, Trashumancia, Actos administrativos 2023”, el Auto de fecha 27 de junio de 2023, que corresponde al decreto de pruebas dentro de la investigación por la presunta inscripción irregular de cédulas de ciudadanía entre otros, en el Municipio Moniquirá del Departamento de Boyacá.

1.10. A través del oficio RNEC-S-2023-0076240 de fecha 21 de julio de 2023, el Dr. ROBERTO CARLOS CADAVID MARTÍNEZ Director Censo Electoral de la Registraduría Nacional del Estado Civil, remitió al Despacho del Magistrado Ponente el cruce de información de las cédulas inscritas del 29 de octubre de 2022 y hasta el 30 de junio de 2023, de los Departamentos Boyacá, Putumayo y Vichada, con las bases de datos de las entidades de Seguridad Social (SISBEN; Prosperidad Social y ADRES, antes FOSYGA), Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC, y los censos electorales para los comicios de Autoridades Territoriales de 2019, Congreso de la República y Presidente y vicepresidente de la República 2022.

2. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

2.1. COMPETENCIA

2.1.1 Constitución Política

“Artículo 265. Modificado por el artículo 12 del Acto Legislativo 1 de 2009. El Consejo Nacional Electoral regulará, inspeccionará, vigilará y controlará toda la actividad electoral de los partidos y movimientos políticos, de los grupos significativos de ciudadanos, de sus representantes legales, directivos y candidatos, garantizando el cumplimiento de los principios y deberes que a ellos corresponden, y gozará de autonomía presupuestal y administrativa. Tendrá las siguientes atribuciones especiales:

(...)

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

6. Velar por el cumplimiento de las normas sobre Partidos y Movimientos Políticos y de las disposiciones sobre publicidad y encuestas de opinión política; por los derechos de la oposición y de las minorías, y por el desarrollo de los procesos electorales en condiciones de plenas garantías.

(...)

14. Las demás que le confiera la ley.”

2.1.2. Ley 163 de 1994

“Artículo 4º. Residencia Electoral. (...)

Sin perjuicio de las sanciones penales, cuando mediante procedimiento breve y sumario se compruebe que el inscrito no reside en el respectivo municipio, el Consejo Nacional Electoral declarará sin efecto la inscripción.”

2.1.3. Resolución 2857 de 2018⁵ del Consejo Nacional Electoral

“Artículo primero. Actuación administrativa de trashumancia electoral. El Consejo Nacional Electoral adelantara de oficio o a solicitud de parte, los procedimientos administrativos por trashumancia electoral.

Para el inicio de la actuación administrativa de manera oficiosa, el CNE analizará la información que reciba sobre la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía.

Parágrafo: Las inscripciones de cédulas de ciudadanía realizadas con anterioridad al inicio del respectivo periodo, podrán ser verificadas de conformidad con lo establecido en el presente Acto Administrativo.” (Negritas y subrayas fuera de texto)

2.2 DE LA INSCRIPCIÓN DE CÉDULAS Y LA RESIDENCIA ELECTORAL

2.2.1. Constitución Política

En lo que respecta a la circunscripción en que deben sufragar los ciudadanos residentes en una respectiva entidad territorial, la Carta Política indica lo siguiente:

“Artículo 316.- En las votaciones que se realicen para la elección de autoridades locales y para la decisión de asuntos del mismo carácter, sólo podrán participar los ciudadanos residentes en el respectivo municipio.”

2.2.2. Código Electoral⁶

Para el acto de inscripción del ciudadano en el censo electoral, el estatuto señala:

“Artículo 76.- Artículos 76 y 77 modificados por el artículo 7 de la Ley 6 de 1990. A partir de 1988 el ciudadano sólo podrá votar en el lugar en que aparezca su cédula de ciudadanía conforme al censo electoral. Permanecerán en el censo electoral del sitio respectivo, las cédulas que integraban el censo de 1988, y las que con posterioridad allí se expidan o se inscriban, mientras no sean canceladas o se inscriban en otro lugar.

⁵ Consejo Nacional Electoral. Resolución 2857 de 2018 “Por medio del cual se establece el procedimiento breve y sumario orientado a dejar sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y se dictan otras disposiciones”.

⁶ Decreto Ley 2241 de 1986

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

Artículo 78.- *La inscripción es acto que requiere para su validez la presencia del ciudadano y la impresión de la huella del dedo índice derecho del inscrito, en el correspondiente documento oficial. En el caso de personas mutiladas se dejará constancia y se procederá a imprimir otra huella que permita identificar al inscrito.*

La presentación personal aquí ordenada se cumplirá ante el funcionario electoral del municipio o del lugar donde se desea sufragar, quien expedirá el comprobante de la inscripción donde conste el número de la cédula inscrita y el número del puesto de votación.

No surtirán efecto las inscripciones que se efectúen sin el lleno de los requisitos prescritos en el presente artículo y los funcionarios que las realicen serán sancionados con la pérdida del empleo, sin perjuicio de la correspondiente responsabilidad penal.”

2.2.3. Ley 136 de 1994⁷

El artículo 183 de la Ley 136 de 1994, define el concepto de residencia, en los siguientes términos:

"Artículo 183. Definición de residencia: *Entiéndase por residencia para los efectos establecidos en el artículo 316 de la Constitución Política, el lugar donde una persona habita o de manera regular está de asiento, ejerce su profesión u oficio o posee alguno de sus negocios o empleo*

2.2.4. Ley 163 de 1994⁸

El artículo 4 de la Ley 163 de 1994, dispone en cuanto a la residencia electoral:

"Artículo 4º. Residencia Electoral.- *Para efectos de lo dispuesto en el artículo 316 de la Constitución Política, la residencia será aquella en donde se encuentre registrado el votante en el censo electoral.*

Se entiende que, con la inscripción, el votante declara, bajo la gravedad del juramento, residir en el respectivo municipio. (...)"

2.2.5. Ley 1475 de 2011⁹

"Artículo 49. Inscripción para votar. *La inscripción para votar se llevará a cabo automáticamente al momento de la expedición de la cédula de ciudadanía. La Registraduría Nacional del Estado Civil establecerá los mecanismos necesarios de publicidad y logística para la actualización de la información por zonificación; en caso de que el ciudadano cambie de lugar de domicilio o residencia, dicho proceso se llevará a cabo dentro del año anterior al respectivo proceso electoral y se cerrará dos (2) meses antes de la respectiva jornada electoral de que se trate. (...)"*

2.2.6. Decreto 1294 de 2015¹⁰ Ministerio del Interior.

⁷ Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.

⁸ Por la cual se expiden algunas disposiciones en materia electoral

⁹ Por la cual se adoptan reglas de organización y funcionamiento de los partidos y movimientos políticos, de los procesos electorales y se dictan otras disposiciones

¹⁰ Ministerio del Interior, Decreto 1294 de 2015 "Por el cual se modifica el Decreto 1066 de 2015, con el fin de establecer los mecanismos que hagan efectivo y oportuno el control que el Consejo Nacional Electoral ejerce sobre la inscripción de cédulas de ciudadanía para combatir la trashumancia electoral"

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

Artículo 2.3.1.8.2. Exclusión de inscripción de cédulas por irregularidades. La Registraduría Nacional del Estado Civil, acorde con sus competencias, con el fin de determinar la existencia o no de irregularidades frente a la identidad de quien se inscribe, cruzará la información con el Archivo Nacional de Identificación y la base de datos de las huellas digitales.

Artículo 2.3.1.8.3. Cruces de información. La Registraduría Nacional del Estado Civil, de manera inmediata y oficiosa, cruzará la información suministrada por el ciudadano, al momento de la inscripción de su cédula para votar en los diferentes procesos electorales, con las siguientes bases de datos:

- Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales SISBEN, administrada por el Departamento Nacional de Planeación - DNP.
- Base de Datos Única del Sistema de Seguridad Social - BDUA del FOSYGA, adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social.
- Base de Datos de los Beneficiarios que Acompaña la Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema - ANSPE.
- Registro de la Unidad de Víctimas, adscritas al Departamento Administrativo para la Prosperidad Social-DPS.

2.3.1.8.4 Potestad de entregar información. De conformidad con el literal b) del artículo 13 de la Ley 1581 de 2012, todas las entidades responsables del tratamiento de datos deberán entregar la información y deberán ponerla a disposición de la Registraduría Nacional del Estado Civil, dentro de los cinco (5) días siguientes a la solicitud.

La Organización Electoral indicará la información requerida para el respectivo cruce de base de datos y tratará la información recibida conforme a los principios y disposiciones de protección de datos previstos en la ley.”

2.2.7. Resolución No. 2857 de 2018 del Consejo Nacional Electoral.

“Artículo octavo: Del cruce de datos. En el auto que decide la admisión, el Magistrado Sustanciador decretará los cruces de las bases de datos que le servirán de soporte para adoptar decisiones, tales como las del SISBEN, ADRES, DPS Y CENSO ELECTORAL, y todas aquellas que considere procedentes.

El cruce de la información suministrada por las bases de datos, se deberá realizar en forma simultánea, considerando como prueba de residencia, la coincidencia de uno o más registros en cualquiera de las plataformas de las bases de datos señaladas.

La Registraduría Nacional del Estado Civil, durante el periodo de inscripción de cédulas de ciudadanía, en forma permanente, pondrá a disposición del Consejo Nacional Electoral la siguiente información.

- a) La base de datos de inscritos en el respectivo distrito o municipio,
- b) El Archivo Nacional de Identificación ANI;
- c) Potencial de inscritos;
- d) Datos histórico del Censo Electoral;
- e) La información adicional que se requiera, e informará oportunamente sobre las alertas derivadas del comportamiento atípico en la inscripción de cédulas de ciudadanía tomando como base el comparativo de los censos poblacional y electoral, con su respectivo mapa de riesgos.

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

PARÁGRAFO PRIMERO: El Consejo Nacional Electoral realizará todas las acciones encaminadas a la implementación de un software a su cargo, para realizar los cruces de las bases de datos pertinentes y las actividades necesarias tendientes a la verificación de la residencia electoral.

PARÁGRAFO SEGUNDO: De conformidad con la Ley 1712 de 2014, el Consejo Nacional Electoral solicitará a las entidades públicas y privadas la información necesaria para verificar los datos aportados por los ciudadanos al momento de la inscripción.”

(...)

Artículo décimo. Decisiones. *El Magistrado Sustanciador presentará a consideración de la Sala Plena, proyecto de dejar sin efecto las inscripciones de cédulas de ciudadanía, cuándo obtenga prueba de la inscripción irregular. Contra la decisión procede el recurso de reposición.*

El declarado trashumante no podrá volver a inscribir su cédula de ciudadanía para el mismo proceso electoral en el lugar del cual fue excluida como consecuencia del procedimiento aquí previsto, tampoco podrá ser designado ni ejercer como jurado de votación en tal entidad territorial. Lo anterior, sin perjuicio de las demás acciones legales a que haya lugar.

Artículo décimo primero: Notificación. *La resolución se notificará de conformidad con el artículo 70 de la Ley 1437 de 2011.*

En todos los eventos el Registrador Distrital o Municipal fijará en lugar público de su despacho copia de la parte resolutive por el término de cinco (5) días calendario.

También se publicará en la página Web del Consejo Nacional Electoral y de la Registraduría Nacional del Estado Civil, debiendo sus administradores expedir constancia, que se allegará al expediente.

La Registraduría Nacional del Estado Civil enviará mensajes electrónicos, en el término de la distancia, a los ciudadanos relacionados en el acto administrativo, siempre que se cuente con la información disponible para tal fin.

Artículo décimo segundo. Recurso. *Contra la Resolución que deja sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, procede el recurso de reposición, el cual debe interponerse dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la desfijación de la parte resolutive de que trata el artículo anterior y deberá reunir los siguientes requisitos:*

- 1. Interponerse por el interesado, o apoderado debidamente constituido.*
- 2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.*
- 3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.*
- 4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio.*

Artículo décimo tercero. Comunicaciones. *Los actos administrativos se comunicarán a la Dirección de Censo Electoral de la Registraduría Nacional del Estado Civil, a las respectivas Registradurías del Estado Civil Municipales o Distritales, a la Fiscalía General de la Nación, a la Procuraduría General de la Nación y de ser el caso a la Oficina de Control Interno Disciplinario de la Registraduría Nacional del Estado Civil. (...).*

3. ACERVO PROBATORIO

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

3.1. Cruce de información entre las cédulas inscritas (ciudadanos nacionales y extranjeros) desde el 29 de octubre de 2022 al 31 de diciembre de 2022, en los Municipios del Departamento de Boyacá, con la bases del Censo Electoral utilizado en las elecciones de Autoridades Locales 2019, Censo Electoral utilizado en elecciones de Congreso, Presidencia y Vicepresidencia de la República del año 2022; bases de datos de Seguridad Social (SISBEN, ANSPE Y ADRES), entregado por el Director de Censo Electoral de la Registraduría Nacional del Estado Civil mediante oficios RDE-DCE-1143 de fecha 5 de diciembre de 2022, y, RDE-DCE-014 de fecha 03 de enero de 2023.

3.2. Análisis de información de inscritos y novedades detectadas en los departamentos de Boyacá, Putumayo y Vichada con fecha de corte al 31 de diciembre del 2022 remitido por la Asesoría de Tecnologías de la información de la Corporación a través del oficio CNE-I-2023-000063-OTI-400 del 11 de enero de 2023.

3.3. Cruce de información entre las cédulas inscritas (ciudadanos nacionales y extranjeros) desde el 01 de enero de 2023 y el 31 de mayo de 2023, en los Municipios del Departamento de Boyacá, con la bases del Censo Electoral utilizado en las elecciones de Autoridades Locales 2019, Censo Electoral utilizado en elecciones de Congreso, Presidencia y Vicepresidencia de la República del año 2022; bases de datos de Seguridad Social (SISBEN, ANSPE Y ADRES), remitido al Despacho del Magistrado Ponente por parte de la Asesoría de Tecnologías de la Información de esta Corporación mediante oficios CNE-S-2023-001715-OTI-400 de 31 de marzo de 2023, CNE-S-2023-001992-OTI-400 de 14 de abril de 2023, CNE-S-2023-002798-OTI-400 de 15 de mayo de 2023, CNE-S-2023-004452-OTI-400 del 21 de junio de 2023.

3.4. Cruce de información entre las cédulas inscritas (ciudadanos nacionales y extranjeros) desde el 29 de octubre de 2022 y hasta el 30 de junio de 2023, en los Municipios del Departamento de Boyacá, con la bases del Censo Electoral utilizado en las elecciones de Autoridades Locales 2019, Censo Electoral utilizado en elecciones de Congreso, Presidencia y Vicepresidencia de la República del año 2022; bases de datos de Seguridad Social (SISBEN, ANSPE Y ADRES), remitido al Despacho del Magistrado Ponente por parte Dr. ROBERTO CARLOS CADAVID MARTINEZ Director Censo Electoral de la Registraduría Nacional del Estado Civil a través del oficio RNEC-S-2023-0076240 de fecha 21 de julio de 2023.

3.5. Documentos allegados por Secretaría de Planeación y desempeño Institucional del Municipio de Moniquirá, donde envían información respecto de los ciudadanos que se encuentran registrados en las bases de datos del Municipio.

3.6. Documentos allegados por la Oficina de Instrumentos Públicos, que dan cuenta de algunas personas residentes del Municipio de Moniquirá que tendrían inmuebles en dicha jurisdicción.

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

3.7. Documentos allegados por los ciudadanos para acreditar su residencia electoral en el Municipio.

4. CONSIDERACIONES

4.1 De la Residencia Electoral y la Trashumancia

La Constitución Política de Colombia, en su artículo 316, establece que, en los procesos electorales para la escogencia de las autoridades del orden local, solo pueden tomar parte aquellos ciudadanos que residan en los respectivos municipios. Esta regla propende porque los ciudadanos participen en los debates en donde se elijan los mandatarios que directamente los van a gobernar y en los que se adopten las decisiones políticas, administrativas, financieras y sociales que les afectarán, principio que claramente se vulneraría si ciudadanos ajenos a una entidad territorial votaren en ella para elegir mandatarios que no gobernarán sus propios destinos sino el de terceros. En otras palabras, el propósito del constituyente fue garantizar que en las elecciones locales solo participen personas que tengan un interés directo, es decir, que tengan un verdadero arraigo o sentido de pertenencia al respectivo municipio.

En tal sentido, la Corte Constitucional en providencia T-135 del 2000, sentenció¹¹:

“El derecho a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político, se radica en cabeza de todos los ciudadanos, pero está expresamente limitado por la Carta Política a los residentes en el municipio, cuando se refiere a la elección de las autoridades locales o la decisión de asuntos del mismo carácter, pues el Constituyente colombiano encontró que de esta forma debía cumplirse con el fin esencial del Estado, de facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan. Así, la práctica de incluir en los censos electorales municipales a personas que no residen en el lugar, a fin de que esos votantes sean escrutados junto con los residentes en la elección de las autoridades locales o la decisión de asuntos que afectan a los habitantes de determinado municipio, claramente viola las disposiciones constitucionales aludidas, y es una actuación irregular que debe ser controlada por el Consejo Nacional Electoral, pues en esos casos, esta entidad debe ejercer de conformidad con la ley, la atribución especial de velar por el desarrollo de los procesos electorales en condiciones de plenas garantías.”

Por su parte, Consejo de Estado, en sentencia de 14 de marzo de dos mil diecinueve 2019¹², conceptuó:

¹¹ Magistrado Ponente Dr. CARLOS GAVIRIA DÍAZ, Bogotá D.C., 17 de febrero de 2000.

¹² Sección Quinta del Consejo de Estado, M.P. Doctora Rocío Araujo Oñate, radicación N°11001-03-28-000-2018-00049-00.

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

“TRASHUMANCIA ELECTORAL - Concepto

El concepto de trashumancia electoral, que según lo ha precisado esta Sección, corresponde a “la acción de inscribir la cédula para votar por un determinado candidato u opción política en un lugar distinto al que se reside o en el que se encuentre un verdadero arraigo o interés” (...). El Consejo de Estado en sede nulidad electoral ha considerado de manera más o menos uniforme, que “para desvirtuar la presunción de residencia electoral se debe probar, de forma concurrente y simultánea, (i) que el presunto trashumante no es morador del respectivo municipio, (ii) que no tiene asiento regular en el mismo, (iii) que no ejerce allí su profesión u oficio y (iv) que tampoco posee algún negocio o empleo.”. Asimismo, que “para que prospere el cargo de trashumancia se debe acreditar (i) que personas no residentes en el respectivo municipio se inscribieron para sufragar en él, (ii) que estas efectivamente hayan votado y que (iii) sus votos tuvieron incidencia en el resultado de la contienda electoral”.

Y sobre este mismo aspecto señaló en Sentencia del dieciocho (18) de noviembre de (2021):

“(...)106. Teniendo claridad de los anteriores aspectos de la residencia electoral, resulta más sencillo comprender el concepto de trashumancia electoral, que según lo ha precisado esta Sección, corresponde a “la acción de inscribir la cédula para votar por un determinado candidato u opción política en un lugar distinto al que se reside o en el que se encuentre un verdadero arraigo o interés (...).”¹³ (Énfasis propio)

Ahora, de conformidad con el artículo 316 de la Constitución Política y el artículo 4º de la Ley 163 de 1994, ha de presumirse la residencia electoral “*en donde se encuentre registrado el votante en el censo electoral; de manera que con la inscripción de la cédula bajo la gravedad de juramento manifiesta que reside en el municipio.*”

Para ello es pertinente aclarar que, la definición de residencia electoral no solo se encuentra delimitada por el lugar donde se habita, sino también por el espacio o asiento donde el ciudadano ejerce su profesión, oficio o posee alguno de sus negocios o empleos. De manera que la residencia electoral de un ciudadano surge por la relación material que tiene con el municipio donde pretende ejercer el derecho, tal como lo señala el artículo 183 de la Ley 136 de 1994.

Recientemente, la Sección Quinta del Consejo de Estado en sentencia de fecha de 18 de noviembre de 2021, Rad. 76001-23-33-000-2019-01203-01, M.P. Rocío Araújo Oñate, al respecto señaló:

“105. Las consideraciones hasta aquí hechas permiten concluir respecto a la residencia electoral lo siguiente:

(I) Hace referencia al lugar en el que se encuentra registrado un ciudadano habilitado por la Constitución y la ley para ejercer el derecho al voto.

¹³ Consejo de Estado, sentencia del dieciocho (18) de noviembre de (2021), bajo el radicado 76001-23-33-000-2019-01203-01, con ponencia de la Consejera Rocío Araujo Oñate.

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

(II) En el marco del artículo 316 de la Constitución, el concepto residencia tiene como propósito garantizar que las personas que efectivamente tiene un vínculo con la entidad territorial, sean las llamadas a participar en las votaciones para las elecciones de las autoridades locales y/o la resolución de asuntos que incumben al territorio, y por ende, evitar que la democracia participativa local sea afectada por la injerencia de sujetos políticos ajenos a la realidad del respectivo departamento o municipio.

(III) Puede predicarse por la relación del votante con el lugar en el que (a) habita, (b) en el que de manera regular está de asiento, (c) ejerce su profesión u oficio y/o (d) en el posee alguno de sus negocios o empleo.

(IV) En ese orden de ideas, el hecho que una persona no habite en el lugar en que votó no puede concluirse con grado de certeza que ésta no sea su residencia electoral, pues la misma también puede establecerse por otro tipo de relación del ciudadano con el territorio, verbigracia, el ejercicio de una profesión, oficio, poseer algún negocio, empleo o ser el lugar en cuestión en el que de manera regular está de asiento.

(V) No obstante lo anterior, tiene la connotación de ser única, motivo por el cual el ciudadano debe escoger solo un lugar para inscribir su documento de identidad a fin ejercer el derecho al voto, teniendo en cuenta los criterios de relación ciudadano - territorio antes señalados.

(VI) De conformidad con el artículo 4° de la Ley 163 de 1994, se presume legalmente para efectos del artículo 316 constitucional, que la residencia es aquella en la que se encuentra registrado el votante en el censo electoral, pues mediante dicha inscripción bajo la gravedad del juramento declara residir en el municipio en el que se lleva a cabo aquélla”

Por lo tanto, se presume que con la inscripción de la cédula ante la Registraduría Nacional del Estado Civil el ciudadano declara bajo la gravedad de juramento residir en un municipio. Es decir, que la residencia electoral conlleva una presunción *juris tantum*, pues, quien cuestiona la residencia electoral de un ciudadano tiene la carga de demostrar que no la tiene y bajo esta consideración si ella no es desvirtuada se tiene que mantener la inscripción de la cédula del ciudadano.

4.2. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PARA DETERMINAR LA POSIBLE INSCRIPCIÓN IRREGULAR.

Para salvaguardar el cumplimiento de las preceptivas constitucionales y legales ya mencionadas, el artículo 4 de la Ley 163 de 1994, faculta al Consejo Nacional Electoral para que, a través de un procedimiento breve y sumario, deje sin efecto las inscripciones de aquellos ciudadanos que no residan en el correspondiente municipio, excluyéndoles del respectivo censo electoral.

Es así como frente a una posible injerencia de ciudadanos no habilitados para ejercer el derecho al voto en una determinada localidad, es imperiosa la intervención de esta Corporación con el fin de cumplir no sólo el mandato constitucional de garantizar la

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

participación ciudadana legitimada para la toma de decisiones, sino para garantizar la eficacia del voto como manifestación libre y espontánea del poder ciudadano.

En desarrollo de este mandato legal, el Consejo Nacional Electoral, mediante la Resolución No. 2857 de 2018 reglamentó el procedimiento breve y sumario para dejar sin efecto la inscripción irregular de cédulas, y es esta reglamentación a la que se ciñe la presente actuación.

Es decir, cuando se controvierta, bien de oficio o bien a petición de parte, la presunción de residencia establecida en el artículo 4 de la Ley 163 de 1994, que como se indicó, es de *juris Tantum*, y por lo tanto admite prueba en contrario, la Corporación adelantará el procedimiento establecido en la mencionada Resolución en aras de confirmarla o desvirtuarla.

Así las cosas, de conformidad con la normatividad y la jurisprudencia transcrita, para desvirtuar la presunción de residencia del inscrito, es indispensable acreditar que el inscrito no reside, no labora, no se encuentra en el lugar de asiento, no posee negocio o empleo, no basta simplemente con demostrar que el inscrito reside en otro municipio distinto al que se inscribió, pues la residencia no se restringe a la casa de habitación, toda vez que cualquiera de las alternativas nombradas son suficientes para probar que el inscrito tiene una relación material que implica arraigo o sentido de pertenencia al lugar en el cual se inscribió.

4.3. CRITERIOS DE DECISIÓN

Esta Corporación, en desarrollo de las facultades asignadas por la Constitución y la Ley, una vez adelantados los procedimientos establecidos y el material probatorio recaudado, procede a indicar los parámetros sobre los cuales abordará los criterios de decisión para resolver sobre la declaratoria sin efecto de la inscripción de cada cédula de ciudadanía y, extranjería investigada, a efectos de establecer las condiciones de valoración y calificación que corresponde cursar y evaluar para adoptar la medida pertinente, reiterando que para el caso de autos, relacionado con el Municipio de Moniquirá del Departamento de Boyacá, se allegaron por parte de la Dirección de Gestión Electoral (Oficina Censo Electoral) de la Registraduría Nacional del Estado Civil, los registros informativos acopiados por esta dependencia y que reposan en las bases de datos mencionadas en el acápite de acervo probatorio del presente acto administrativo.

Ahora bien, como criterio general para mantener válida la inscripción del ciudadano, una vez realizados los cruces de bases de datos (relacionadas en el numeral siguiente del presente acto administrativo), se tendrá la que coincida al menos en una de las bases de datos con el lugar de inscripción para votar, de tal manera que se pueda establecer un vínculo o relación

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

con el municipio en el que se ha realizado la inscripción de la cedula de ciudadanía, bien porque: a) habitan el respectivo municipio; o, b) tienen asiento regular en el mismo; o, c) ejercen allí su profesión u oficio; o, d) poseen algún negocio o empleo.

En efecto, en el inciso segundo del artículo octavo de la Resolución 2857 de 2018, se estableció:

“El cruce de la información suministrada por las bases de datos, se deberá realizar en forma simultánea, considerando como prueba de residencia, la coincidencia de uno o más registros en cualquiera de las plataformas de las bases de datos señaladas”.

Por el contrario, cuando del resultado de las investigaciones realizadas, no se pueda establecer dicho vínculo, por no encontrarse coincidencia de la cedula de ciudadanía inscrita en un determinado municipio con ninguna de las bases de datos consultadas, la presunción legal de su residencia electoral quedará desvirtuada y por tal razón, se ordenará dejar sin efecto dicha inscripción.

No obstante, la Sección Quinta del Consejo de Estado en sentencia de fecha de 18 de noviembre de 2021, Rad. 76001-23-33-000-2019-01203-01, M.P. Rocío Araújo Oñate, al respecto concluyó:

“(..).136. Como se indicó con anterioridad, la fuerza de esta presunción radica en un hecho cierto, consistente en que el ciudadano interesado como lo establece el artículo 78 del Código Electoral, se presentó personalmente ante la autoridad electoral del lugar en el que debe sufragar y declaró bajo la gravedad del juramento que aquél para efectos electorales es su residencia, afirmación que, en virtud del principio de la buena fe, la administración debe tener por cierta, salvo prueba en contrario.

137. Dada la importancia de dicha manifestación, la misma queda consignada en el formulario E-3, toda vez que a partir de la información suministrada se ubicará al ciudadano en el censo electoral del distrito o municipio respectivo y se establecerá un lugar para que ejerza el derecho al voto. Para tal efecto, como resulta lógico, el interesado debe registrar una dirección, la cual en virtud del 4° de la Ley 163 de 1994 determina su residencia electoral.

138. Por otra parte, frente a los mecanismos para prevenir y combatir la trashumancia electoral, como líneas atrás se indicó, se encuentra la facultad concedida al Consejo Nacional Electoral por el artículo 4° de la Ley 163 de 1994, consistente en que mediante un procedimiento breve y sumario (I) compruebe si el inscrito no reside en el respectivo municipio, y en caso afirmativo (II) declare sin efecto la inscripción correspondiente, con lo cual se logra evitar que personas ajenas a una entidad territorial tengan injerencia en los comicios locales.

139. En relación con la tarea antes señalada, el Consejo de Nacional Electoral dictó la Resolución 2857 del 6 de noviembre de 2018, por la cual estableció el procedimiento orientado a dejar de oficio o a petición de parte, sin efectos la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía por trashumancia.

140. De la anterior resolución se destaca la conformación de un grupo interdisciplinario del Consejo Nacional Electoral, que con el apoyo de la Registraduría Nacional del Estado Civil, realiza una confrontación de las bases de datos pertinentes “para determinar la residencia electoral de los ciudadanos cuya inscripción sea

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

impugnada” (art. 14). El referido cruce es ordenado desde el inicio de la actuación, a partir de los datos que se obtienen de bases como las del Sisbén, Adres, DPS, Cámaras de comercio, censo electoral y “de todas aquellas que considere procedente”. Además, se indica que la Registraduría Nacional del Estado Civil, pondrá a disposición del Consejo Electoral la información atinente a los inscritos en el respectivo municipio, el Archivo Nacional de Identificación, el potencial de inscritos y los datos históricos del censo electoral. Adicionalmente, se previó que de conformidad con la Ley 1712 de 2014, se podrá solicitar “a las entidades públicas y privadas la información necesaria para verificar los datos aportados por los ciudadanos al momento de su inscripción” (art. 8).

141. Prescribe el artículo 9 de la señalada resolución, que con base en resultado de los cruces de las bases datos y los demás elementos de juicio aportados, el Consejo Nacional Electoral puede comisionar servidores públicos vinculados o adscritos a la organización electoral, para que practiquen pruebas, “incluidas visitas especiales a las direcciones registradas al momento de la inscripción”.

142. Con fundamento en la información recopilada, el Consejo Nacional Electoral determina las cédulas de ciudadanía que fueron inscritas irregularmente para votar, respecto de las cuales sus titulares, no podrán volver a inscribir el documento de identidad para el mismo proceso electoral en el lugar en el que fueron excluidos, ni tampoco ser designados para ejercer como jurados de votación de la respectiva entidad territorial (art. 10). Finalmente, se subraya que contra la decisión que deja sin efectos la inscripción de cédulas de ciudadanía procede el recurso de reposición (art. 12).

143. Es pertinente añadir, que el propósito de la valoración de la información que en sede administrativa realizan las autoridades electorales sobre posibles casos de trashumancia, se deben atender los siguientes parámetros que podrían facilitar el análisis correspondiente, contruidos a partir de (I) la forma como se registra la residencia electoral, (II) el amplio concepto de ésta y (III) la posibilidad de recopilar información atinente a los vínculos de habitación, prestación del servicio de salud, ejercicio laboral y/o profesional, entre otros, que pueden construir los ciudadanos con una entidad territorial:

Primera Regla: *Si el hecho que sustenta la presunción de residencia electoral es la manifestación del ciudadano de residir en un lugar y para tal efecto suministra una dirección, pero se logra demostrar que en la misma no tiene relación alguna, que en ella no habita, trabaja o desempeña alguna actividad comercial, es claro que al informar el hecho que sustentó la presunción ésta queda totalmente desvirtuada, razonamiento que no resulta novedoso, pues en anteriores oportunidades fue desarrollado por la Sección Quinta del Consejo de Estado. Empero, del hecho que se desvirtúa la presunción de residencia electoral al acreditar que el ciudadano no tiene relación con la dirección que inicialmente suministró y permitió establecer aquella, no puede a su vez inferirse que (i) no existe entre el ciudadano y la residencia electoral registrada algún tipo de relación, ni tampoco que (ii) aquél debería ejercer su derecho al voto en una entidad territorial distinta, por lo que se requiere un análisis adicional a partir del cruce de información que emprenden las autoridades electorales en virtud de lo dispuesto en el Decreto 1284 de 2015 y normas concordantes, lo que nos lleva a los siguientes criterios de análisis.*

Segunda regla: *Si el cruce de información arroja que existe alguno o algunos de los vínculos que permiten configurar la residencia electoral con el lugar habilitado para ejercer el derecho al voto frente a asuntos de carácter local, no habría lugar a predicar la existencia de trashumancia, no obstante se hubiere acreditado que la persona en cuestión actualmente no tiene relación alguna con la dirección que suministró al inscribir su cédula, pues es posible por ejemplo, que si bien indicó esa dirección luego se trasladó a otra dentro del mismo municipio o distrito en el que se encuentra inscrita su cédula de ciudadanía para efectos electorales, de manera tal que se mantuvo la relación con el territorio.*

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

Tercera regla: *Si se desvirtúa la presunción de residencia al comprobar que el ciudadano no tiene relación alguna con la dirección que suministró al inscribir su cédula de ciudadanía, y del cruce de base de datos que adelantan las autoridades competentes, no es posible establecer alguna relación de la persona con (i) el lugar en que está inscrito su documento de identidad para votar o (ii) con cualquier otro municipio o distrito, en principio habría lugar a considerar la existencia de trashumancia, dada la ausencia de elementos de juicio que permitan establecer la relación del ciudadano con el territorio, por supuesto, sin perjuicio de que aquél acredite en el momento oportuno que su residencia electoral corresponde a la que se encuentra registrada en el censo.*

Cuarta regla: *La Registraduría Nacional del Estado Civil y el Consejo Nacional Electoral además de desvirtuar la presunción de residencia, al comprobar que el ciudadano no tiene relación alguna con la dirección que suministró, deben demostrar a partir del cruce de información, (i) que no existen registros que permitan predicar alguno de los vínculos característicos de la residencia electoral respecto del lugar en el que se encuentra habilitado el ciudadano para ejercer el derecho al voto y, además, (ii) existen elementos de juicio para predicar tales relaciones frente a uno o varios lugares distintos al que aparece como residencia electoral, pues bajo tal hipótesis resulta razonable predicar, que el ciudadano tiene inscrita su cédula para votar por un determinado candidato u opción política en un lugar distinto al que reside o en el que encuentre verdadero arraigo o interés, por lo que se encuentra en situación de trashumancia, salvo que acredite lo contrario en el procedimiento correspondiente.*

Quinta Regla: *Es el ciudadano quien se encuentra en la mejor posición de acreditar que tiene alguno de los vínculos reconocidos por el ordenamiento jurídico a fin de continuar ejerciendo su derecho al voto en el municipio o distrito en el que tiene registrada su cédula de ciudadanía, de manera tal que es determinante que las autoridades competentes antes y después de tomar una decisión sobre la residencia electoral, encaucen el procedimiento señalado con respeto del debido proceso.*

(...)"

Con todo, la Corporación valorará las pruebas con que se cuenta, y en todo caso prevalecerá lo favorable al elector, en lo que considera el principio *pro electoratem*, ya que se encuentra en juego el derecho fundamental a elegir, por lo que cualquier duda, contradicción o incongruencia será interpretada a su favor.

4.4. CRUCE DE BASE DE DATOS

Dentro de la presente investigación se ordenó a la Registraduría Nacional del Estado Civil comparar y cruzar la información de las cédulas inscritas (ciudadanos nacionales y extranjeros) que con corte a 30 de junio de 2023 se han registrado en el Municipio Moniquirá Departamento de Boyacá para las elecciones del 29 de octubre de 2023, con las bases del Censo Electoral 2019; bases de datos de Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales —SISBEN- administrada por el Departamento Nacional de Planeación DNP; la base de datos única del Sistema de Seguridad Social -ADRES- adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social; la base de datos de los Beneficiarios que acompaña la Agencia Nacional

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

para la Superación de la Pobreza Extrema —ANSPE-; la Base de datos del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social —DPS-; la Base de Datos del Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC; y, el Archivo Nacional de Identificación (ANI).

Es importante señalar, que, respecto de las cédulas revisadas, al ser confrontadas con el Archivo Nacional de Identificación —ANI, se evidenció que algunas tienen la novedad de “NO VIGENTE”, bien porque han sido canceladas por muerte o dadas de baja por suspensión de los derechos políticos, respecto de éstas la Corporación se abstendrá de tomar decisión alguna en tanto las mismas no integran el censo electoral.

4.5 PRUEBAS ADICIONALES COMO CRITERIO POSITIVO DE RESIDENCIA ELECTORAL.

Como se expresó en la parte considerativa del presente proveído, es el ciudadano quien se encuentra en la mejor posición de acreditar que tiene alguno de los vínculos reconocidos por el ordenamiento jurídico a fin de continuar ejerciendo su derecho al voto en el municipio o distrito en el que tiene registrada su cédula, por lo cual se registró como criterio positivo de residencia la documentación allegada por los ciudadanos que fuera útil, pertinente, conducente y que permitiese acreditar arraigo en el Municipio inscriptor, verbigracia:

1. Certificado de vecindad expedido por el Alcalde Municipal o su delegado (artículos 82 del Código Civil y 333 numeral 4 del Código de Régimen Político y Municipal)
2. *Certificaciones o contratos laborales, actos administrativos de nombramiento o traslados y contratos de prestación de servicios, todo estos vigentes al momento de la inscripción.*
3. *Contratos de arrendamientos vigentes al momento de la inscripción.*
4. *Certificados de pago de impuestos, certificados de tradición de inmuebles, recibos de servicios públicos, escrituras públicas de inmuebles o certificados de existencia y representación.*
5. *Certificados de estudio vigentes al momento de la inscripción.*

Ahora bien, es importante señalar que las pruebas aportadas por los ciudadanos fueron valoradas de manera conjunta, por lo que, en cada caso concreto, si de la totalidad de las documentales allegadas es posible concluir, con base al menos en una sola, que el ciudadano tiene su residencia electoral en el municipio objeto de estudio, se mantuvo su inscripción en dicho municipio; así mismo, si de la apreciación conjunta existe duda razonable, esta será favorable al elector.

Adicionalmente, se tendrán como prueba positivas de residencia aquellos certificados o constancias remitidas por las Alcaldías Municipales, indicando los ciudadanos que se

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

encuentran registrados en sus bases de datos como contribuyentes o comerciantes dentro de la entidad territorial; las certificaciones allegadas por las diferentes cámaras de comercio que permiten establecer los registros mercantiles de los ciudadanos que inscribieron su cédula en el registro mercantil del municipio; y las certificaciones allegadas por las diferentes oficinas de notariado y registro que permite validar qué ciudadanos inscritos para votar en el municipio poseen inmuebles en éste.

4.6 CRITERIO POSITIVO POR CAMBIO EN EL PUESTO DE VOTACION.

Cuando del cruce de las distintas bases de datos, no fue posible obtener información, por no tener el ciudadano ningún registro en las bases de datos de SISBEN, ADRES, ANSPE, DPS e IGAC, la Corporación procedió a analizar el historial de sus inscripciones en el Censo Electoral utilizado en el año 2019, a efectos de determinar si para las anteriores elecciones de autoridades territoriales tenía su cédula de ciudadanía inscrita y si hay coincidencia de municipio.

Si dentro de los antecedentes del Censo Electoral se encuentra que hizo parte del censo electoral del municipio al que nuevamente se inscribe, evidenciándose un posible cambio por puesto de votación (v.gr. cambio de residencia dentro del mismo municipio o zonificación del municipio), la Sala tendrá tal circunstancia como indicio de que el mismo tiene algún tipo de relación con el ente territorial, y definirá la situación a favor del elector, confirmando la validez de su inscripción.

4.7 ACTOS DE REGISTRO

El artículo 70 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo ordena, con relación a los actos de registro, lo siguiente:

“Artículo 70. Notificación de los actos de inscripción o registro. Los actos de inscripción realizados por las entidades encargadas de llevar los registros públicos se entenderán notificados el día en que se efectúe la correspondiente anotación. Si el acto de inscripción hubiere sido solicitado por entidad o persona distinta de quien aparezca como titular del derecho, la inscripción deberá comunicarse a dicho titular por cualquier medio idóneo, dentro de los cinco (5) días siguientes a la correspondiente anotación”.

En consecuencia, la Resolución que deja sin efectos la inscripción irregular de cedulas producirá efectos con la correspondiente anotación, sin perjuicio de que sean procedentes los recursos de la vía gubernativa.

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

Precisamente sobre la forma de notificar los actos administrativos que dejan sin efecto la inscripción de ciudadanos, la Sección Segunda Subsección B del Consejo de Estado, en Sentencia del veinte (20) de septiembre de 2022, con ponencia del Consejero Carmelo Perdomo Cuéter y bajo el radicado 11001-03-15-000-2022-02948-01 dejo claro que:

“Así las cosas, de lo expuesto por la Corte Constitucional en sentencia C-640 de 2002, se colige que la forma de notificar el acto administrativo que deja sin efectos la inscripción de cédulas de ciudadanía por trashumancia señalada en el artículo 44 (inciso 4º) del CCA (reproducida en el artículo 70 del CPACA), no vulnera el debido proceso, por tanto, no resulta necesario comunicarlo personalmente, salvo que la persona afectada no se le haya dado a conocer el correspondiente procedimiento.

(...)

Cabe aclarar que en el procedimiento fijado en los actos administrativos acusados en sede contencioso-administrativa se asegura que las personas interesadas conozcan de él, pues aquellos consignan una serie de actuaciones orientadas a publicar las diligencias, como las de publicar avisos en la registraduría del respectivo ente territorial y en las páginas electrónicas del Consejo Nacional Electoral y de la Registraduría Nacional del Estado Civil, y enviar comunicaciones a los correos electrónicos de los sufragantes, cuando ello sea posible.

Ahora bien, en la providencia reprochada no se hizo alusión a la salvedad que planteó la Corte Constitucional en la sentencia C-640 de 2002, según la cual es indispensable notificar personalmente el acto administrativo definitivo cuando no se dieron a conocer las actuaciones administrativas, sin embargo, ello no implica desconocimiento del precedente, porque esa regla no resultaba aplicable al caso concreto, toda vez que las Resoluciones enjuiciadas en sede ordinaria, se reitera, prevén medidas tendientes a que los interesados sepan de las diligencias, circunstancia que impedía decretar su nulidad.

Sin perjuicio de lo anterior, el hecho de que las autoridades accionadas hayan omitido realizar la mencionada acotación, no impide que el ciudadano pueda exigir la comunicación personal del correspondiente acto administrativo o alegar vulneración del debido proceso, cuando no se publique el trámite administrativo surtido en su contra por presunta trashumancia, puesto que ese aspecto, así no haya sido señalado en la providencia cuestionada, es de obligatoria observancia por estar contemplado en un pronunciamiento de la Corte Constitucional, dado que constituye fuente formal del derecho.

Así las cosas, contrario a lo afirmado por el tutelante, la sentencia reprochada no inobserva el fallo C-640 de 2002 de la Corte Constitucional, por el contrario, lo atendió al advertir que la forma de notificación prevista en los artículos 44 (inciso 4º) del CCA y 70 del CPACA no desconoce garantías superiores, pues en el procedimiento establecido en las Resoluciones enjuiciadas en el proceso 11001-03-28-000-2021-00036-00, se asegura la publicidad de las actuaciones, por tanto, que los interesados las conozcan.

(...)

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

Así las cosas, la Sala concluye que la sentencia atacada en este asunto constitucional no incurre en desconocimiento del precedente, puesto que (i) atendió la providencia C-640 de 2002 de la Corte Constitucional, que señala que la notificación de que trata los artículos 44 (inciso 4º) del CCA y 70 del CPACA no trasgrede el marco jurídico superior; y (ii) no debía atender la aseveración contenida en el mencionado fallo de 10 de septiembre de 2015 y a la que hace alusión el demandante, por cuanto no constituye la ratio decidendi de esa determinación judicial.” (Énfasis Propio)

4.8 EL CUMPLIMIENTO DE LA DECISIÓN

Cuando el Consejo Nacional Electoral adopta determinaciones acerca de la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, lo hace en ejercicio de facultades de policía administrativa y, por tanto, sin perjuicio de la procedencia de recurso, las mismas son de aplicación inmediata.

Al respecto, el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, ratificó que:

“Este acto administrativo, como lo ha venido reiterando la Sala, por su naturaleza, es una decisión de policía administrativa de aplicación inmediata, en los términos del artículo 1 del Código Contencioso Administrativo, cuyo fin es “evitar o remediar una perturbación de orden público en los aspectos de defensa nacional, seguridad, tranquilidad, salubridad y circulación de personas y cosas” y como resulta de lo establecido en el artículo 4 de la ley 163 de 1994, donde se señala que sin perjuicio de las sanciones penales, cuando mediante procedimiento breve y sumario se compruebe que el inscrito no reside en el respectivo municipio, el Consejo Nacional Electoral declarará sin efecto la inscripción. Lo anterior es aplicable, aun cuando contra esa decisión procediera, por la vía gubernativa, un recurso de reposición.”⁽¹⁴⁾

Lo dictado encuentra revalidación en el parágrafo del artículo 2.3.1.8.6 del Decreto 1294 del 17 de junio de 2015 emanado del Ministerio del Interior, el cual señala que:

“El procedimiento y las decisiones del Consejo Nacional Electoral tienen carácter policivo administrativo. Estas últimas son de cumplimiento inmediato, sin perjuicio de los recursos que legalmente procedan.”

5. TRASLADO A ÓRGANOS DE CONTROL

La ocurrencia de irregularidades en el proceso de inscripción de cédulas de ciudadanía en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, no solo se circunscribe a la competencia administrativa que ostenta el Consejo Nacional Electoral, sino también a dar traslado a la Fiscalía General de la Nación por la eventual comisión de delitos.

Precisamente la Ley 1864 de 2017 que modificó la Ley 599 de 2000, establece:

“ARTÍCULO 4o. Modifíquese el artículo 389 de la Ley 599 del 2000, Código Penal, el cual quedará así:

¹⁴ Consejo de Estado - Sección Quinta, Sentencia del 10 de diciembre de 1998, expediente No. 2121

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

Artículo 389. Fraude en inscripción de cédulas. El que por cualquier medio indebido logre que personas habilitadas para votar inscriban documento o cédula de ciudadanía en una localidad, municipio o distrito diferente a aquel donde hayan nacido o residan, con el propósito de obtener ventaja en elección popular, plebiscito, referendo, consulta popular o revocatoria del mandato, incurrirá en prisión de cuatro (4) a nueve (9) años y multa de cincuenta (50) a doscientos (200) salarios mínimos legales mensuales vigentes.

En igual pena incurrirá quien inscriba su documento o cédula de ciudadanía en localidad, municipio o distrito diferente a aquel donde haya nacido o resida, con el propósito de obtener provecho ilícito para sí o para terceros.” (Énfasis Propio)

Y, en sentencia SP 932-2020 del veinte (20) de mayo de 2020, la sala de Casación Penal, con ponencia del Magistrado José Francisco Acuña Vizcaya y bajo el radicado 52.659, precisó sobre este delito respecto del caso del señor Cesar Augusto Osorio Lozano, quien fungió como alcalde de GONZALEZ – CESAR, lo siguiente:

*“67. La Fiscalía Segunda Seccional de Ocaña en la descripción de los hechos jurídicamente relevantes de la resolución de acusación, siempre hizo alusión al cargo que ostentaba **OSORIO LOZANO** durante el período en que se efectuó la conducta punible.*

68. De igual manera en el recuento probatorio, puso de presente diversas declaraciones, dentro de las cuales referenció la de CRISTÓBAL GUERRERO ESPALZA, donde sostuvo que “(...) para esas elecciones sufragó en el municipio de González por agradecimientos con el señor alcalde, ya que le ayuda en contrataciones de medicamentos”.

69. Por otra parte, la Fiscalía 3° Delegada ante el Tribunal Superior de Cúcuta, al resolver el recurso de apelación interpuesto por el defensor, precisó nuevamente la declaración de CRISTÓBAL GUERRERO, pero adicionalmente puntualizó que MARY LUZ GUERRERO ESPALZA también había inscrito su cédula en razón a que “su hermano Cristóbal les dijo que votaran allá para que le dieran el voto de un amigo”. Lo anterior aunado a que LINA GUERRERO ESPALZA y JOSÉ LUIS GUERRERO -miembros de la misma familia-, también inscribieron su cédula en un municipio distinto al que corresponde su residencia, con la finalidad ya anotada.

70. Tales condiciones conllevan a confirmar que OSORIO LOZANO desarrolló el punible de fraude en inscripción de cédulas con ocasión a su cargo de alcalde, debido a que como quedó plasmado, las personas que suscribieron su cédula en González lo hicieron con ocasión a la relación contractual que existía entre CRISTÓBAL GUERRERO y OSORIO LOZANO, aprovechándose de su posición para solicitarle al contratista y a su familia, que cambiaran su puesto de votación para que se sufragara por alguien de su preferencia. Por esa razón le es aplicable el aumento del término de prescripción establecido en el artículo 83, inciso 5°.

(...)

73. En vista de que el punible de fraude en inscripción de cédulas es de ejecución instantánea, dicho término inicia a contabilizarse a partir del día de su consumación

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

*fijada por la Fiscalía General de la Nación en el mes de noviembre del año 2005.”
(Énfasis Propio)*

En iguales términos se dispondrá la remisión a la Procuraduría General de la Nación, para la evaluación de las conductas imputables a los sujetos destinatarios del control disciplinario.

En mérito de lo expuesto el Consejo Nacional Electoral,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: DEJAR SIN EFECTO la inscripción de las siguientes cédulas de ciudadanía inscritas en el **Municipio de Moniquirá, Departamento de Boyacá**, para las elecciones territoriales de las autoridades locales, que se llevarán a cabo el día 29 de octubre de 2023:

No.	TIPO_DOC	NUIP	NOMBRES	APELLIDOS	ELECCIONES 2019 MUNICIPIO	SISBEN MUNICIPIO	ADRES-MUNICIPIO	DPS MUNICIPIO	IGAC MUNICIPIO
1	CC	52089007	LUZ MYRIAM	MALAGON PEÑA	BOGOTA		TUNJA		BARBOSA
2	CC	1099204883	GLORIA ISABEL	PARDO ABAUNZA	TUNJA	TUNJA	TUNJA		
3	CC	4267064	IVAN DARIO	RIVERA MESA	TUNJA	TUNJA	TUNJA	TUNJA	
4	CC	23636354	ANA LILIA	SUAREZ SILVA	BOGOTA		TUNJA		
5	CC	19079100	ROSENDO	DURAN DURAN	BOGOTA		TUNJA		
6	CC	28149446	MARTHA LUCIA	PIESCHACON VARGAS	BUCARAMANG A		SOGAMOSO		
7	CC	9515342	RODRIGO	MORENO FUQUEN	SOGAMOSO		SOGAMOSO		
8	CC	1099207824	LUZ MILA	PEÑA SANTAMARIA	BARBOSA	TOGÚÍ	TOGUI		
9	CC	1032363676	JONATHAN ALEXIS	BUITRAGO ARIZA	BOGOTA		BOGOTA		
10	CC	19328853	ELVER	BELTRAN LUENGAS	BOGOTA		TUNJA		
11	CC	45479823	OLGA LUCIA	BARBOSA CRUZ	CARTAGENA		CARTAGENA		BARBOSA
12	CC	51741146	ELIZABETH	QUIROGA AMAYA	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA	
13	CC	1031161201	EDISON DARIO	BECERRA MOYANO	BOGOTA		TUNJA	TOCA	
14	CC	1067724232	MIGUEL ANGEL	GONZALEZ ARAGON	AGUSTIN CODAZZI	AGUSTÍN CODAZZI	TUNJA	AGUSTÍN CODAZZI	
15	CC	23777857	ALBA LUCIA	NAVAS GARCIA	BOGOTA		BOGOTA		
16	CC	74241209	DELIO JOSE	GUTIERREZ VELA	BOGOTA		BOGOTA		
17	CC	1053347824	JOSE ALEJANDRO	LOPEZ VARGAS	CHIQUEQUIRA	TUNJA	TUNJA	TUNJA	
18	CC	91015497	ROLANDO	SUAREZ	BOGOTA		BOGOTA		
19	CC	10222597	NELSON	MARTINEZ POVEDA	MANIZALES		MANIZALES		
20	CC	1101697578	LAURA KATHERINE	GONZALEZ CALDERON	SOCORRO	BUCARAMANG A	BUCARAMANG A		
21	CC	23783318	LIBY YESENIA	LOPEZ CARDENAS	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA		
22	CC	23780922	MARIA CECILIA	FAJARDO POVEDA	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA		
23	CC	1012375438	ROBINSON	GUERRERO FAJARDO	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA		
24	CC	23914050	LILIANA ALEJANDRA	RODRIGUEZ GIL	BOGOTA		YOPAL		PAZ DE RÍO
25	CC	1007590302	CRISTIAN ALEJANDRO	MANTILLA RODRIGUEZ	BOGOTA		YOPAL		
26	CC	1007307344	STIVEN FELIPE	FAJARDO VARGAS	BOGOTA		BOGOTA		
27	CC	79738504	YOFRE ENRIQUE	REYES AGUILAR	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA		
28	CC	91014398	JOSE ANGEL	AMADO RODRIGUEZ	BARBOSA	BARBOSA	BARBOSA		BARBOSA
29	CC	79709478	ANDRES JAVIER	ORTIZ BOTERO	BOGOTA		BOGOTA		
30	CC	51981358	LUZ MARINA	CETINA ALVARADO	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA		CHIQUINQUIR Á
31	CC	1016035388	AUDI RODOLFO	SUAREZ	BOGOTA		BOGOTA		
32	CC	1019081573	JOHANA KATHERINE	GAVIDIA CAMACHO	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA		
33	CC	74242314	JOSE RAUL	MORA PACHON	PAIPA		PAIPA		

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

No.	TIPO_DOC	NUIP	NOMBRES	APELLIDOS	ELECCIONES 2019 MUNICIPIO	SISBEN MUNICIPIO	ADRES-MUNICIPIO	DPS MUNICIPIO	IGAC MUNICIPIO
34	CC	74242606	CARLOS EDUARDO	MORA RODRIGUEZ	BOGOTA		BOGOTA		
35	CC	4171518	JOSE MIGUEL	LEON ARIAS	BOGOTA		BOGOTA		
36	CC	74243810	ANGEL MARIA	RONCANCIO BELTRAN	SANTA SOFIA	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA	
37	CC	7172637	CARLOS ANDRES	BERNAL GUERRERO	TUNJA		TUNJA		
38	CC	79157545	JORGE ANTONIO	FRASICA HERRERA	BOGOTA		BOGOTA		
39	CC	52123535	SANDRA PATRICIA	SERRATO CASALLAS	BOGOTA		BOGOTA		
40	CC	52021263	NELLY	GONZALEZ CARDENAS	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA		
41	CC	1028780641	YESSICA LIZETH	SOGAMOSO CARDENAS		BOGOTA	BOGOTA		
42	CC	52206688	FLOR ESPERANZA	SIERRA ARENAS	BOGOTA		BOGOTA		
43	CC	7303420	JACINTO	CAÑON SIERRA	SABOYA	SABOYÁ	SABOYA	SABOYÁ	SABOYÁ
44	CC	1094268649	HELMUT YESID	MARQUEZ RINCON	CHITAGA	CHITAGÁ	CHITAGA		CHITAGÁ
45	CC	79363265	MIGUEL	SOGAMOSO	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA		
46	CC	23781098	GLORIA INES	WILCHES PERALTA	TUNJA	TUNJA	TUNJA		
47	CC	23778502	LUZ MARINA	VELASQUEZ VARGAS	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA		
48	CC	80195818	JOSE REINALDO	FORIGUA CHACON	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA		
49	CC	7320056	PABLO EMILIO	RUSSI PORRAS	SAN PABLO DE BORBUR		SAN PABLO DE BORBUR	SAN PABLO DE BORBUR	
50	CC	23780408	LUZ MARINA	VELA GUERRERO	BARBOSA	BARBOSA			
51	CC	1099206633	JUAN PABLO	CORTES POVEDA	BARBOSA		BARBOSA		
52	CC	1099210885	JHON CARLOS	GUERRERO FLOREZ	BARBOSA	BARBOSA	BARBOSA	TUNJA	
53	CC	1032440455	CARLOS FERNANDO	RAMIREZ SEGURA	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA		
54	CC	52952063	LINDA PAOLA	MUNEVAR GUERRERO	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA		
55	CC	19056003	JORGE ALFONSO	CUBILLOS MOJICA	BOGOTA		BOGOTA		DUITAMA
56	CC	1003814188	CRISTIAN EDUARDO	LERMA SALAZAR	NEIVA		NEIVA		
57	CC	1049645385	MARIA FERNANDA	CRUZ HERNANDEZ	TUNJA	TUNJA	TUNJA		
58	CC	80372560	JUAN	GAMBOA BOHORQUEZ	BOGOTA	SOACHA	SOACHA		
59	CC	79556700	GERMAN AUGUSTO	GUTIERREZ VELA	BOGOTA		BOGOTA		
60	CC	19399252	ARMANDO	GUTIERREZ VELA	BOGOTA	SOACHA	SOACHA		
61	CC	41513888	YOLANDA DEL SOCORRO	WILLMAN CAMERANO	ECUADOR		CAJICA		
62	CC	74242616	FAUSTINO	VELA GUERRERO	BOGOTA		BARRANCO MINAS		
63	CC	6771384	HUGO HUMBERTO	NIÑO GONZALEZ	PRADERA		BOGOTA		
64	CC	1053347727	LAURA FERNANDA	MONROY MURCIA	CHIQUINQUIRA		CHIQUINQUIRA		
65	CC	52147466	ELIANA EDITH	PINEDA MONROY	TUNJA		BOGOTA		
66	CC	1012342622	ASTRID	BOLIVAR	BOGOTA		BOGOTA		
67	CC	1012337670	JHONATAN	SUAREZ SAENZ	BOGOTA		BOGOTA		
68	CC	1012349415	JEISSON HOMERO	SUAREZ SAENZ	BOGOTA		BOGOTA		
69	CC	1019123623	EBLYN DARYERLY	VIDAL MATAALLANA	BOGOTA		BOGOTA		
70	CC	17155044	HORACIO	SAENZ RONCANCIO	BOGOTA		BOGOTA		
71	CC	1057488395	FERNEY	MATEUS LOPEZ	SAN JOSE DE PARE	SANTANA	SANTANA		
72	CC	23533126	MARGARITA	DIAZ RUIZ	SANTANA	SANTANA	SANTANA	ARAUQUITA	
73	CC	1116497647	JUSTINA	GARAVITO DIAZ	SANTANA	SANTANA	SANTANA	SANTANA	
74	CC	1019041230	CARLOS JULIO	MATEUS LOPEZ	SAN JOSE DE PARE	SAN JOSÉ DE PARE			
75	CC	55110737	ISABEL CRISTINA	TOBON DIAZ	PIEDECUESTA		TUNJA		GIGANTE
76	CC	4968605	DANIEL	SANMIGUEL MANCHOLA	PIEDECUESTA		TUNJA		
77	CC	74244732	VICTOR JULIO	MORA CRISTANCHO	BARBOSA		BARBOSA		
78	CC	80426289	OCTAVIO AUGUSTO	BUITRAGO MORENO	BOGOTA		BOGOTA		
79	CC	1015429791	YIZETH DAYANA	SANCHEZ TORRES	BOGOTA		BOGOTA		

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

No.	TIPO_DOC	NUIP	NOMBRES	APELLIDOS	ELECCIONES 2019 MUNICIPIO	SISBEN MUNICIPIO	ADRES-MUNICIPIO	DPS MUNICIPIO	IGAC MUNICIPIO
80	CC	80203028	COOL WALTER	ESPINOSA GUERRERO	BOGOTA		BOGOTA		
81	CC	33448171	ANA GRACIELA	CARVAJAL LEAL	DUITAMA				DUITAMA
82	CC	4168169	JORGE CECIL	SAENZ HERRERA	MONGUI				DUITAMA
83	CC	19100619	RODRIGO	OLAYA MOYANO	UTICA		BOGOTA		ÚTICA
84	CC	23912680	CARMEN VERSID	CUEVAS GONZALEZ	NOBSA		DUITAMA		
85	CC	19372120	JAVIER	RUIZ AVILA	BOGOTA		BOGOTA		
86	CC	79828861	OMAR	MAYORGA ROBLES	BOGOTA	SOACHA	BOGOTA		
87	CC	91131879	PEDRO PABLO	GALVIS RODRIGUEZ	CIMITARRA	PUERTO BOYACA	TUNJA		CIMITARRA
88	CC	1014200892	JUAN CAMILO	RAMIREZ FLOREZ	BOGOTA		BOGOTA		
89	CC	23782590	CLAUDIA PATRICIA	CALDERON ESPINOSA	ZIPAQUIRA		SOACHA		
90	CC	19236699	BRESMAN	AVILA OLARTE	BOGOTA		BOGOTA		
91	CC	41689007	BEATRIZ	LIZARAZO OTERO	BOGOTA		BOGOTA		
92	CC	79531318	CARLOS ANCENO	HERNANDEZ ROJAS	BOGOTA		TUNJA		
93	CC	52975859	NAYIBE	VIRVIESCAS VELASCO	SAN MIGUEL DE SEMA	SAN MIGUEL DE SEMA	SAN MIGUEL DE SEMA	SAN MIGUEL DE SEMA	
94	CC	1002728926	LEIDY CAROLINA	MUNEVAR ESPITIA		TOGÚI	TOGUI		
95	CC	1019037810	FRANCY CAROLINA	SOLER IRREÑO	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA	
96	CC	1012324952	NICOL NATALIA	RAMIREZ SOLER		BOGOTA	BOGOTA		
97	CC	80842967	VLADIMIR	RAMIREZ	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA		
98	CC	1089604590	JUAN PABLO	OSPINA RAMIREZ				BOGOTA	
99	CC	1051286725	EDILSON	ARANDA GARCES	TOGUI		TOGUI	CHITARAQUE	
100	CC	98577567	JOSE MANUEL	MENA SANCHEZ		BOGOTA			
101	CC	39658614	GLORIA	RAMIREZ CAMARGO	SANTA SOFIA	BOGOTA	BOGOTA		
102	CC	23781524	DELMIRA	RABA RABA	BOGOTA		TUNJA		
103	CC	7518280	ALVARO	REYES GUERRERO	BOGOTA		BOGOTA		
104	CC	79622957	JAIRO ALONSO	RIAPIRA RODRIGUEZ		CARTAGENA DE INDIAS			
105	CC	23781787	RUTH JACQUELINE	AYALA PERALTA	BOGOTA		BOGOTA		
106	CC	7128098	JUAN GUILLERMO	MEDINA	GACHANTIVA		VILLA DE LEYVA		
107	CC	1002674459	YULY YINETH	VARGAS RAMIREZ	SAN PABLO DE BORBUR	SAN PABLO DE BORBUR	SAN PABLO DE BORBUR	SAN PABLO DE BORBUR	
108	CC	1052408886	JULIAN LEONARDO	PINEDA BARON	DUITAMA		DUITAMA		
109	CC	71629995	FARID MARCEL	DE LA ROSA ROMERO	VILLA DEL ROSARIO		TUNJA		VILLA DEL ROSARIO
110	CC	51645907	ANA LUCIA	CAICEDO GALVIS	VILLA DEL ROSARIO		TUNJA		VILLA DEL ROSARIO
111	CC	23549382	GLORIA MARINA	MANOSALVA CELY	DUITAMA		TUNJA		
112	CC	1020750993	FABIAN ALBERTO	FLECHAS MANOSALVA	TUNJA	TUNJA	BOGOTA		
113	CC	40009862	ROSAURA	CELY GONZALEZ	TUNJA				TUNJA
114	CC	79664051	LUIS ARIEL	ROMERO LEON	ZIPAQUIRA				BARBOSA
115	CC	63294869	ANA MARIA	BARRETO ABAUNZA	SAN JOSE DE PARE	SAN JOSÉ DE PARE	BOGOTA		
116	CC	1057547077	ANNIE ESMERALDA	VELAZCO BARAJAS	ARAUCA	SOATÁ	TUNJA		
117	CC	23777199	MARIA MARLENY	RUIZ SUAREZ	BOGOTA		BOGOTA		
118	CC	28307127	MARIELA	ARIZA MORA	BUCARAMANGA		FLORIDABLANCA		
119	CC	79685445	MILTON GEOVANNY	NARANJO NOGUERA	BOGOTA		BOGOTA		
120	CC	11232795	EDUARD OSWALDO	MAYORGA CARDENAS	LA CALERA	BARBOSA	BARBOSA		
121	CC	1051735416	LORENZO JAVIER	PAYARES FLORES			MALAMBO		
122	CC	40017826	PAULINA	SALAMANCA OSTOS	TUNJA	TUNJA	TUNJA		TUNJA
123	CC	7186225	EDGAR MAURICIO	GARCIA BLANCO	TUNJA		TUNJA		
124	CC	1099209342	YADY CATALINA	CARO BALDERRAMA	BARBOSA		BARBOSA	BARBOSA	
125	CC	10232705	MAURICIO	CHAVES CHAVES	BOGOTA		TUNJA		
126	CC	1099208813	SINDRY PAOLA	TRASLAVIÑA CASTAÑEDA	BARBOSA	BARBOSA	BARBOSA		
127	CC	23610152	ROSA INES	SILVA DAZA	MOSQUERA	MOSQUERA	MOSQUERA		

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

No.	TIPO_DOC	NUIP	NOMBRES	APELLIDOS	ELECCIONES 2019 MUNICIPIO	SISBEN MUNICIPIO	ADRES-MUNICIPIO	DPS MUNICIPIO	IGAC MUNICIPIO
128	CC	74241663	JAIRO EDGAR	AGUILERA GAMBOA	BOGOTA	MOSQUERA	DUITAMA		FUNZA
129	CC	19604155	BYRON SNEIDER	LINERO JIMENO	FUNDACION	CHIMA	SOCORRO		
130	CC	74243190	WILSON	AGUILERA PIZA	GACHANTIVA	GACHANTIVÁ	TUNJA		GACHANTIVÁ
131	CC	7181883	DIEGO ALEJANDRO	RAMIREZ CAYCEDO	TUNJA	MEDELLÍN	BARBOSA		TUNJA
132	CC	46357950	LIGIA ISABEL	ALVAREZ HIGUERA	DUITAMA		DUITAMA		
133	CC	19395142	HENRY AFRANIO	SIERRA PEÑA	BOGOTA		BOGOTA		MOSQUERA
134	CC	74241278	RAIMUNDO EULISES	MORALES PINEDA	BOGOTA				MELGAR
135	CC	51697411	PATRICIA	MORALES BETANCOURT	LA MESA		BOGOTA		MOSQUERA
136	CC	1054683586	DANIEL ALEXANDER	TAMAYO BALAGUERA	BOGOTA		TUNJA		
137	CC	19406092	JIMMY ARTURO	ZULETA ULLOA	BOGOTA		BOGOTA		
138	CC	51981670	ANA GEORGINA	GARCIA PINEDA	BOGOTA		BOGOTA		
139	CC	6763290	JOSE ANTONIO	MARTINEZ LOPEZ	YOPAL				TUNJA
140	CC	79591298	CARLOS JAIME	GUTIERREZ VELA	BOGOTA	AGUACHICA	BOGOTA		AGUACHICA
141	CC	74241452	LUIS HERNANDO	BELTRAN GONZALEZ	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA		
142	CC	7162226	CARLOS LEONARDO	RODRIGUEZ HURTADO	TUNJA		TUNJA		
143	CC	23779320	MARIA STELLA	MARTINEZ RUIZ	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA	TOGÜÍ	
144	CC	74243611	JOSE WILLIAM	BAÑOS RAMIREZ	SOACHA	SOACHA	BOGOTA		
145	CC	74240706	CUSTODIO	SIERRA FAJARDO	BOGOTA	SOACHA	SOACHA		
146	CC	1022440806	VALENTINA	BELTRAN CONTRERAS	BOGOTA	TUNJA	BOGOTA		
147	CC	79157007	PEDRO	CARDENAS LLANES	SOACHA	BOGOTA	TUNJA	BOGOTA	
148	CC	52362490	CARMEN	RIVERA BOLIVAR	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA		
149	CC	30203767	CLAUDIA MIREYA	FRANCO FERNANDEZ					BARBOSA
150	CC	51834668	CLAUDIA MARINA	VERGEL SIERRA	SOACHA		SOACHA		
151	CC	79309167	LUIS ADOLFO	URUEÑA BERNAL			IBAGUE		
152	CC	80772338	ANDRES ADOLFO	URUEÑA VERGEL	SOACHA		IBAGUE		
153	CC	74356908	LUIS ARMANDO	RUIZ RODRIGUEZ	BOAVITA		BOAVITA		
154	CC	1013578335	VIVIAN LORENA	ESPITIA	BOGOTA		BOGOTA		
155	CC	17149560	RICARDO LEONARDO	VARELA CRUZ	BOGOTA		BOGOTA		
156	CC	1020802874	JUAN ANDRES MATIAS	RODRIGUEZ TELLO	BOGOTA		BOGOTA		
157	CC	40010205	ANA YIVIS	ORDUZ ALVAREZ	TUNJA		TUNJA		PUERTO BOYACA
158	CC	1026264376	JUAN CAMILO	SANABRIA CASTAÑEDA	BOGOTA		BOGOTA		
159	CC	43255453	NATALIA MILENA	ALVAREZ ARRUBLA	MEDELLIN		BOGOTA		
160	CC	4281490	EFREN	FAJARDO FAJARDO	TOGUI		TOGUI		TOGÜÍ
161	CC	19490117	LUIS FERNANDO	PANCHE CHIQUIZA	BOGOTA		BOGOTA		
162	CC	80736236	JOSE IVAN	SANCHEZ	BOGOTA		BOGOTA		
163	CC	79764975	YON FREDY	MALAGON SUAREZ	BOGOTA		BOGOTA		
164	CC	41461375	GERTRUDIS	RODRIGUEZ RODRIGUEZ	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA		
165	CC	79683920	EDWIN	HERRERA RODRIGUEZ	BOGOTA		BOGOTA		
166	CC	21102653	ANA ELISA	BARRIGA PAREDES	BOGOTA		BOGOTA		
167	CC	79343456	PEDRO JULIO	ARIAS MENDEZ	BOGOTA		BOGOTA		
168	CC	74241969	NIXON BAYARDO	AVILA GAONA	TUNJA		TUNJA		TUNJA
169	CC	40038387	GLORIA CECILIA	MANCIPE TORRES	TUNJA		TUNJA		BOYACA
170	CC	1005460811	MARIA FERNANDA	MATEUS MOSQUERA	PUENTE NACIONAL	PUENTE NACIONAL	PUENTE NACIONAL		
171	CC	1014223930	GONZALO ANDRES	HURTADO SUAREZ	BOGOTA	PUENTE NACIONAL	BOGOTA		
172	CC	4172699	ISAAC	PARDO SANCHEZ	BUCARAMANGA		FLORIDABLANCA		
173	CC	13951324	CONSTANTINO	PEÑA OVALLE	YOPAL				YOPAL
174	CC	19144117	EFRAIN	FAJARDO RABA	BOGOTA		BOGOTA		
175	CC	52899821	TATIANA CATHERINE	FIRACATIVE ROPERO	AUSTRALIA		SAMACA		

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

No.	TIPO_DOC	NUIP	NOMBRES	APELLIDOS	ELECCIONES 2019 MUNICIPIO	SISBEN MUNICIPIO	ADRES-MUNICIPIO	DPS MUNICIPIO	IGAC MUNICIPIO
176	CC	1090448267	MARIA FERNANDA	COTE MENDOZA	TUNJA		TUNJA		
177	CC	37671461	CLAUDIA MARCELA	TOBOS GOMEZ	BARBOSA		BARBOSA		
178	CC	91015980	LUIS ISRAEL	PINZON CUBIDES	BARBOSA	BARBOSA	BARBOSA	BARBOSA	
179	CC	74245635	JULIAN DARIO	SAENZ CASTELBLANCO	CERETE	CERETÉ	MONTERIA		CERETÉ
180	CC	35488542	JACINTA SOCORRO	LAGOS SAAVEDRA	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA		
181	CC	7165376	LUIS ALFONSO	CELY CAMARGO	TUNJA		TUNJA		
182	CC	33378052	INGRID NATALIA	ALBA FLOREZ	TUNJA		TUNJA		
183	CC	52794814	ANA ELIA	FAGUA	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA	TUNJA	
184	CC	80168911	FREDY	ACERO FORERO	BOGOTA		BOGOTA		
185	CC	17040261	JOSE PUBLIO	PESCA GAVIDIA	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA		
186	CC	1049631372	DIEGO ALONSO	PINZON HAMON	SAN VICENTE DE CHUCURI		OIBA		
187	CC	1049639480	PAOLA ANDREA	SOLER GUERRERO	TUNJA		OIBA		
188	CC	7186773	JAIME LEONARDO	SOTO ULLOA	EMIRATOS ARABES UNIDOS	VILLA DEL ROSARIO	TUNJA		
189	CC	23779428	MARIELA	SANCHEZ MARTINEZ	BOGOTA		BOGOTA		
190	CC	1032507559	CAMILA	DAVILA GONZALEZ	BOGOTA	SOGAMOSO	SOGAMOSO	SOGAMOSO	
191	CC	79698913	PEDRO ALEXANDER	GONZALEZ AGUILERA	BOGOTA		BOGOTA		
192	CC	6751836	JOSE DAVID	GOMEZ VARGAS	BOGOTA		BOGOTA		
193	CC	80017646	JOSE ALFREDO	CANTER PEÑA	BOGOTA		BOGOTA		
194	CC	23782615	ASTRID	BELTRAN MARTINEZ	BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA		
195	CC	35314903	MARIA DEL CARMEN	TORRES TORRES		BOGOTA	BOGOTA	BOGOTA	
196	CC	74242285	CARLOS ARTURO	ROJAS	BOGOTA		BOGOTA		
197	CC	1049642230	LEIDY CATERINE	CAMACHO SUAREZ	TUNJA		TUNJA		
198	CC	46678832	LUZ MARINA	VIRGUEZ PARRA	MUZO	TUNJA	TUNJA	TUNJA	TUNJA
199	CC	7162200	RANSES ALBERTO	PUESTES GARZON	TUNJA		TUNJA		TUNJA
200	CC	1002395526	JUAN DAVID	PUESTES PEÑA		TUNJA	TUNJA		
201	CC	23274479	MARIA VICTORIA	BOTIA PERILLA	TUNJA		TUNJA		TUNJA
202	CC	1022438670	LISETH NATALIA	GONZALEZ PEÑA	BOGOTA		BOGOTA	BOGOTA	
203	CC	40205453	MARIA	SANCHEZ MENDOZA	TELLO	TELLO	TELLO		
204	CC	83237499	RODULFO	MEDINA RODRIGUEZ	TELLO	TELLO	TELLO		YAGUARÁ
205	CC	1098150432	JOHANNA	MARTINEZ SIERRA	BARBOSA	BARBOSA	BARBOSA		
206	CC	1101177692	DARLYN DAYANA	MAYORAL SIERRA	PUENTE NACIONAL		BOGOTA	PUENTE NACIONAL	
207	CC	23782308	ANA CECILIA	SIERRA RODRIGUEZ	PUENTE NACIONAL	PUENTE NACIONAL	CHIQUINQUIRA		
208	CC	23591252	BLANCA LILIA	PIZA CUELLAR	SAN JOSE DE PARE		BOGOTA		SAN JOSÉ DE PARE
209	CC	6771094	PEDRO JOSE	SANDOVAL GOMEZ	BOGOTA	ACACÍAS	BOGOTA		SOTAQUIRÁ
210	CC	40021931	CLAUDIA ELISA	RUBIANO FONSECA	BOGOTA		TUNJA		TUNJA
211	CC	1118561510	DORA DEICY	RODRIGUEZ RUEDA	COMBITA		TUNJA		YOPAL
212	CC	74240222	NESTOR ANTONIO	PRIETO ABRIL	VILLAVICENCIO		PIEDRECUESTA		
213	CC	6747443	SEGUNDO ASUNCION	VILLATE VILLATE	TUNJA				TUNJA
214	CC	23275549	LUCIA	CORREDOR VILLATE	TUNJA				TUNJA
215	CC	23553361	ROSALBINA DEL TRANSITO	FAJARDO GRIMALDOS	TUNJA				TUNJA
216	CC	4164307	ALVARO ENRIQUE	ALVARADO GAONA	TUNJA				TUNJA
217	CC	1049619493	MILTON FERNANDO	NIÑO QUINTERO	TUNJA	TUNJA	TUNJA		TUNJA
218	CC	74242556	RAUL	RINCON BOTIA	BOGOTA		BOGOTA		
219	CC	3186400	AURELIANO	ABRIL TORRES	SIBATE		SOACHA		
220	CC	7211714	FERNANDO JOSE	PUERTO SUAREZ	BARBOSA				BARBOSA
221	CC	79617108	EDWARD AUGUSTO	SAENZ ARIZA	BOGOTA		TUNJA		
222	CC	1070327629	JULIAN YESID	BERNAL ORTEGA	EL COLEGIO		BOGOTA		

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

No.	TIPO_DOC	NUIP	NOMBRES	APELLIDOS	ELECCIONES 2019 MUNICIPIO	SISBEN MUNICIPIO	ADRES-MUNICIPIO	DPS MUNICIPIO	IGAC MUNICIPIO
223	CC	80100074	EDWAR ALEJANDRO	PARDO GOMEZ	BOGOTA		BOGOTA		
224	CC	52976405	ADRIANA MILENA	ESPITIA SALAS	BOGOTA		BOGOTA		

ARTÍCULO SEGUNDO: Las cédulas cuya inscripción se deja sin efecto, se incorporarán al censo electoral inmediatamente anterior.

ARTÍCULO TERCERO: NOTIFICAR la presente Resolución conforme a lo dispuesto en el artículo décimo primero de la Resolución No. 2857 de 2018 proferida por el Consejo Nacional Electoral, concordante con el artículo 70 de la ley 1437 de 2011, así:

- Mediante publicación en las páginas web de la Registraduría Nacional del Estado Civil y del Consejo Nacional Electoral.
- Mediante AVISO que será fijado con la parte resolutive y el archivo anexo de esta Resolución en lugar público de las Registraduría Municipal de Moniquirá Departamento de Boyacá, por el término de cinco (5) días calendario.

ARTÍCULO CUARTO: SOLICITAR a la Registraduría Nacional del Estado Civil, a través de la Registraduría Delegada para lo Electoral, que mediante mensajes electrónicos y/o de texto **COMUNIQUE** este acto administrativo a las personas relacionadas en el artículo primero del presente proveído.

ARTÍCULO QUINTO: Por medio de la Subsecretaria de la Corporación, **COMUNICAR** a las personas relacionadas en cuadro Excel adjunto a los correos electrónicos aportados al momento de su inscripción.

ARTÍCULO SEXTO: COMUNICAR el presente acto administrativo a la Presidencia de la República, la Procuraduría General de la Nación, la Fiscalía General de la Nación y al Ministerio del Interior para lo de su competencia.

ARTÍCULO SÉPTIMO: REMITIR copia de la presente Resolución y su archivo magnetico adjunto¹⁵ (Archivo: MONIQUIRA.xlsx Código: 05A4B7F75662D76263F40408717EDEC1) a la Registraduría Nacional del Estado Civil al correo trashumancia2023@registraduria.gov.co.

ARTÍCULO OCTAVO: Los actos de inscripción o revocación de cédulas producirán efectos a partir de su registro, sin perjuicio de los recursos procedentes.

¹⁵ Archivo magnético adjunto (Excel) protegido mediante bloqueo de libro y con sistema de validación de integridad de datos (HASH) que permiten garantizar la no alteración de los registros.

Por medio del cual se adoptan algunas decisiones dentro del procedimiento administrativo breve y sumario que se adelanta para determinar la posible inscripción irregular de cédulas de ciudadanía y extranjería en el Municipio de Moniquirá Departamento de Boyacá, con ocasión de las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023.

ARTÍCULO NOVENO: LIBRAR por conducto de la Subsecretaría de esta Corporación los oficios respectivos para el cumplimiento de lo resuelto en la presente Resolución.

ARTÍCULO DÉCIMO: Contra la presente Resolución procede el recurso de reposición dentro de los cinco (5) días siguientes a su notificación, en los términos del artículo duodécimo¹⁶ de la Resolución No. 2857 de 2018 proferida por el Consejo Nacional Electoral. El cual debe remitirse a través del siguiente link: <https://www.cne.gov.co/recursos2023>

PUBLÍQUESE, NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C., a los dos (02) días del mes de agosto del 2023.

FABIOLA MÁRQUEZ GRISALES
Presidenta

ÁLVARO HERNÁN PRADA ARTUNDUAGA
Vicepresidente

CÉSAR AUGUSTO LORDUY MALDONADO
Magistrado Ponente

Aprobado en Sala Plena del 02 de agosto de 2023.

Aclara voto: Magistrada Alba Lucía Velásquez Hernández

Revisó: Reynel David de la Rosa

VoBo: Adriana Milena Charari Olmos, Asesoría secretaria general

Proyectó: Dora Milena García Moreno

Revisó: Mónica Alexandra Pardo

Trashumancia Municipio Moniquirá Departamento de Boyacá - Elecciones 2023

¹⁶ **Artículo décimo segundo. Recurso.** Contra la Resolución que deja sin efecto la inscripción irregular de cédulas de ciudadanía, procede el recurso de reposición, el cual debe interponerse dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la desfijación de la parte resolutive de que trata el artículo anterior y deberá reunir los siguientes requisitos:

1. Interponerse por el interesado, o apoderado debidamente constituido.
2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.
3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.
4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio.