

RESOLUCIÓN No. 13148 DE 2023

(12 de octubre)

Por medio de la cual se **REVOCA** la inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

En uso de sus atribuciones Constitucionales y legales, en especial las conferidas por el inciso quinto del artículo 108, el numeral 12 del artículo 265 de la Constitución Política, las Leyes 1475 de 2011, y teniendo en cuenta los siguientes:

1. ANTECEDENTES

- 1.1. El 3 de agosto de 2023, mediante escrito radicado No. CNE-E-DG-2023-019425, el señor GERMÁN BARBERI PERDOMO presentó solicitud de revocatoria de la candidatura de MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA, inscrito por la COALICIÓN TOLIMA FUTURO integrada por Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y del Trabajo de Colombia con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023.
- 1.2. El 10 de agosto de 2023 a través de reparto realizado por la Subsecretaría de la Corporación, correspondió el conocimiento del asunto al Magistrado **ÁLVARO HERNÁN PRADA ARTUNDUAGA** dentro del radicado No. CNE-E-DG-2023-019425, según consta en acta de reparto 50.

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

- 1.3. Mediante auto del 08 de septiembre de 2023, se avocó conocimiento, se incorporaron pruebas y se corrió traslado para ejercer derecho de defensa y contradicción dentro de la solicitud de revocatoria de inscripción de la candidatura
- 1.4. La Corporación por intermedio de la Subsecretaría de la Corporación, comunicó el Auto a los ciudadanos que a continuación se relacionan, así:

Sujetos procesales	Oficio / fecha de Comunicación del Auto	Pronunciamiento frente al auto 8 de septiembre de 2023
El Peticionario GERMÁN BARBIERI PERDOMO	CNE-SS- AVE/84558/AHPA/20230001942500	Sí se pronunció.
CAMILO ENRIQUE FLORES CUBILLOS.	CNE-SS- AVE/84559/AHPA/20230001942500	No se pronunció.
MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ.	CNE-SS- AVE/84560/AHPA/20230001942500	No se pronunció.
PARTIDO LIBERAL COLOMBIANO.	CNE-SS- AVE/84561/AHPA/20230001942500	Sí se pronunció.
PARTIDO ALIANZA VERDE	CNE-SS- AVE/84562/AHPA/20230001942500	No se pronunció.
MOVIMIENTO POLÍTICO COLOMBIA HUMANA	CNE-SS- AVE/84563/AHPA/20230001942500	No se pronunció.
PARTIDO POLO DEMOCRÁTICO ALTERNATIVO	CNE-SS- AVE/84564/AHPA/20230001942500	No se pronunció.
PARTIDO UNIÓN PATRIÓTICA U.P.	CNE-SS- AVE/84565/AHPA/20230001942500	No se pronunció.
MOVIMIENTO ALTERNATIVO INDÍGENA Y SOCIAL "MAIS"	CNE-SS- AVE/84566/AHPA/20230001942500	No se pronunció.
PARTIDO COMUNES	CNE-SS- AVE/84567/AHPA/20230001942500	No se pronunció.
MINISTERIO PÚBLICO	CNE-SS- AVE/84568/AHPA/20230001942500	No se pronunció.

- 1.5. El Magistrado Prada Artunduaga el 25 de septiembre de 2023 radicó para Sala plena ponencia por medio de la cual se decidía el asunto, la cual luego de ser discutida y sometida a votación en sesión de Sala Plena del 11 de octubre de los corrientes, fue negada, en consecuencia, correspondió asumir conocimiento del asunto al Magistrado **CRISTIAN RICARDO QUIROZ ROMERO**.

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

2. COMPETENCIA

De conformidad con el numeral 12 del artículo 265 de la Constitución Política modificado por el Acto Legislativo 01 de 2009, corresponde a esta Corporación decidir sobre la revocatoria de los actos de inscripción de candidaturas cuando se acredite la configuración de causales de inhabilidades señaladas en la Ley.

En igual sentido, el artículo 108 Constitucional, que fuera a su vez modificado por el Acto Legislativo reseñado, dispone en cabeza del Consejo Nacional Electoral revocar toda inscripción de candidato incurso en causal de inhabilidad, con respeto al debido proceso.

Ahora bien, teniendo en cuenta que tales prerrogativas constitucionales no han tenido una reglamentación procedimental adecuada a través de la expedición de leyes, ésta Corporación como autoridad administrativa suprema en materia electoral aplica lo preceptuado en la Parte Primera del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo¹, Ley 1437 de 2011.

3. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

3.1. Constitucional.

*"(...) **ARTÍCULO 108.** El Consejo Nacional Electoral reconocerá Personería Jurídica a los partidos, movimientos políticos y grupos significativos de ciudadanos. Estos podrán obtenerlas con votación no inferior al tres por ciento (3%) de los votos emitidos válidamente en el territorio nacional en elecciones de Cámara de Representantes o Senado. Las perderán si no consiguen ese porcentaje en las elecciones de las mismas Corporaciones Públicas. Se exceptúa el régimen excepcional que se estatuya en la ley para las circunscripciones de minorías étnicas y políticas, en las cuales bastará haber obtenido representación en el Congreso.*

(....)

Toda inscripción de candidato incurso en causal de inhabilidad, será revocada por el Consejo Nacional Electoral con respeto al debido proceso.

(...)

ARTÍCULO 265. El Consejo Nacional Electoral regulará, inspeccionará, vigilará y controlará toda la actividad electoral de los partidos y movimientos políticos, de los grupos significativos de ciudadanos, de sus representantes legales, directivos y

¹ **ARTÍCULO 34. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN Y PRINCIPAL.** Las actuaciones administrativas se sujetarán al procedimiento administrativo común y principal que se establece en este Código, sin perjuicio de los procedimientos administrativos regulados por leyes especiales. En lo no previsto en dichas leyes se aplicarán las disposiciones de esta Parte Primera del Código

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

candidatos, garantizando el cumplimiento de los principios y deberes que a ellos corresponden, y gozará de autonomía presupuestal y administrativa. Tendrá las siguientes atribuciones especiales:

(...)

12. Decidir la revocatoria de la inscripción de candidatos a Corporaciones Públicas o cargos de elección popular, cuando exista plena prueba de que aquellos están incurso en causal de inhabilidad prevista en la Constitución y la ley. En ningún caso podrá declarar la elección de dichos candidatos. (...).
(Negrillas y Subrayado fuera de texto).

3.2. Ley Estatutaria 1475 de 2011.

*"(...) **ARTÍCULO 28. INSCRIPCIÓN DE CANDIDATOS.** Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica podrán inscribir candidatos a cargos y corporaciones de elección popular previa verificación del cumplimiento de las calidades y requisitos de sus candidatos, así como de que no se encuentran incurso en causales de inhabilidad o incompatibilidad. Dichos candidatos deberán ser escogidos mediante procedimientos democráticos, de conformidad con sus estatutos. Las listas donde se elijan 5 o más curules para corporaciones de elección popular o las que se sometan a consulta -exceptuando su resultado- deberán conformarse por mínimo un 30% de uno de los géneros.*

(...)

ARTÍCULO 31. MODIFICACIÓN DE LAS INSCRIPCIONES. *La inscripción de candidatos a cargos y corporaciones de elección popular sólo podrá ser modificada en casos de falta de aceptación de la candidatura o de renuncia a la misma, dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la fecha de cierre de las correspondientes inscripciones.*

Cuando se trate de revocatoria de la inscripción por causas constitucionales o legales, inhabilidad sobreviniente o evidenciada con posterioridad a la inscripción, podrán modificarse las inscripciones hasta un (1) mes antes de la fecha de la correspondiente votación. (...)"

3.3. Ley 1437 de 2011.

*"(...) **ARTÍCULO 34. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN Y PRINCIPAL.** Las actuaciones administrativas se sujetarán al procedimiento administrativo común y principal que se establece en este Código, sin perjuicio de los procedimientos administrativos regulados por leyes especiales. En lo no previsto en dichas leyes se aplicarán las disposiciones de esta Parte Primera del Código.*

ARTÍCULO 35. TRÁMITE DE LA ACTUACIÓN Y AUDIENCIAS. *Los procedimientos administrativos se adelantarán por escrito, verbalmente, o por medios electrónicos de conformidad con lo dispuesto en este Código o la ley.*

Cuando las autoridades procedan de oficio, los procedimientos administrativos únicamente podrán iniciarse mediante escrito, y por medio electrónico sólo cuando lo autoricen este Código o la ley, debiendo informar de la iniciación de la actuación al interesado para el ejercicio del derecho de defensa.

Las autoridades podrán decretar la práctica de audiencias en el curso de las actuaciones con el objeto de promover la participación ciudadana, asegurar el

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

derecho de contradicción, o contribuir a la pronta adopción de decisiones. De toda audiencia se dejará constancia de lo acontecido en ella. (...)"

3.4. Ley 2200 del 2022:

"ARTÍCULO 111 DE LAS INHABILIDADES DE LOS GOBERNADORES. No podrá ser inscrito como candidato, elegido o designado como gobernador:

(...)

6. Quien tenga vínculo por matrimonio, o unión permanente, o de parentesco en segundo grado de consanguinidad, primero de afinidad o Único civil, con funcionarios que dentro de los doce (12) meses anteriores a la elección hayan, ejercido autoridad civil, política, administrativa o militar en el respectivo departamento; o con quienes dentro del mismo lapso hayan sido representantes legales de entidades que administren tributos, tasas o contribuciones, o de las entidades que presten servicios públicos domiciliarios o de seguridad social en salud en el régimen subsidiado en el respectivo departamento.

(...)

4. ACERVO PROBATORIO

Constituye el acervo probatorio lo siguiente:

4.1. Pruebas aportadas en la solicitud:

- Formulario E6GO de la candidatura de MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ.

		SOLICITUD PARA LA INSCRIPCIÓN DE CANDIDATOS Y CONSTANCIA DE ACEPTACIÓN DE CANDIDATURA PRESENTADA POR COALICIÓN DE AGRUPACIONES			
GOBERNADOR					
Circunscripción 001		ELECCIONES TERRITORIALES 29 DE OCTUBRE DE 2023		E - 6 GO	
DEPARTAMENTO:		TOLIMA		CÓDIGO DVP/POLE	
NOMBRE DE LA COALICIÓN:		COALICION TOLIMA FUTURO		29	
INFORMACIÓN DEL CANDIDATO					
SECCIÓN 1	CÉDULA	19300805	EDAD	66	GÉNERO
	PRIMER NOMBRE	MAURICIO	SEGUNDO NOMBRE		F <input type="checkbox"/> M <input checked="" type="checkbox"/> NBT <input type="checkbox"/>
	PRIMER APELLIDO	JARAMILLO	SEGUNDO APELLIDO	MARTINEZ	
	TELÉFONO FUE/CELULAR	3183819048	CORREO ELECTRÓNICO	raulcaceresb@yahoo.es	
					
OPORTUNIDAD PARA ACEPTAR LA CURUL EN LA CORPORACIÓN PÚBLICA (Ley 1989 de 2018)			DECLARACIÓN DEL CANDIDATO		
Una vez declarada la elección de los cargos de gobernador, alcalde distrital y municipal, los candidatos que ocuparán el (2º) puesto en votación, tendrán derecho personal a ocupar, en su orden, una curul en las Asambleas Departamentales, Concejos distritales y Concejos municipales respectivos, durante el periodo de estas corporaciones (art. 25 Ley 1909 de 2018). La aceptación de la curul en la corporación pública debe realizarse dentro de las 24 horas siguientes a la declaración de la elección manifestando por escrito, por una sola vez y sin posibilidad de retracto, su decisión de aceptarla o no. Esta manifestación podrá hacerse ante la comisión escrutadora encargada de realizar declaratoria de la elección del cargo uninominal, o ante la comisión escrutadora competente para declarar las corporaciones públicas (art. 2º Resolución 2276 del 11 de junio de 2019 del CNE).			Bajo la gravedad de JURAMENTO, declaro NO haber participado en consultas internas de otro partido, que cumpla con las calidades y los requisitos para el cargo y no estoy incurso en causales de inhabilidad y/o incompatibilidad consagradas en la Constitución o la ley, por lo que acepto la candidatura para el cargo, circunscripción y periodo.		
MANUAL			FIRMA DE ACEPTACIÓN		
AGrupación política a la que pertenece el candidato					
PARTIDO LIBERAL COLOMBIANO			PARTIDO O MOVIMIENTO POLÍTICO CON PERSONERÍA JURÍDICA <input checked="" type="checkbox"/>		
			GRUPO SIGNIFICATIVO DE CIUDADANOS/MOVIMIENTO SOCIAL <input type="checkbox"/>		
Si el candidato pertenece a un partido o movimiento político con personería jurídica favor diligenciar la información					
NOMBRE DEL SUSCRITOR			CÉDULA DE CALIFICACIÓN		
MAURICIO JARAMILLO MARTINEZ			801219300805		
Si el candidato pertenece a un grupo significativo de ciudadanos favor diligenciar la información de los inscriptores					
INFORMACIÓN DE LOS INSCRIPTORES Y DATOS DE LA PÓLIZA					
Nota: El Comité Inscriptor debe estar integrado por tres ciudadanos, de conformidad con el artículo 28 de la Ley 1475 de 2011.					
SECCIÓN 3	NOMBRES Y APELLIDOS		CÉDULA	TELÉFONO	CORREO ELECTRÓNICO

u

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

- Registros Civiles de Nacimiento de MAURICIO y GUILLERMO JARAMILLO MARTÍNEZ.

F-131

Mauricio Jaramillo Martinez.

En la República de Colombia Departamento del Tolima
Municipio de El Libano

a ocho (8) del mes de Mayo de mil novecientos cuarenta y cinco se presentó el señor Dr. Alfonso Jaramillo Galaz mayor edad de nacionalidad Colombiana natural de El Libano domiciliado en el Libano y declara que el día veintidos (22) del mes de Marzo de mil novecientos treinta y siete (1937) siendo las 10 de la noche nació en el Hospital "San José" del municipio de Libano República de Colombia un niño de sexo masculino a quien se le ha dado el nombre de "Mauricio" hijo legítimo del señor Dr. Alfonso Jaramillo Galaz de 42 años de edad natural de Libano República de Colombia de profesión Médico y la señora Hilda Martínez de Jaramillo de 36 años de edad natural de Tunjaqui (B) República de Colombia de profesión Fflogas siendo abuelos paternos Manuel J. Jaramillo y Camilo Galaz y abuelas maternas Edmundo Martínez y Santos Jiménez Fueron testigos Ernesto Sánchez y Delio Guibarra Yaserre En fe de lo cual se firmó la presente acta en el Libano a los 8 días del mes de mayo de 1945

El declarante Alfonso Jaramillo Galaz

Nº 2329536 R. Plano

El testigo [Firma] C/ 5941316 Liban.

El testigo [Firma] 2275817.894 [Firma]

Para efectos del artículo segundo (2o.) de la Ley 46 de 1936, se declara como si quisiera ser reconocido como hijo natural y para constancia firmo.

Contengo matrimonio mediante escritura pública con la señora La Polvora Sando Bontemps

Mediante Esc. Pública # 2136 del 25 de Agosto de 2009

Ela Paula Norcia 49 de Bogotá es Padre el Apellido de la Señora Naveiro Jaramillo

JOSE MANUEL CASTAÑEDA ARCE Registrador del Estado Civil SIN SELLO ART 11 DTO 2160 DE 1995

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

Y del
del
del

Guillermo Alfonso Jaramillo Martínez

En la República de Colombia Departamento de Tolima
Municipio de El Rincón
Nº 5 del mes de Julio de mil novecientos cincuenta
se presentó el señor Alfonso Jaramillo mayor de edad, de nacionalidad Colomb.
natural de El Rincón domiciliado en El Rincón y declaró: que el día
veintinueve del mes de junio de mil novecientos cincuenta a las 11:20 am de la mañana nació en el Hospital "San José"
del municipio de Ricón República de Colombia un niño de sexo
masculino quien se le ha dado el nombre de Guillermo Alfonso hijo
de Alfonso Jaramillo y Hilda Martínez de El Rincón República de Colombia de profesión Médico y la señora
Hilda Martínez de El Rincón República de Colombia de profesión Abogada siendo abuelos paternos Antonio Jaramillo y Benjamín Salazar y abuelos maternos Edmundo
Martínez y Santos Jaramillo.
Julio César m. y Carlos Rodríguez.

En fe de lo cual se firmó la presente acta
El declarante, Alfonso Jaramillo
El testigo, Julio César
El testigo, Carlos Rodríguez

Para los efectos del artículo segundo (2º) de la Ley 45 de 1936, reconozco al niño
a quien se refiere esta Acta como hijo natural y para constancia firmo.
18-03-2020
RECIBIDO Y HOMOLOGADO EN LA SECRETARÍA DE
GOBIERNO Y JUSTICIA CIVIL DEL DEPARTAMENTO DE
TOLIMA EL 30 DE JUNIO DE 2020
NÚMERO 36000 (2) DE 1895

ESTÁ REPRODUCCIÓN
FOTOCOPIADA ES DEL COM. DE
LA SECRETARÍA DE JUSTICIA CIVIL
Y DEPARTAMENTO DE TOLIMA

Apoyados de la
Línea - Tolima
25 407

JOSE MANUEL CASTAÑEZ ARCE
Registrador del Estado Civil
SIN SELLO ART 11 DTO 2150 DE 1996

A

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

- Copia del Decreto Presidencial 00675 de 2023. (nombramiento del señor Guillermo Jaramillo Martínez como Ministro de Salud y Protección Social)

REPÚBLICA DE COLOMBIA

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA
SECRETARÍA ASISTENTE

Revisó: [Firma]
Aprobó: [Firma]

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA

DECRETO NÚMERO 0675 DE 2023

1 MAY 2023

Por medio del cual se acepta una renuncia y se hace un nombramiento ordinario

EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA,

en ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las conferidas en el numeral 1 del artículo 189 de la Constitución Política, y los artículos 2.2.5.1.1 y 2.2.11.1.3 del Decreto 1063 de 2015

CONSIDERANDO:

Que mediante comunicación de fecha 25 de abril de 2023 la doctora Diana Carolina Corcho Mejía presentó renuncia al empleo de Ministro del Ministerio de Salud y Protección Social;

DECRETA:

ARTÍCULO 1.- Renuncia. Aceptar a partir de la fecha la renuncia presentada por la doctora Diana Carolina Corcho Mejía, identificada con la cédula de ciudadanía No. 43.913.813, al empleo de Ministro del Ministerio de Salud y Protección Social.

ARTÍCULO 2.- Nombramiento. Nombrar a partir de la fecha al doctor Guillermo Alfonso Jaramillo Martínez, identificado con la cédula de ciudadanía No. 19.111.936, como Ministro de Salud y Protección Social.

ARTÍCULO 3.- Comunicación. Por intermedio de la Secretaría General del Ministerio de Salud y Protección Social comunicar el contenido de este decreto a los doctores Diana Carolina Corcho Mejía y Guillermo Alfonso Jaramillo Martínez.

ARTÍCULO 4.- Vigencia. El presente decreto rige a partir de la fecha de su expedición.


PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado, a los

1 MAY 2023

[Firma]

- Acta de posesión de GUILLERMO JARAMILLO MARTÍNEZ como Ministro de Salud y Protección Social.


 República de Chile
 Presidente

Acta de Sesión N. 312
 1.ª de Mayo

E. Boggia, Dip. de Primeros
 del 1.º de Mayo de 1923, en la presente en el Salón de Sesión del cuerpo Presidencial de la República el Sr. Guillermo Alfonso Jaraquillo Martínez con el propósito de tener presente de Ministro de Salud y Protección Social

para el cual fue designado mediante Decreto N.º 675
 de fecha 5 de Mayo de 1923 con el contenido de Residencia.

El señor Presidente le dió al presente de leer, por cuya generalidad el cuerpo presente, presente completo y haber completo la Residencia Política y los leyes de la República y designaron finalmente la delación del cuerpo.

El presente presente los siguientes documentos
 Cédula de Residencia N. 19.111.736 expedida en
 Santiago, Chile N. _____
 El señor Ministro N. _____ del Poder Judicial N. _____

Para constancia se firmó la presente acta por quienes intervinieron en la deliberación

Y el Presidente
 El Secretario

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

- Decreto 1599 de 2022 del Ministerio de Salud y Protección Social *"Por medio del cual se adiciona la parte 11 al libro 2 del Decreto 780 de 2016 en relación con la política de atención integral en salud..."*
- Resolución 0085 del 30 de mayo de 2023 expedida por el Ministerio de Salud y Protección Social *"Por medio de la cual se efectúa la categorización del riesgo de las empresas sociales del Estado de nivel territorial para la vigencia 2023 y se dictan otras disposiciones"*
- Concepto de la función Pública del 6 de junio de 2023. Se cita extracto.

Conforme con lo señalado por la jurisprudencia citada, la inhabilidad objeto de estudio exige que el empleado haya ejercido autoridad en el respectivo departamento, lo cual significa que esa autoridad puede provenir del desempeño de un cargo del orden municipal, departamental o nacional, según corresponda. La autoridad que ejerce un funcionario del nivel nacional recae, así mismo, sobre el respectivo departamento.

Por ende y, para dar respuesta puntual a su consulta, esta Dirección Jurídica considera que el hermano de un ministro se encuentra inhabilitado para aspirar al cargo de gobernador.

- Sentencia C-396 (no menciona el año)
- Concepto de la Función Pública radicado 149441 de 2022. Se cita extracto.

<<Como elemento territorial, el numeral 5º del artículo 30 de la ley 617 de 2000 establece que el funcionario inhabilitante debió ejercer autoridad en el respectivo departamento (...).

"(...) la norma legal que establece la inhabilidad no exige que el funcionario haya ejercido la autoridad mediante el desempeño de un cargo del orden departamental, en forma tal que los servicios se hayan prestado de manera exclusiva en el departamento, como lo plantea el apoderado del demandado. En realidad, se exige que el funcionario haya ejercido autoridad en el respectivo departamento, lo cual significa que esa autoridad puede provenir del desempeño de un cargo del orden nacional, como en este caso.

"En efecto, el numeral 5º del artículo 30 de la Ley 617 de 2000 señala que la inhabilidad se establece respecto de funcionarios que "... hayan ejercido autoridad en el respectivo departamento ...", lo cual permite afirmar que sólo indica el territorio en el que los funcionarios deben haber ejercido la autoridad para que se conviertan en inhabilitantes para su pariente, cónyuge o compañero permanente que sea candidato o hubiere resultado elegido gobernador, más no señala el cargo que se debe desempeñar ni el orden a que pertenezca (...) ">>". (Negrillas propias del texto original).

Concepto 149441 de 2022 Departamento Administrativo de la Función Pública	6	EVA - Gestor Normativo
--	----------	-------------------------------

Departamento Administrativo de la Función Pública

Con la misma lógica de la sentencia en cita, y atendiendo al alcance del concepto jurídico de territorio, concluye la Sala que para que se configure el elemento espacial del caso objeto de estudio es preciso que, la autoridad se ejerza al interior del departamento de Caldas, del cual, por supuesto, hacen parte todos sus municipios, incluida su Capital." (Se subraya).

De acuerdo con el texto jurisprudencial expuesto, y para efectos de la inhabilidad contenida en el numeral 6º del artículo 111 de la Ley 2200 2022, al ejercer autoridad administrativa, lo hace dentro del departamento respectivo, para el caso, del Vichada. Por ello, se configura el último elemento de la inhabilidad.

Handwritten mark

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

5. CONSIDERACIONES

5.1. Problema Jurídico.

En el marco de la causa de inhabilidad endilgada, corresponde a la Sala Plena definir si el ciudadano **MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ** se encuentra inhabilitado para ser candidato a la **GOBERNACIÓN DEL TOLIMA**, al estar incurso en el motivo de inhabilidad descrito en el numeral 6° del artículo 111 de la Ley 2200 de 2022, como consecuencia del ejercicio de autoridad administrativa atribuida a su hermano, en razón de ejercer el cargo de Ministro de Salud y Protección Social, dentro de los 12 meses anteriores a la fecha de su designación democrática.

Para resolver este cuestionamiento, la Sala explicará brevemente el procedimiento aplicable a las revocatorias de inscripción, abordará los presupuestos para la configuración de la inhabilidad señalada, para luego analizar el caso en concreto.

5.2. PROCEDIMIENTO APLICABLE EN LA REVOCATORIA DE INSCRIPCIÓN DE CANDIDATO Y DE LA PLENA PRUEBA.

En relación con las características que reviste la figura de revocatoria de inscripción de candidaturas, se tienen los siguientes aspectos: *i)* es una acción de orden constitucional y de naturaleza pública que puede ser presentada por cualquier ciudadano; *ii)* no existe un procedimiento especial para su trámite; *iii)* es un mecanismo preventivo, mediante el cual se ejerce un control en sede administrativa del acto de inscripción de candidato dentro del marco de la democracia representativa y participativa; *iv)* tiene como finalidad proteger los derechos fundamentales en virtud del derecho a la conformación, ejercicio y control del poder político para elegir y ser elegido; y *v)* se requiere de plena prueba de la causal de inhabilidad invocada para que opere la revocatoria de inscripción.

Como se mencionó anteriormente, el ordenamiento jurídico no consagró un procedimiento especial para tal efecto y, en consecuencia, las actuaciones que se adelanten con miras a revocar inscripciones de candidaturas por parte de esta Autoridad Electoral, deberán atender al principio del debido proceso al tenor del artículo 29 Superior, garantizándose los postulados consagrados en el artículo 34 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, así:

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

"(...)

ARTÍCULO 34. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN Y PRINCIPAL. *Las actuaciones administrativas se sujetarán al procedimiento administrativo común y principal que se establece en este Código, sin perjuicio de los procedimientos administrativos regulados por leyes especiales. En lo no previsto en dichas leyes se aplicarán las disposiciones de esta Parte Primera del Código.*

(...)"

En ese marco, corresponde al Consejo Nacional Electoral valorar las características de cada caso concreto, solicitando a los intervinientes, o de oficio, el recaudo probatorio para la confrontación del supuesto de hecho con la norma que consagra la causal de inhabilidad que se alega, sin perder de vista las etapas que determina el procedimiento del C.P.A.C.A., garantizando el derecho de contradicción y de defensa para la debida instrucción a fin de adoptar decisión de fondo revestida de los instrumentos procesales propios del debido proceso; atendiendo que el ejercicio de la potestad de revocar las inscripciones de candidatos por parte de la Corporación está supeditado constitucionalmente a la existencia de "plena prueba" de la causal que conduce a la revocatoria de inscripción del candidato.

5.3. De la inhabilidad del numeral 6° del artículo 111 de la Ley 2200 de 2022.

En primer lugar, es necesario indicar que las inhabilidades son aquellas circunstancias creadas por la Constitución o la Ley que impiden o imposibilitan que una persona participe en un proceso electoral determinado, sea elegida o designada en un cargo público; cuyo objetivo primordial es lograr la moralización, idoneidad, probidad, permanencia en el servicio público e imparcialidad de quienes ingresen al empleo público.

Adicionalmente, la jurisprudencia constitucional ha reiterado que, la existencia de estas restricciones se encuentra claramente establecidas y taxativamente consagradas, de tal suerte que son de interpretación restrictiva.

Ahora, si bien Constitucionalmente el artículo 40 Constitucional contempla como derecho fundamental elegir y ser elegido, el mismo no es absoluto, por cuanto se admiten prohibiciones y/o limitaciones al mencionado derecho, las cuales se encuentran desarrolladas por la Carta Política y la Ley.

En ese contexto, el artículo 303 de la Constitución Política de 1991 asignó a la ley fijar el régimen jurídico de calidades, requisitos, inhabilidades e incompatibilidades de los

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

gobernadores, de tal suerte, el artículo 111 de la Ley 2200 de 2022 determina las circunstancias o condiciones de inelegibilidad para tal cargo, motivo por las cuales no puede ser inscrito como candidato, ni elegido, ni designado gobernador, entre ellas, la del numeral 6 a saber:

(...) **"ARTÍCULO 111. DE LAS INHABILIDADES DE LOS GOBERNADORES.** No podrá ser inscrito como candidato, elegido o designado como gobernador:

(...)

6. Quien tenga vínculo por matrimonio, o unión permanente, o de parentesco en segundo grado de consanguinidad, primero de afinidad o único civil, con funcionarios que dentro de los doce (12) meses anteriores a la elección hayan ejercido autoridad civil, política, administrativa o militar en el respectivo departamento; o con quienes dentro del mismo lapso hayan sido representantes legales de entidades que administren tributos, tasas o contribuciones, o de las entidades que presten servicios públicos domiciliarios o de seguridad social en salud en el régimen subsidiado en el respectivo departamento. (...)

El propósito de esta inhabilidad, responde a la preocupación de depurar de la dinámica proselitista colombiana el fenómeno del nepotismo electoral, que debido al auxilio entre parientes perturba el cauce normal de las campañas electorales, inclinando la balanza en favor del familiar postulado en desmedro de las aspiraciones de sus contendores, transgrediendo de esta manera las justas condiciones que deben imperar en el certamen electoral, como manifestaciones del derecho a la igualdad, del principio de transparencia, e incluso de la moralidad en el ejercicio de las funciones públicas, evitando desviaciones de poder que sobrepongan intereses particulares a los fines esenciales del Estado.

En este punto resulta oportuno señalar que la Ley 2200 de 2022 entró en vigencia a partir de su publicación en el Diario Oficial No. 51.942 de 8 de febrero de 2022 y por tal razón, desde el proceso electoral de autoridades territoriales del presente año es la primera vez que aplica para aquellos ciudadanos que aspiren ser elegidos en el cargo de gobernador. De ahí que, la norma que estuvo vigente hasta ese momento con relación a los gobernadores, era el artículo 30 de la Ley 617 de 2000, que en su numeral 5° con relación a evitar el nepotismo mencionado, precisaba:

"(...) No podrá ser inscrito como candidato, **elegido** o designado como Gobernador:

(...)

5. Quien tenga vínculo por matrimonio, o unión permanente, o de parentesco en **segundo grado de consanguinidad**, primero de afinidad o único civil, **con funcionarios que dentro de los doce (12) meses anteriores a la elección hayan ejercido autoridad civil, política, administrativa o militar en el respectivo departamento...**". (Negrilla fuera de texto) (...)"

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

Respecto de la anterior inhabilidad, la Sección quinta del Consejo de Estado, a través de Sentencia del 06 de mayo de 2013², ratificada a través de providencia del 03 de diciembre de 2020³ ha decantado los ingredientes normativos de esta inhabilidad a través de cuatro elementos a saber:

"(...) Por lo anterior, la acreditación de la inhabilidad por ejercicio de autoridad en lo que refiere al cargo de gobernador departamental pasa por la demostración de los siguientes presupuestos:

- **Presupuesto de parentesco o vínculo:** que se centra en esclarecer que entre el burgomaestre demandado y el funcionario identificado en el escrito genitor se presenten los lazos de familiaridad –en los grados establecidos en la norma–, o los vínculos de matrimonio o unión permanente.
- **Presupuesto temporal:** perspectiva desde la cual se ausculta que el funcionario público referido haya ejercido autoridad dentro de los 12 meses anteriores a la fecha de la elección del accionado.
- **Presupuesto territorial:** enfoque en el que debe analizarse si la autoridad ejercida por el funcionario ocurrió al interior del mismo departamento en el que el demandado resultó electo como primera autoridad administrativa.
- **Presupuesto de autoridad u objetivo:** en el que se examina el ejercicio de autoridad civil, política, administrativa o militar en las condiciones anteriores. (...)"

5.4. Del caso en concreto.

El presente caso, tiene su génesis en la queja elevada ante la Corporación por el señor **GERMÁN BARBERI PERDOMO** en la que solicitó la revocatoria de la candidatura del señor **MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ** a la **GOBERNACIÓN DEL TOLIMA**, postulado por la **COALICIÓN TOLIMA FUTURO**, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, por considerar que se encuentra incurso en la inhabilidad prevista en el numeral 6 del artículo 111 de la Ley 2200 del 2022.

El quejoso alude que el señor **MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ**, se encuentra inhabilitado para ser candidato a la GOBERNACIÓN DEL TOLIMA dado que su hermano es Ministro de Salud del Gobierno del doctor Gustavo Petro Urrego y, además ha sido designado como Ministro Delegatario de Funciones Presidenciales, con la singularidad de que ambos cargos conllevan el ejercicio de diferentes tipos de autoridad política y administrativa, principalmente.

Teniendo en cuenta lo anterior, se procedió a verificar la plataforma de inscripción de candidatos 2023 de la Registraduría Nacional del Estado Civil, donde se pudo constatar que

² Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Quinta. Rad. 17001-23-31-000-2011- 00637-01. M.P. Alberto Yepes Barreiro. Sentencia de 6 de mayo de 2013.

³ Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Quinta. Rad. 11001-03-28-000-2020-00016-00 (2020-00017). M.P. Lucy Jeannette Bermúdez Bermúdez. Sentencia de 3 de diciembre de 2020.

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

el señor **MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ**, ciertamente se encuentra actualmente inscrito como candidato a la GOBERNACIÓN DEL TOLIMA, avalado por la coalición **TOLIMA FUTURO** integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y del Trabajo de Colombia, para las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023.

Subsiguiente, mediante Auto de fecha 8 de septiembre de 2023, el despacho del H.M Prada Artunduaga avocó conocimiento, incorporó pruebas y corrió traslado a los sujetos procesales a efectos de que ejercieran su derecho de defensa y contradicción. Frente al mencionado Auto, se efectuaron los siguientes pronunciamientos:

- **El Peticionario Germán Barberi.**

Presentó escrito denominado Recurso de reposición y/o complementación del auto que avoca conocimiento en el que expone lo siguiente:

En primer término, solicita que el estudio de la inhabilidad de MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ no se limite al hecho de que el hermano es actual Ministro de Salud y solicita que se extienda al hecho consistente en que el Hermano del candidato además ha sido Ministro Delegatario de Funciones Presidenciales.

En segundo término, el peticionario solicita que se inicie una investigación para determinar si es cierto o no que MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ inscribió su candidatura de manera extemporánea. La extemporaneidad la encuentra sustentada el Peticionario en el siguiente hecho:

Sin embargo, el día lunes 31 de julio del presente año, trascendió por los medios de comunicación, que el Dr. MAURICIO JARAMILLO MARTINEZ, fue avisado el sábado 29 de julio, estando en el municipio de Chaparral-Tolima, que al parecer su inscripción virtual había rebotado y que no había quedado realizada, lo que lo obligó a viajar de urgencia al municipio de Ortega-Tolima a la registraduría de ese sitio, al que llegó después de cerradas las inscripciones, y que gracias a una llamada del candidato **SE ORDENO ABRIR LA PLATAFORMA PARA REALIZAR SU INSCRIPCIÓN. Esta situación deberá ser investigada por el C.N.E porque de ser cierta, LA REVOCATORIA POR EXTEMPORANEA DE LA CANDIDATURA DE MAURICIO JARAMILLO MARTINEZ A LA GOBERNACIÓN DEL TOLIMA, será inminente y procedería de pleno derecho.**

ES ESTA UNA SEGUNDA CAUSAL PARA LA PROCEDENCIA DE LA REVOCATORIA DE DEMOSTRARSE, LO CUAL COMPETE A UNA INVESTIGACIÓN DEL C.N.E, PUES PARA EL SUSCRITO ABOGADO, ES IMPOSIBLE ESA CARGA PROBATORIA. SE NARRAN LOS HECHOS QUE HAN PODIDO OCURRIR.

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

Sobre este punto, no puede existir un pronunciamiento en el presente caso, porque los hechos supuestos no constituyen ninguna causal de inhabilidad y tampoco son hechos probados por lo que no es este el procedimiento establecido para juzgarlos.

- **El Partido Liberal Colombiano a través de su director jurídico.**

El director jurídico del PARTIDO LIBERAL COLOMBIANO, tras reiterar que las inhabilidades son taxativas y de interpretación restrictiva y, por lo tanto, no susceptibles de aplicación extensiva o analógica, veamos:

*"(...) En primera medida, cabe resaltar que el quejoso **GERMÁN BARBERI PERDOMO**, radicó ante el Honorable Consejo Nacional Electoral queja para la revocatoria de la inscripción de la candidatura del señor **MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ**, candidato a la Gobernación del Tolima, fundamentándose en que el candidato se encuentra, presuntamente, incurso en inhabilidad por ser hermano del señor **GUILLERMO ALFONSO JARAMILLO MARTÍNEZ**, actual Ministro de Salud y Protección Social.*

Como consecuencia de lo anterior, el honorable Consejo Nacional Electoral por medio del Auto del 8 de septiembre de 2023, avoca conocimiento del trámite de revocatoria de inscripción, corriendo traslado al material probatorio.

Frente a la causal invocada por el quejoso, el Consejo Nacional Electoral ha determinado encausarla a la establecida en el numeral 6 del artículo 111 de la Ley 2200 de 2022, la cual señala: "(...) 6. Quien tenga vínculo por matrimonio, o unión permanente, o de parentesco en segundo grado de consanguinidad, primero de afinidad o Único civil, con funcionarios que dentro de los doce (12) meses anteriores a la elección hayan, ejercido autoridad civil, política, administrativa o militar en el respectivo departamento; o con quienes dentro del mismo lapso hayan sido representantes legales de entidades que administren tributos, tasas o contribuciones, o de las entidades que presten servicios públicos domiciliarios o de seguridad social en salud en el régimen subsidiado en el respectivo departamento", respecto de lo cual, como colectividad procederemos a atender

(...)

**PRESUNTA INHABILIDAD DEL CANDIDATO POR SER HERMANO DEL
MINISTRO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL DE COLOMBIA Y PRESUNTA
INHABILIDAD DEL CANDIDATO POR SER HERMANO DE QUIEN FUNGIÓ COMO
MINISTRO DELEGATARIO**

*En tal sentido, **LAS INHABILIDADES SON TAXATIVAS Y TIENEN UNA INTERPRETACIÓN RESTRICTIVA**¹, en consecuencia, no son susceptibles de aplicación extensiva o analógica. La interpretación restrictiva de las normas que establecen inhabilidades constituye una aplicación del principio previsto en el artículo 6º de la Constitución, según el cual "(...) los particulares sólo son responsables ante las autoridades por infringir la Constitución y las Leyes(...)", lo que se traduce en que pueden hacer todo aquello que no les esté expresamente prohibido, de donde, como regla general, se infiere que todos los ciudadanos pueden acceder al desempeño de funciones y cargos públicos, con excepción de aquellos a quienes se los prohíbe expresamente la Constitución o la Ley*

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

Entonces, es pertinente recordar que las inhabilidades traen consigo diferentes consecuencias: *i) La revocatoria de la inscripción del candidato por parte del Consejo Nacional Electoral (artículo 108 de la Constitución Política), ii) La imposición de sanción disciplinaria por la Procuraduría General de la Nación, iii) La declaratoria de la nulidad del acto de elección, iv) La pérdida de investidura en el caso de los congresistas, diputados, concejales y ediles y, v) La responsabilidad penal por elección ilícita de candidato (artículo 5 de la Ley 1864 de 2017).*

(...)

En el caso que nos ocupa, la revocatoria de la inscripción de la candidatura por fuera del artículo 108 y numeral 12 del artículo 265 Constitucionales, corresponde a una actuación administrativa de carácter sancionatoria que adelanta la máxima autoridad en lo electoral; el Consejo Nacional Electoral, que en virtud de esas facultades constitucionales que le han sido otorgadas, es competente para velar por el cumplimiento de las normas sobre partidos y movimientos políticos y por el buen desarrollo de todos los procesos electorales en condiciones de plenas garantías.

La actuación administrativa puede adelantarse por las siguientes circunstancias:

1. Estar incurso en alguna inhabilidad.
2. Doble militancia de los candidatos o candidatas.
3. Inscripción de candidata o candidato distinto al del acuerdo de coalición.
4. Otorgamiento de avales sin aplicación de procedimientos democráticos internos estatutarios de los partidos y movimientos políticos.
5. Incumplimiento de la cuota de género en las listas en las que lo exige la ley.
6. Inscripción de candidato o candidata diferente al candidato o candidato que participó en consultas de partido o movimiento político.

Para la procedencia de la revocatoria de la inscripción de la candidatura, se requiere la existencia de plena prueba de la causal que se aduce o conduce a la solicitud, lo anterior, en garantía al debido proceso.

En el sub judice, debe señalarse que las inhabilidades para ser Gobernador se encuentran actualmente contempladas en el artículo 111 de la Ley 2200 del 8 de febrero de 2022, respecto de las cuales, para el caso concreto, será de necesario análisis la contemplada en la primera parte del numeral sexto³, dado que las restantes por materia de sustracción, no corresponden a lo esgrimido por el quejoso.

(...)

Corolario de todo lo expuesto, en materia de jurisdicción, las labores y/o funciones que desempeña el Sr. **GUILLERMO ALFONSO JARAMILLO MARTÍNEZ**, en calidad de Ministro de Salud y Protección Social, solo pueden ser tenidas en cuenta como nacionales y no como departamentales, lo que impide la configuración de la causal de inhabilidad en su hermano candidato a la gobernación del Departamento del Tolima.

De otra parte, resulta importante exponer la trazada línea jurisprudencial que dista de la solicitud del quejoso, en tanto, existen precedentes que consagran los principios de confianza legítima, seguridad jurídica y legalidad, los cuales son la garantía que el Estado Social de Derecho debe ofrecer a los asociados para el ejercicio de su derecho fundamental del debido proceso, entendidos como el límite a fin de evitar la arbitrariedad y el abuso en el ejercicio del poder por parte de las autoridades encargadas de hacer cumplir la Constitución y la Ley.

(...)

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

- **El señor candidato Mauricio Jaramillo Martínez**

A través de su escrito señala que extrae 14 ítems sobre los cuales se pronunciará según lo manifiesta el peticionario, para lo cual la Sala Plena trae a colación algunos de ellos, veamos:

"(...) Obsérvese que, la inclusión del párrafo que hace la Ley 2200 de 2022 al artículo 111, constituye ciertamente un nuevo elemento para la configuración de la causa de inhabilidad por razón de parentesco (e incluso para otras modalidades) y constituye una regla que no estaba considerada previamente en la norma que regulaba el asunto de las inhabilidades electorales de los gobernadores.

El segundo aspecto de trascendencia en el análisis de la fuente que está a la base del análisis jurídico y que como se expuso, incluye un elemento adicional a la causal de inhabilidad invocada, refiere a su entrada en vigencia, la que se produjo el día 8 de febrero de 2022.

En el sentido propuesto, y como desarrollaré al responder todos y cada uno de los razonamientos del peticionario, la estructura de la inhabilidad que pretende construir, está integrada por un elemento adicional - que ex profeso este omite considerar - y que por constituir una nueva situación de derecho, no tiene ningún referente judicial aplicable, a pesar del abultado acervo que aporta infructuosamente a la solicitud revocatoria.

(...)

*Es así como, tratándose del Presidente de la República y de manera refleja de los gobernadores, las causales de orden constitucional son solo las contenidas en los numerales 1, 4 y 7 del artículo 197 superior, **dentro de las que no figura la hipótesis de ejercicio de autoridad por los parientes (numeral 5)**, que es la regla que impone la interpretación territorial que ha hecho prevalecer la Corte Constitucional para el caso de Congresistas y Diputados.*

*Es por ello que no siendo aplicable la causal 5 a la elección de gobernadores, el mandato interpretativo que sujeta la línea de la jurisprudencia constitucional al factor territorial del departamento, no resulta aplicable y por ello, la delimitación de las inhabilidades por parentesco quedan sujetas a la reglamentación de Ley 8, que fue precisamente lo que hizo el legislador al establecer una disposición interpretativa obligatoria para la elección de gobernadores, considerando que en todo caso, **debe entenderse que el ejercicio de autoridad inhabilitante debe ser el que se produce EN EL DEPARTAMENTO O EN EL DE SUS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS E INSTITUTOS, regla distinta a la aplicable a los congresistas.***

De esta manera la posibilidad de que aspire a la gobernación el hermano de un ministro del despacho no deviene de una condición de privilegio, sino exclusivamente de una diferencia de trato que tiene origen en la propia carta política, por decisión autónoma del constituyente.

Argumentar por ello que la regulación del régimen de inhabilidades aplicable a los gobernadores implique respecto de ellos una "situación privilegiada" y una "indiscutible ventaja en la competencia electoral" equivaldría a afirmar que existe esta misma situación en relación en la elección del Presidente de la República, habida cuenta del hecho de que su régimen de inhabilidades es menos exigente que el aplicable a otras corporaciones públicas.

Si bien Mauricio Jaramillo Martínez está amparado en una sólida argumentación jurídica que avala la plena habilidad de para aspirar a la gobernación del Tolima, es

d

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

igualmente pertinente anotar que no hay un solo acto del Ministro de Salud, que pueda significar el ejercicio arbitrario de su investidura y menos la comisión de una conducta penalmente relevante en el sentido de gestionar, promover o favorecer la candidatura de su hermano; razón por la cual la sugerencia de la ocurrencia de dichos comportamientos, sin la más mínima demostración, implica señalar al Ministro estar incurriendo en un accionar delictivo.

(...)

En efecto, al haber entrado en vigencia la Ley 2200 el día 8 de febrero de 2022 como lo señala el diario oficial, la primera elección de gobernaciones que se producirá en su vigencia, es precisamente la que ocurrirá en el próximo mes de octubre, sin que haya a la fecha pronunciamientos de ningún género, tanto de la exequibilidad de la norma por parte de la Corte Constitucional, como de la interpretación y alcance respecto de CANDIDATOS A LA GOBERNACIÓN DEL DEPARTAMENTO, a manos del Consejo de Estado.

Así las cosas, no es cierto que existan antecedentes jurisprudenciales que puedan justificar la decisión de revocar la inscripción que pretende el Sr. Barberi Perdomo, y por ello la solicitud que le hace al Consejo Nacional Electoral excede ampliamente la competencia de este para ello, competencia que está condicionada constitucionalmente al hecho de que exista plena prueba de la existencia de la causal, concurriendo para ello no solo la evidencia de la conducta inhabilitante, sino principalmente, una certeza absoluta de la interpretación y alcance de la norma de base; situaciones estas que no están presentes en el asunto que se examina.

(...)

*Así las cosas como se desprende sin ningún esfuerzo de la lectura de la norma; la causa inhabilitante refiere para el caso que nos ocupa, a que el ejercicio de la autoridad civil, política o administrativa se lleve a cabo en el departamento (como entidad de derecho público) o en sus entidades descentralizadas **bien sea que éstas operen en el territorio del departamento o en que estas descentralizadas ejerzan competencias que involucren al respectivo ente territorial**, cual es el caso por ejemplo de las asociaciones de departamentos y otros esquemas asociativos establecidos por la Ley (artículo 10 ley 1454 de 2011).*

En este sentido la interpretación propuesta por Barberi Perdomo es absurda en cuanto propone que la regla señala que el ejercicio inhabilitante tiene lugar en el departamento o en cualquier otra dimensión territorial; lectura que no tiene justificación lógica porque no explicaría la razón por la cual el legislador previera un acápite que constituye una regla especial, para señalar que la conducta inhabilitante puede tener lugar en cualquier parte, y que para ello le habría bastado no incluir el párrafo en el artículo 111.

Una lectura objetiva y desapasionada del párrafo en mención informa efectivamente que la expresión "o" en su función disyuntiva se refiere a las alternativas en las que puede encontrarse las entidades descentralizadas o institutos, que pueden operar en el territorio del departamento o (estas mismas) que pueden ejercer competencias que involucren al respectivo ente territorial a pesar de no operar en él.

(...)

III.1. INEXISTENCIA DE CAUSA DE INHABILIDAD DEL CANDIDATO MAURICIO JARAMILLO MARTINEZ.

El actual régimen de inhabilidades aplicable a la elección de gobernadores tiene cambios sustanciales respecto de la normatividad vigente con anterioridad.

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

En efecto el artículo 30 de la Ley 617 de 2000, derogado por el artículo 111 de la Ley 2200 de 2022, establecía un catálogo de inhabilidades menos extenso que el hoy en día vigente y adicionalmente no incluía el parágrafo que adicionó al artículo 111, que adiciona entonces un nuevo elemento constitutivo de las causas de inhabilidad.

Ese nuevo elemento constitutivo (que he denominado arriba elemento institucional) reclama que la actividad para que sea inhabilitante, sea ejercida en el departamento como entidad pública y sus institutos o entidades descentralizadas.

Respecto de la configuración de ese nuevo elemento que se integró a la estructura de las causas de inhabilidad electoral aplicables a los gobernadores, puede decirse que

i Se trata de un mandato aplicable a la interpretación de las inhabilidades establecidas en el artículo 111 haciendo imperativa esa interpretación para todos los efectos.

*ii El mandato consiste en que esas inhabilidades se **"refieren al departamento y a sus entidades descentralizadas"**, bien sea que estas funcionen en el respectivo territorio o ejerzan competencias que involucren al respectivo ente territorial.*

*De esta manera, para el asunto que aquí se examina, el ejercicio de la autoridad civil, política o administrativa que tenga la implicación de anular la elección o motivar la revocatoria de la elección, requiere que tenga lugar en el departamento (como entidad de derecho público) o en sus entidades descentralizadas **bien sea que éstas operen en el territorio del departamento o en que estas descentralizadas ejerzan competencias que involucren al respectivo ente territorial.***

Obsérvese que la conclusión que resulta del solo ejercicio de interpretación gramatical, permite establecer sin asomo de duda el alcance del elemento adicionado a la descripción típica que hace el legislador de la conducta proscrita, es decir, que solo se prohíba la autoridad civil, política o administrativa, que se ejerza en el Departamento (en este caso el del Tolima, como entidad territorial) o la que pueda ocurrir en sus entidades descentralizadas, en dos hipótesis a saber: que este último ejercicio ocurra en entidades descentralizadas o institutos que operen en el territorio del departamento o que estas mismas aun cuando no operen en dicho territorio, ejerzan competencias que involucren al respectivo ente territorial.

Debo añadir dos consideraciones adicionales, que permiten una adecuada comprensión del plurimencionado parágrafo:

La primera, explica la razón por la cual el legislador incluyó la alternativa conforme a la cual el ejercicio inhabilitante de autoridad se produjera (i) en los institutos o entidades descentralizadas que funcionaran en el territorio del departamento o (ii) en los institutos o entidades descentralizadas que aun cuando no funcionen en el territorio del departamento, "ejerzan competencias que involucren al respectivo ente territorial". Y es que con la evolución normativa que regula a las entidades que componen la estructura de la administración pública en general y en las regiones, se han venido desarrollando formas jurídicas organizativas que pueden no tener necesaria presencia en el territorio del departamento, pero que si "ejerzan competencias" lo involucren, como ocurre en el caso de las asociaciones de departamentos y otros esquemas asociativos establecidos por la Ley (artículo 10 ley 1454 de 2011).

Un segundo tópico de interés, obedece a que una interpretación diferente – como la que propone el Sr. Barberi Perdomo – resulta absurda, en cuanto estaría significando que el legislador estableció un catálogo de inhabilidades que aplica a los candidatos a la gobernación que al no ser cualificada¹⁵ aplica cuando la autoridad se ejerza de cualquier manera (en el departamento o fuera de él), para mas adelante hacer un

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

ejercicio interpretativo excepcional en el párrafo, con la finalidad de establecer lo mismo que había hecho más atrás.

Resulta tan claro el texto normativo que el peticionario invoca y que sabe, no le resulta útil a su pretensión revocatoria, que en forma contradictoria, luego de ofrecer una lectura acorde con su planteamiento (la de la disyuntiva "o"), se concentra en la solicitud de inaplicación de la misma o la de excluirla del ordenamiento porque – según su particular interpretación – ya fue objeto de control constitucional, de lo que surge una gran paradoja, y es que según el solicitante, el párrafo del artículo 111 al mismo tiempo consagra una disposición que proscribe el ejercicio de autoridad que se ejerza por fuera del territorio del departamento, penalizándola como inhabilitante, y concomitantemente implica una regla jurídica que debe inaplicarse por ser inconstitucional, al no permitir que se aplique al ejercicio de autoridad que ocurra por fuera del territorio del departamento.

Por las razones expuestas, resulta incuestionable que a la luz de la regla contenida en el párrafo del artículo 111 de la ley 2200 de 2022, el ejercicio de autoridad civil, política o administrativa para que tenga la virtualidad de inhabilitar a un candidato, debe ocurrir en el Departamento o en sus entidades descentralizadas y por ello el desempeño funcional de un ministro del despacho, incluso de aquel que eventualmente pueda haber sido delegatario de funciones del Presidente de la República, no inhabilita a su pariente para aspirar al cargo de gobernador (...)

- **El doctor William Cruz Rojas Procurador 142 Judicial II Administrativo de Bogotá.**

El Agente del Ministerio Público rindió concepto a través del cual concluye que se debe acceder a la solicitud de revocatoria de inscripción del señor Mauricio Jaramillo Martínez, como candidato a la Gobernación del Tolima, bajo los siguientes argumentos:

"(...)

3.2. Análisis Jurídico

Sea lo primero señalar que el régimen de inhabilidades e incompatibilidades se encuentra contenido en la Constitución y la ley; conceptos que han sido diferenciados por la doctrina⁴ indicando que la inhabilidad se constituye en aquella circunstancia que impide la elegibilidad de una persona, de tal manera que no puede estar sujeta a ella antes de su elección o nombramiento; la incompatibilidad hace referencia a la imposibilidad de ejercer de manera concomitante varias funciones. Así las cosas, unas son las causales de inhabilidad y otras las de incompatibilidad.

En cuanto a las inhabilidades aplicables a los candidatos para poderse inscribir y ser elegidos como Gobernadores en Colombia, se hace necesario tener presente lo dispuesto en el inciso 2º del artículo 303 de la Constitución Nacional, norma que establece claramente que su regulación se encuentra a cargo de la ley, el cual no puede ser menos estricto al establecido para el Presidente de la República, conforme lo ordena el artículo 304 del mismo ordenamiento.

Conforme con lo anterior, el artículo 111 de la ley 2200 de 2022, señala lo siguiente:

ARTÍCULO 111. De las Inhabilidades de los Gobernadores. No podrá ser inscrito como candidato, elegido o designado como gobernador:

(...)

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

- 6. Quien tenga vínculo por matrimonio, o unión permanente, o de parentesco en segundo grado de consanguinidad, primero de afinidad o Único civil, con funcionarios que dentro de los doce (12) meses anteriores a la elección hayan, ejercido autoridad civil, política, administrativa o militar en el respectivo departamento; o con quienes dentro del mismo lapso hayan sido representantes legales de entidades que administren tributos, tasas o contribuciones, o de las entidades que presten servicios públicos domiciliarios o de seguridad social en salud en el régimen subsidiado en el respectivo departamento.**

(...)

Para establecer si se configura la causal de inhabilidad en los términos que indica la norma citada, debe verificarse que concurren de forma simultánea los cuatro elementos que la componen, los cuales ha sido identificados como: personal, objetivo, territorial y temporal:

- i. Vínculo por matrimonio, o unión permanente, o de parentesco en segundo grado de consanguinidad, primero de afinidad, o único civil con funcionarios públicos o con representantes legales de ciertas entidades (elemento personal).
- ii. El ejercicio de autoridad civil, política, administrativa o militar por parte del funcionario o la administración de tributos, tasas o contribuciones, de los representantes de las entidades que presten servicios públicos domiciliarios o de seguridad social en salud (elemento objetivo).
- iii. La autoridad o administración de recursos debe ser ejercida en la circunscripción territorial en la cual debe efectuarse la elección (elemento territorial).
- iv. El funcionario (cónyuge, compañera(o) o pariente) debe estar investido de dicha potestad durante el término previsto en la disposición que regula la inhabilidad, es decir dentro de los doce (12) meses anteriores a la elección (elemento temporal).

3.3. Análisis factico probatorio

Analizado el expediente allegado por el Consejo Nacional Electoral al momento de descorrer el traslado de las pruebas recaudas, se advierten la incorporación de las siguientes pruebas:

- Petición de revocatoria de inscripción.
- Formulario E-6-GO, expedido por la Registraduría Nacional del Estado Civil, Solicitud de Inscripción de candidatos y constancia de aceptación de candidatura del señor Mauricio Jaramillo Martínez a la Gobernación del Tolima, por la coalición Tolima Futuro
- Registro Civil de Nacimiento del señor Mauricio Jaramillo Martínez
- Registro Civil de Nacimiento del señor Guillermo Alfonso Jaramillo Martínez
- Decreto 675, del 01 de mayo de 2023, suscrito por el presidente de la Republica de Colombia, por medio del cual se acepta una renuncia y se nombra al señor Guillermo Alfonso Jaramillo Martínez, como ministro de Salud.
- Acta de posesión No 312, calendado el 01 de mayo de 2023, del señor Guillermo Alfonso Jaramillo Martínez como Ministro de Salud y de Protección Social.
- Decreto 978, del 19 de junio de 2023, por medio del cual el presidente de la Republica de Colombia delega en el Ministro de Salud y de Protección Social, Guillermo Alfonso Jaramillo Martínez, funciones legales y atribuciones constitucionales, por el periodo comprendido entre el 20 y 23 de junio de 2023.
- Acta de posesión No 363, calendado el 20 de junio de 2023, del señor Guillermo Alfonso Jaramillo Martínez según decreto 978.
- Decreto 1569, suscrito el 05 de agosto de 2022 por el Ministro de Salud y de la Protección Social.
- Resolución 851, suscrita el 30 de mayo de 2023 por el Ministro de Salud y de la Protección Social.

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

- *Resolución 1033, suscrita el 14 de junio de 2022 por el Ministro de Salud y de la Protección Social, "Por la cual se compila, actualiza y modifica el Manual Específico de Funciones, Requisitos y Competencias Laborales para los empleos de la Planta de Personal del Ministerio de Salud y Protección Social"*

Ahora, de acuerdo con las pruebas obrantes en el expediente, especialmente el oficio No DDTOL-GJ-002820, de fecha 31 de julio de 2022, suscrito por los Delegados Departamentales en el Tolima de la Registraduría Nacional del Estado, con el cual fue suministrado el formulario E-6-GO, se tiene que el señor Mauricio Jaramillo Martínez, se encuentra inscrito como candidato a la Gobernación del Tolima para el periodo 2024-2027, por la Coalición Tolima Futuro.

De otra parte, de acuerdo con lo señalado en precedencia el primer requisito que debe analizarse para establecer si se configura la causal 6ª del artículo 111 de la ley 2200 de 2022, es el elemento personal; que consistiría en el caso de autos en el parentesco en segundo grado de consanguinidad entre el candidato y un funcionario público.

Al respecto, se advierte en el expediente copia de los registros civiles de nacimiento de los señores Mauricio Jaramillo Martínez⁵ y Guillermo Alfonso Jaramillo Martínez⁶, con los cuales queda demostrado que estos son hermanos, de tal manera que este requisito se debe tener por cumplido.

El segundo requisito tiene que ver con el ejercicio de autoridad civil, política, administrativa o militar por parte del funcionario con quien se tiene el parentesco, en este caso el señor Guillermo Alfonso Jaramillo Martínez. Al respecto, se puede indicar que está demostrado en el expediente que el señor Guillermo Alfonso Jaramillo Martínez fue nombrado como Ministro de Salud y Protección Social mediante decreto 6757, calendado el 01 de mayo de 2023, y se posesionó en la misma fecha⁸. También se encuentra demostrado que, desde el 20 al 23 de junio de 2023, el Dr. Guillermo Alfonso Jaramillo Martínez, fue delegado por el Presidente de la República mediante decreto 0978 del 19 de junio de 2023⁹, para ejercer las siguientes funciones legales y atribuciones constitucionales: 1. Artículo 129. 2. Artículo 138, incisos 3 y 4. 3. Artículo 189, con excepción de lo previsto en el numeral 2. 4. Artículo 150 numeral 10, en cuanto se refiere al ejercicio de las facultades extraordinarias concedidas al Presidente de la República. 5. Artículos 163, 165 y 166. 6. Artículos 200 y 201. 7. Artículos 213, 214 y 215. 8. Artículos 303, 304, 314 y 323

En cuanto a que debe entenderse como ejercicio de autoridad, me remito a lo señalado por el Consejo de Estado, Corporación que la ha definido como "el ejercicio del poder público en poder de mando, que, por consiguiente, ubica en un extremo a los particulares obligados a obedecer, aún por medio de la fuerza pública: que permite nombrar y remover libremente empleados subordinados, aun por medio de delegación: y que autoriza sancionar a los empleados con suspensiones, multas y destituciones"¹⁰. Entre tanto que el concepto administrativa "Se refiere a los poderes decisorios de mando o imposición de sanciones que ostentan quienes se encuentran en cargos de administración nacional, departamental, municipal o de los órganos electorales y de control con capacidad para "hacer que la administración funcione, también ejerciendo mando y dirección sobre los órganos del aparato administrativo, nombrando y removiendo sus agentes, celebrando contratos, supervigilando la prestación de servicios, castigando infracciones al reglamento, etc"

Conforme con lo anterior, debemos tener en cuenta que en el expediente reposa copia de la resolución No 1033 del 14 de junio de 2022¹¹, que contiene el manual de funciones de los empleos de la Planta de Personal del Ministerio de Salud y Protección Social; en donde se incluye como propósito principal del cargo de Ministro el "Dirigir, orientar y controlar el sector administrativo de salud y protección social, el Sistema General de Seguridad Social en Salud y Pensiones, las acciones de interés en salud pública a cargo del Gobierno Nacional y las de promoción social a cargo del Ministerio, con el fin de asegurar la protección de los derechos de las personas en materia de

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

salud, pensiones y promoción social, y en el cuidado, protección y mejoramiento de la calidad de vida".

De acuerdo con lo anterior, se puede concluir que en nuestro país el cargo de Ministro de Salud, si incluye la potestad de ejercer autoridad administrativa, la cual ha sido efectivamente ejercida por el señor Guillermo Alfonso Jaramillo Martínez; tal como se demuestra con la resolución No 85112, suscrita el 30 de mayo del presente año, cuyo marco de acción recayó en varios Departamentos del país, entre ellos el Departamento del Tolima¹³. De esta manera, quedarían demostrados tanto el elemento objetivo como el territorial.

Habiendo sido expedida la resolución 851 citada el 30 de mayo de 2023, se advierte que la misma fue expedida dentro del periodo que establece inhabilidad; quedando así demostrado el elemento temporal.

En resumen, en criterio de este funcionario, se puede concluir que en el caso de autos se cumplen los requisitos o elementos exigidos por el numeral 6° del artículo 111 de la ley 2200 de 2022, de tal manera que el señor Mauricio Jaramillo Martínez se encuentra incurso en la causal de inhabilidad que regula esta norma.

4. CONCLUSIÓN

Por las razones expuestas, el suscrito Procurador 142 Judicial II Administrativo de la ciudad de Bogotá, solicita de manera respetuosa al señor Magistrado acceder a la solicitud de revocatoria de la inscripción del señor Mauricio Jaramillo Martínez, como candidato a la Gobernación del Tolima, avalado por la coalición TOLIMA FUTURO integrada por LOS PARTIDOS LIBERAL COLOMBIANO, ALIANZA VERDE, POLO DEMOCRÁTICO ALTERNATIVO, UNIÓN PATRIÓTICA "UP" y COMUNES, el MOVIMIENTO POLÍTICO COLOMBIA HUMANA y el MOVIMIENTO ALTERNATIVO INDÍGENA Y SOCIAL "MAIS", tal como fue señalado en precedencia. (...)"

Como se puede apreciar, el director Jurídico del Partido Liberal y el señor candidato Mauricio Jaramillo Martínez han planteado principalmente en sus escritos, una interpretación del artículo 111 de la Ley 2200 de 2022 en razón de su parágrafo, en el sentido de que el ejercicio de autoridad civil, política o administrativa para que tenga la virtualidad de inhabilitar a un candidato, debe ocurrir en el Departamento o en sus entidades descentralizadas y por ello el desempeño funcional de un ministro del despacho, incluso de aquel que eventualmente pueda haber sido delegatario de funciones del Presidente de la República, no inhabilita a su pariente para aspirar al cargo de gobernador, por lo que a su juicio, las labores y/o funciones que desempeña el Sr. GUILLERMO ALFONSO JARAMILLO MARTÍNEZ, en calidad de Ministro de Salud y Protección Social, solo pueden ser tenidas en cuenta como nacionales y no como departamentales, lo que impediría la configuración de la causal de inhabilidad en su hermano candidato a la gobernación del Departamento del Tolima.

En principio, resulta importante precisar que la ley 2200 de 2022 recién en el proceso electoral de autoridades locales del año 2023 rige para la presente contienda electoral de autoridades territoriales, así pues, revisado su contenido lo cierto es que el artículo 111 que contiene las disposiciones relacionadas con causales de inhabilidad respecto de candidatos a gobernador,

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

trae a colación algunas de las circunstancias que, de vieja data, se hallaban expuestas en el derogado artículo 30 de la Ley 617 del año 2000.

En efecto, con relación a la causal que atañe al asunto, esto es, el vínculo con funcionario que dentro de los doce (12) meses anteriores a la fecha de la elección haya ejercido autoridad en el respectivo departamento, el numeral 5 del artículo 30 de la Ley 617 de 2000, originalmente, contenía la siguiente inhabilidad:

(...) **"5. Quien tenga vínculo por matrimonio, o unión permanente, o de parentesco en segundo grado de consanguinidad, primero de afinidad o único civil, con funcionarios que dentro de los doce (12) meses anteriores a la elección hayan ejercido autoridad civil, política, administrativa o militar en el respectivo departamento..."**. (Negrilla fuera de texto) (...)"

De allí que, aun cuando no existe jurisprudencia del contencioso administrativo o actos administrativos de ésta Corporación que aborden los elementos propios de dichas inhabilidades bajo la nueva normativa, el Consejo de Estado a través de su Sección Quinta, realizaron en distintas oportunidades un serio análisis de lo consagrado en la citada prerrogativa legal derogada expresamente por el artículo 154 de la Ley 2200 de 2022.

Concretamente, la Sección Quinta del Consejo de Estado, a través de Sentencia del 06 de mayo de 2013⁴, ratificada a través de providencia del 03 de diciembre de 2020⁵ definió los elementos constitutivos de la inhabilidad bajo estudio, veamos lo fijado:

(...)

Según esa disposición, los elementos que conforman la inhabilidad para ser elegido como Gobernador, son:

- a. Que exista **parentesco o vínculo por matrimonio, o unión permanente** con un funcionario (elemento de parentesco o vínculo);
- b. Que el referido funcionario haya ejercido autoridad **dentro de los doce meses anteriores a la elección** (elemento temporal);
- c. Que el ejercicio de la autoridad haya tenido lugar **en el respectivo departamento** (elemento espacial o territorial).
- d. Que haya un **ejercicio de autoridad civil, política, administrativa o militar** en las condiciones anteriores (elemento objetivo o de autoridad)

(...)

4.2. Elemento de parentesco o vínculo

⁴ Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Quinta. Rad. 17001-23-31-000-2011- 00637-01. M.P. Alberto Yepes Barreiro. Sentencia de 6 de mayo de 2013.

⁵ Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Quinta. Rad. 11001-03-28-000-2020-00016-00 (2020-00017). M.P. Lucy Jeannette Bermúdez Bermúdez. Sentencia de 3 de diciembre de 2020.

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

*Sobre el primero de los requisitos establecidos en la norma, la doctrina especializada ha considerado sobre el vínculo como elemento configurativo de la inhabilidad objeto de estudio que "para que se estructure no es suficiente que un candidato esté emparentado con cualquier servidor público. **Se necesita, además, que el parentesco o vínculo exista en los grados y modalidades que dice la ley**, que el familiar tenga la calidad de funcionario público, que desde su cargo ejerza autoridad en las modalidades que indique la ley para cada caso, que lo haga en la misma circunscripción o en el respectivo departamento, municipio o distrito -según lo que le diga la norma de cada cargo- donde se llevará a cabo la elección y dentro del plazo que indique el régimen correspondiente"⁶.*

En tratándose de la inhabilidad para ser elegido como Gobernador, consagrada en el numeral 5 del artículo 30 de la Ley 617 de 2000, es preciso que entre el candidato y el funcionario exista: vínculo por matrimonio, o unión permanente, o de parentesco en segundo grado de consanguinidad, primero de afinidad o único civil.

4.3. Elemento temporal

*Frente a este punto, el numeral 5 del artículo 30 de la Ley 617 de 2000 es claro en su redacción y establece que, para efectos de la configuración de la causal de inhabilidad, es necesario que la persona con la cual se tenga el vínculo al que nos hemos referido en el numeral anterior, haya ejercido autoridad **dentro de los doce (12) meses anteriores a la fecha en la que tuvo lugar la elección.***

Pues bien, como las elecciones territoriales en las que se eligieron a gobernadores, alcaldes, diputados y concejales se realizaron el pasado 30 de octubre de 2011, ha de concluirse que el periodo inhabilitante en el sub judice terminó ese día y empezó el 30 de octubre de 2010.

4.4. Elemento espacial o territorial

Ahora bien, sobre el elemento territorial consagrado en el artículo 30 numeral 5 de la Ley 617 de 2000, se encuentra que sólo es necesario que la autoridad se "ejerza" al interior del territorio al que se refiere la causal de manera que no es requerimiento que la autoridad se ostente respecto de todo el departamento, sino que basta que tal circunstancia se presente dentro o al interior de éste, así, con claridad esta Sección ha dicho que:

"Como elemento territorial, el numeral 5° del artículo 30 de la ley 617 de 2000 establece que el funcionario inhabilitante debió ejercer autoridad en el respectivo departamento (...).

*"(...) la norma legal que establece la inhabilidad no exige que el funcionario haya ejercido la autoridad mediante el desempeño de un cargo del orden departamental, en forma tal que los servicios se hayan prestado de manera exclusiva en el departamento, como lo plantea el apoderado del demandado. **En realidad, se exige que el funcionario haya ejercido autoridad en el respectivo departamento**, lo cual significa que esa autoridad puede provenir del desempeño de un cargo del orden nacional, como en este caso.*

*"En efecto, el numeral 5° del artículo 30 de la Ley 617 de 2000 señala que la inhabilidad se establece respecto de funcionarios que "... hayan ejercido autoridad en el respectivo departamento ...", lo cual permite afirmar que sólo indica el territorio en el que los funcionarios deben haber ejercido la autoridad para que se conviertan en inhabilitantes para su pariente, cónyuge o compañero permanente que sea candidato o hubiere resultado elegido gobernador, **más no***

⁶ OSORIO CALDERÍN, Ana Carolina, Manual de Inhabilidades Electorales. Editorial Ibañez, 2012. Bogotá D.C., pp. 111 y 112.

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

señala el cargo que se debe desempeñar ni el orden a que pertenezca [...]^{7,8}.
(Negrillas propias del texto original).

Con la misma lógica de la sentencia en cita, y atendiendo al alcance del concepto jurídico de territorio, concluye la Sala que para que se configure el elemento espacial del caso objeto de estudio es preciso que, la autoridad se ejerza al interior del departamento de Caldas, del cual, por supuesto, hacen parte todos sus municipios, incluida su Capital.

4.5. Tratamiento de la jurisprudencia a la inhabilidad configurada en una situación administrativa de encargo

A diferencia de los demás elementos configurativos de la causal, éste, ha sido objeto de particular interpretación por la parte demandada. Primero, porque a manera de comentario general consideran que se trata de una situación precaria que no conlleva ni traslada al funcionario encargado, la totalidad de las atribuciones y responsabilidades derivadas de las funciones ahora a su cargo.

También insisten en que la circunstancia de que la esposa del demandado fuere funcionaria de carrera administrativa marca la diferencia, ya que para ella, so pena de verse afectada la prestación del servicio o estar incurso en causal de retiro forzoso por incumplimiento grave de sus funciones, el referido encargo era de forzosa aceptación.

(...)"

En estos términos, una vez precisado el desarrollo jurisprudencial que le ha dado a tal circunstancia de inhabilidad el alto tribunal de lo contencioso administrativo con relación a lo dispuesto en el artículo 30 numeral 5 de la Ley 617 de 2000, conviene precisar el alcance de los elementos propios de las inhabilidades contenidas en el numeral 6 del artículo 111 de la vigente Ley 2200 del año 2022, y que habrán de ser valoradas, en sede de revocatoria del acto de inscripción en el asunto puesto en conocimiento de esta Corporación, a saber:

- i) Un **vínculo** por matrimonio, unión permanente, de parentesco en segundo grado de consanguinidad, primero de afinidad, o único civil con **funcionarios públicos**.
- ii) Un **elemento material u objetivo** consistente en el ejercicio de autoridad civil, política, administrativa o militar por parte de dicho funcionario.
- iii) Un **elemento territorial o espacial** que implica que la autoridad haya sido ejercida en la circunscripción territorial en la cual ha de efectuarse la elección.
- iv) Un **Elemento temporal** dentro del cual el funcionario con quien se tiene el vínculo haya estado investido de dicha potestad, limitado a los doce (12) meses anteriores

⁷ En relación con este pronunciamiento, vale la pena señalar que la Corte Constitucional, mediante la providencia T-167 del 2005, respaldó la tesis del Consejo de Estado, al considerar que no se había incurrido en vía de hecho al interpretar el numeral 5º del artículo 30 de la ley 617 de 2000.

⁸ Consejo de Estado, Sección Quinta, Consejero Ponente Dr. Darío Quiñones Pinilla, sentencia de 29 de abril de 2005, número de radicación 11001-03-28-000-2003-00050-01(3182).

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

a la fecha de la elección, es decir, se tomará como punto de referencia el día de la elección y se contará un año hacia atrás.

Para efectos de determinar esta inhabilidad, es de anotar que para que se materialice la misma, es necesaria la concurrencia de todos y cada uno de los elementos descritos, de forma tal que la ausencia de algunos de ellos derivará en que la condición de inelegibilidad no se configure, veamos cada elemento en el caso en concreto.

En relación con el **vínculo con el funcionario** conforme a los registros civiles de nacimiento que obran dentro del expediente, se encuentra acreditado el vínculo de hermanos entre el señor MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ y GUILLERMO JARAMILLO MARTÍNEZ quienes estarían en segundo grado de consanguinidad, esto es, dentro del grado inhabilitante.

En cuanto al **elemento material u objetivo**, consistente en el ejercicio de autoridad civil, política, administrativa o militar por parte de dicho funcionario, valga precisar que el término **autoridad política** ha sido definido como la capacidad para *"presentar proyectos de Ley y sancionarlos, manejar las relaciones con los otros poderes y con otros Estados, gestionar, trazar y apalancar el rumbo de la Nación"*.

Al respecto, la Sala Plena del Consejo de Estado en Sentencia de 22 de enero de 2008, expediente 11001-03 -15-000-2007-00163-00(PI), C.P. Gustavo Eduardo Gómez Aranguren indicó que autoridad política es *"la que ejercen los que 'gobiernan y mandan ejecutar las leyes', es la que ejerce quien tiene el poder de decidir, con un alcance de obligatoriedad y con el fin de alcanzar metas de carácter general y de beneficio común, al menos teóricamente"*.

Este tipo de autoridad es ejercida por cualquiera de los Ministros, incluido el de Salud y Protección Social, según lo dispone el artículo 115 superior, veamos:

(...)

"El Presidente de la República es Jefe del Estado, Jefe del Gobierno y suprema autoridad administrativa.

El Gobierno Nacional está formado por el Presidente de la República, los ministros del despacho y los directores de departamentos administrativos.

El Presidente y el Ministro o Director de Departamento correspondientes, en cada negocio particular, constituyen el Gobierno.

Ningún acto del Presidente, excepto el de nombramiento y remoción de Ministros y Directores de Departamentos Administrativos y aquellos expedidos en su calidad de Jefe del Estado y de suprema autoridad administrativa, tendrá valor ni fuerza alguna

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

mientras no sea suscrito y comunicado por el Ministro del ramo respectivo o por el Director del Departamento Administrativo correspondiente, quienes, por el mismo hecho, se hacen responsables.

Las gobernaciones y las alcaldías, así como las superintendencias <sic>, los establecimientos públicos y las empresas industriales o comerciales del Estado, forman parte de la Rama Ejecutiva."

(...)

Sobre el asunto en cuestión, la Sección Quinta del Consejo de Estado, entre otras, en la sentencia de Julio 14 del año 2005, C.P. Reinaldo Chavarro Buriticá, exp (3681) señaló que *"La autoridad civil es aquella que reviste a un determinado servidor público de funciones, tendientes a ejercer poderes coercitivos sobre sus dependientes y los ciudadanos en general, los cuales se traducen en ciertas atribuciones para expedir reglamentos, designar o remover empleados, como también disciplinar a los mismos a través de la potestad sancionatoria otorgadas por la ley. La autoridad civil se contrapone a la autoridad militar, en razón a que ésta última es ejercida por medio de las armas y la fuerza pública"*.

De tal suerte, resulta claro para la Sala Plena que este tipo de autoridad es ejercida por el Ministro de Salud según se desprende del manual de funciones del cargo (Resolución 1033 de 2022), por ejemplo, las siguientes:

"(...)

1. Formular las políticas en los temas de competencia del Ministerio de Salud y Protección Social.

(...)

12. Orientar, dirigir y controlar, en los temas de competencia del Ministerio, la atención de emergencias y desastres, así como la gestión territorial, la participación y la promoción social.

(...)"

Por otra parte, **la autoridad administrativa**, según lo ha determinado el Consejo de Estado en Concepto No.1831 del 5 de julio de 2007, con ponencia del Dr. Gustavo Aponte Santos, hace referencia a lo siguiente: *"se refiere a los poderes decisorios de mando o imposición de sanciones que ostentan quienes se encuentran en cargos de administración nacional, departamental, municipal o de los órganos electorales y de control con capacidad para hacer que la administración funcione, también ejerciendo mando y dirección sobre los órganos del aparato administrativo, nombrando y removiendo sus agentes, celebrando contratos, supervigilando la prestación de servicios, castigando infracciones al reglamento, etc. Todo eso*

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

y más, es la autoridad administrativa". Como la autoridad administrativa se concreta en el ejercicio de actos de dirección, la autoridad administrativa se reserva a quienes ostentan una función que incluya la toma y ejecución de decisiones.

Visto desde un criterio funcional y orgánico, es claro que el Ministro de Salud ejerce este tipo de autoridad, según se desprende de las siguientes funciones asignadas al despacho y que están contempladas en la ya citada resolución No. 1033 de 2022:

"(...)

10. *Suscribir en nombre de la Nación y de conformidad con el Estatuto de Contratación Pública y la Ley Orgánica de Presupuesto, los contratos relativos a asuntos propios del Ministerio, función que podrá ser delegada*

16. *Nombrar y remover los funcionarios del Ministerio y distribuir los empleos de su planta de personal.*

22. *Crear, conformar y asignar funciones a los órganos de asesoría y coordinación, así como los grupos internos de trabajo necesarios para el cumplimiento de los objetivos y funciones del Ministerio.*

(...)"

Conforme a lo explicado, no queda duda que quien ejerza el cargo de Ministro de Salud y Protección Social sí ejerce los diferentes tipos de autoridad política y administrativa.

Por su parte, con relación al **elemento territorial o espacial** que implica que la autoridad haya sido ejercida en la circunscripción territorial en la cual ha de efectuarse la elección, eso es en el departamento del Tolima, procede la Sala a analizar.

Al respecto, el numeral 6° del artículo 111 de la Ley 2200 de 2022 señala que la inhabilidad se establece respecto de funcionarios que "...*hayan ejercido autoridad en el respectivo departamento...*", lo cual permite afirmar que sólo indica el territorio en el que los funcionarios deben haber ejercido la autoridad para que se conviertan en inhabilitantes para su pariente, cónyuge o compañero permanente que sea candidato o hubiere resultado elegido gobernador, más no señala el cargo que se debe desempeñar, ni el orden al que pertenezca.

En este punto, se trae a colación lo expuesto por el director Jurídico del Partido Liberal Colombiano y el señor candidato, quienes consideran que las funciones que ejercer el señor Guillermo Alfonso Jaramillo Martínez en calidad de Ministro de Salud y Protección Social, solo pueden ser tenidas en cuenta como nacionales y no como departamentales, lo que a su juicio

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

impediría la configuración de la inhabilidad de su hermano candidato a la Gobernación del departamento del Tolima.

Con relación a este punto, la Sección Quinta del Consejo de Estado a través de Sentencia⁹ de 29 de abril de 2005, por medio de la cual se decidió la acción de nulidad electoral en contra del señor Gobernador del Tolima periodo 2004 - 2007, en donde se alegó que el Gerente Operativo Regional No. 8 Ibagué de la empresa Minercol Ltda., señor Luis Fernando García Orjuela, ejerció autoridad administrativa en el territorio del departamento del Tolima, funcionario que tenía asignada esa entidad territorial como área de su jurisdicción, como también la correspondiente a los departamentos de Huila, Quindío, Risaralda y Caquetá, la Sala precisa que para la configuración de la inhabilidad, en modo alguno, el cargo mediante el cual el funcionario inhabilitante ejerce autoridad debe ser meramente del orden departamental y mucho menos la exclusividad de la prestación del servicio en el respectivo departamento, veamos:

"(...)

En efecto, el numeral 5° del artículo 30 de la Ley 617 de 2000 señala que la inhabilidad se establece respecto de funcionarios que "... hayan ejercido autoridad en el respectivo departamento ...", lo cual permite afirmar que sólo indica el territorio en el que los funcionarios deben haber ejercido la autoridad para que se conviertan en inhabilitantes para su pariente, cónyuge o compañero permanente que sea candidato o hubiere resultado elegido gobernador, más no señala el cargo que se debe desempeñar ni el orden a que pertenezca (el subrayado es de la Sala). Esto conduce a la conclusión de que como la norma no distingue, el cargo desempeñado por el funcionario inhabilitante no solo es del orden departamental, sino, como ocurre en el caso de estudio, también puede ser del orden nacional. (Negrillas fuera del texto original)

Del contenido de la norma no se desprende, en modo alguno, que el cargo mediante el cual el funcionario inhabilitante ejerce autoridad sea del orden departamental y mucho menos la exclusividad de la prestación del servicio en el respectivo departamento. (Negrillas fuera del texto original)

(...)

Es claro, por consiguiente, que la inhabilidad para ser inscrito, elegido o nombrado gobernador, se configura cuando el funcionario que sea cónyuge, compañero permanente o pariente, ejerza alguna de las clases de autoridad señalada en el artículo 30, numeral 5° de la Ley 617 de 2000, "... en el respectivo departamento ..." y no que dicho funcionario sea del respectivo departamento. (Negrillas fuera del texto original)

En el caso de estudio, el funcionario inhabilitante, como ya se anotó, ejerció autoridad en el departamento del Tolima y, por eso, se configura la inhabilidad. La circunstancia de que el pariente del Gobernador demandado haya ejercido autoridad como funcionario de una entidad del orden nacional, como lo era la empresa industrial y comercial Minercol Ltda. y no un funcionario del departamento del Tolima y que los

⁹ Consejo de Estado, Sección Quinta, Consejero Ponente Dr. Darío Quiñones Pinilla, sentencia de 29 de abril de 2005, número de radicación 11001-03-28-000-2003-00050-01(3182).

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

servicios personales no los hubiera prestado exclusivamente en dicho departamento, sino en otros mas, no hace desaparecer la inhabilidad, pues la ley no exige ninguna de esas condiciones para su configuración.

(...)"

La anterior interpretación fue de igual modo tenida en cuenta en Sentencia¹⁰ de la Sección Quinta del Consejo de Estado del 06 de mayo de 2013, en donde de manera similar se estudió la solicitud de nulidad electoral del señor GUIDO ECHEVERRY PIEDRAHITA como GOBERNADOR DE CALDAS, a quien se le indilgó estar incurso en la causal de inhabilidad consagrada en el numeral 5 del artículo 30 de la Ley 617 de 2000, pues su esposa, dentro del año anterior a la elección, habría desempeñado el cargo de Secretaria (E) de Hacienda del municipio de Manizales – Caldas.

Por último, en reciente Sentencia¹¹ del 03 de diciembre de 2020, la Sección Quinta del Consejo de Estado, al estudiar la solicitud de anulación del acto de elección del señor **ORLANDO DAVID BENÍTEZ MORA** como Gobernador del Departamento de Córdoba, periodo 2020-2023, en cuanto a elemento temporal como requisito para configurar la inhabilidad del numeral 5 del artículo 30 de la Ley 617 de 2000, precisó:

*"(...) **Presupuesto territorial:** enfoque en el que debe analizarse si la autoridad ejercida por el funcionario ocurrió al interior del mismo departamento en el que el demandado resultó electo como primera autoridad administrativa.*

(...)

*–Asimismo, se tiene acreditado el **PRESUPUESTO TERRITORIAL**, toda vez que la CVS es un ente corporativo de carácter público que, de conformidad con el artículo 33¹² de la Ley 99 de 1993, en concordancia con el artículo 3° de la Ley 13¹³ de 11 de octubre de 1973, ejerce sus funciones en el territorio del Departamento de Córdoba, sin que dicha realidad pueda ser desestimada a través del argumento consistente en que se trata de un órgano del orden nacional¹⁴, como en otras oportunidades ha sido reconocido por parte de la Sala Plena de lo Contencioso Administrativo¹⁵ del Consejo de Estado.*

¹⁰ Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Quinta. Rad. 17001-23-31-000-2011-00637-01. M.P. Alberto Yepes Barreiro. Sentencia de 6 de mayo de 2013.

¹¹ Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Quinta. Rad. 11001-03-28-000-2020-00016-00 (2020-00017) M.P. Lucy Jeannette Bermúdez Bermúdez. Sentencia de 3 de diciembre de 2020.

¹² El artículo 33 de la Ley 99 de 1993, además de crear un conjunto de corporaciones autónomas regionales, mantuvo las concebidas por el legislador hasta ese momento, conservando "su denominación, sedes y jurisdicción territorial", dentro de las cuales figuró la Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y San Jorge – CVS–, fundada previamente por la Ley 13 de 1973 que, en su artículo 3° prescribió: "La Corporación cumplirá sus funciones **en el territorio del Departamento de Córdoba** y podrá ejecutar estudios y obras fuera de dicha jurisdicción, si ello fuere necesario para adelantar los programas de desarrollo aprobados para su territorio. La sede de la Corporación será la ciudad de Montería." (Negrilla y subrayas fuera de texto)

¹³ "Por el cual se crea la Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y del San Jorge."

¹⁴ Con lo que se desestima la consideración propuesta por el coadyuvante del demandado en su escrito de intervención.

¹⁵ Consejo de Estado. Sala Plena de lo Contencioso Administrativo. Rad. 23001-23-31-000-2008-00087-03(IJ). M.P. Susana Buitrago Valencia. Sentencia de 30 de noviembre de 2010: "La CVS como Corporación Autónoma Regional es ente corporativo de carácter público como lo establece la Ley 99 de 2003. Fue creada por la Ley 13

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

*—La elección del acusado se produjo en el marco del certamen adelantado el 27 de octubre de 2019, motivo por el que el periodo inhabilitante se extiende desde el 27 de octubre de 2018 y hasta esa fecha¹⁶, interregno en el cual **JUAN CARLOS BENÍTEZ MORA** ocupó la dignidad de Subdirector de Planeación Ambiental, cumpliéndose así con el **FACTOR TEMPORAL**.*

De allí que, teniendo claro lo anterior, corresponda a la Sala detener su análisis teórico y probatorio tan solo en el presunto ejercicio de autoridad administrativa por parte del pariente del accionado, como hecho que enfrenta a los sujetos procesales desde tres perspectivas diferentes, a saber: el nivel directo del cargo ocupado¹⁷, el listado de sus funciones y, por último, la supervisión de los convenios de cooperación trasladada al hermano del Gobernador acusado.

Por consiguiente, la Sala analizará los criterios de identificación del concepto de autoridad administrativa en la jurisprudencia de esta Sección, como arista necesaria para la resolución de esta demanda.

(...)"

En estos términos, concluye la Sala Plena que la inhabilidad para ser inscrito, elegido o designado gobernador, se configura cuando el funcionario que sea cónyuge, compañero permanente o pariente, ejerza alguna de las clases de autoridad señaladas en el artículo 111, numeral 6 de la Ley 2200 de 2020 en el respectivo departamento y, no que el empleado público sea funcionario del respectivo departamento o que ejerza un cargo de este nivel.

Así las cosas, teniendo claro que el señor Ministro ejerce autoridad civil y administrativa, en el sentido de que dispone de un poder de mando que puede suponer la imposición de sanciones, la adopción de decisiones vitales para el funcionamiento de las entidades públicas, el nombramiento y remoción de personal y la celebración de contratos del orden nacional, lo que incluye el Departamento del Tolima, en el presente caso se configura el elemento territorial para la inhabilidad bajo estudio.

Finalmente resta hacer el estudio del **elemento temporal**, el cual requiere que el funcionario haya ejercido autoridad dentro de los 12 meses anteriores a la fecha de la elección, obra dentro del expediente copia del Decreto Presidencial No. 00675 de 2023 a través del cual desde la fecha se nombró al doctor Guillermo Alfonso Jaramillo Martínez como Ministro de Salud y Protección Social, estando dentro del periodo inhabilitante el cual es el comprendido entre el 29 de octubre de 2022 y el 29 de octubre de 2023.

del 11 de octubre de 1973 que en su artículo 3° establece que cumplirá funciones en el territorio del Departamento de Córdoba."

¹⁶ 27 de octubre de 2019.

¹⁷ Subdirector de Planeación Ambiental de la CVS.

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

De acuerdo con el material probatorio obrante en el expediente, los fundamentos fácticos y jurídicos que rigen esta materia, el concepto del agente del Ministerio Público quien concluye que se configuran los elementos exigidos para la inhabilidad endilgada, la Sala Plena revocará el acto de inscripción de la candidatura del señor MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ como candidato a la Gobernación del Departamento del Tolima inscrito por la coalición Tolima Futuro, por incurrir en la prohibición contenida en el artículo 111, numeral 6 de la Ley 2200 de 2022.

En mérito de lo expuesto, el Consejo Nacional Electoral, en uso de facultades constitucionales y legales, bajo la autoridad de la Ley,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: REVOCAR el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano **MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ**, identificado con cédula de ciudadanía 19.300.805 a la **GOBERNACIÓN DEL TOLIMA** inscrito por la **COALICIÓN TOLIMA FUTURO** integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. **CNE-E-DG-2023-019425**, de conformidad con los fundamentos expuestos en la parte considerativa del presente proveído.

ARTÍCULO SEGUNDO: La presente decisión será **ADOPTADA y NOTIFICADA EN ESTRADOS** en Audiencia Pública.

ARTÍCULO TERCERO: COMUNICAR a la Coordinación de Inscripción de Candidatos de la Registraduría Nacional del Estado Civil a través de los correos electrónicos candidatos2023@registraduria.gov.co, lhoyos@registraduria.gov.co y sdduque@registraduria.gov.co.

ARTÍCULO CUARTO: ORDENAR a la Subsecretaría del Consejo Nacional Electoral someter a reparto la presunta falta en que habría incurrido el Partido Liberal Colombiano al haber otorgado el aval principal de la candidatura revocada en el artículo primero del presente

Por medio de la cual se **REVOCA** el acto de inscripción de la candidatura del ciudadano MAURICIO JARAMILLO MARTÍNEZ a la GOBERNACIÓN del TOLIMA inscrito por la Coalición Tolima Futuro, integrada por los Partidos Liberal Colombiano, Alianza Verde, Polo Democrático Alternativo, Unión Patriótica "UP", Comunes, Movimiento Político Colombia Humana, Movimiento Alternativo Indígena y Social "MAIS", Comunista Colombiano, Esperanza Democrática, Todos Somos Colombia y Partido del Trabajo de Colombia, con ocasión de las elecciones territoriales a celebrarse el 29 de octubre de 2023, dentro del expediente de radicado No. CNE-E-DG-2023-019425.

proveído, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 5 del artículo 10 y en el artículo 28 de la Ley 1475 de 2011.

ARTÍCULO QUINTO: Contra la presente Resolución procede el recurso de reposición, de conformidad con el término que para ello se señale a los interesados durante la Audiencia Pública de adopción y notificación, convocada a través del medio que será informado oportunamente.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los doce (12) días del mes de octubre de dos mil veintitrés (2023).



ALFONSO CAMPO MARTÍNEZ
Presidente



MARITZA MARTÍNEZ ARISTIZÁBAL
Vicepresidenta



CRISTIAN RICARDO QUIROZ ROMERO
Magistrado Ponente



Esta decisión fue discutida en Sala Plena del 11 de octubre de 2023, votada y numerada en sesión de Sala Plena del 12 de octubre de 2023.

Aprobando H. Magistrado César Augusto Maldonado, H. Magistrada Maritza Martínez Aristizábal, H. Alfonso Campo Martínez, H. Cristian Ricardo Quiroz Romero, Conjuez Ronald Javier Vasquez, Conjuez Majer Nayi Abushihab.

Salvamento: H. Magistrado Álvaro Hernán Prada, H. Magistrada Fabiola Márquez Grisales

Ausente por impedimento: H. Magistrado Benjamín Ortiz Torres

Vo. Bo.: Adriana Milena Charari Olmos – Secretaria General
Revisó: Reynel David de la Rosa Saurith.

Aprobó:  Michel Eduardo Sastoque Martínez.
Revisó:  Cesar Eduardo Sanabria Barreto.
Proyectó: Jhon Fauder Malaver Amaya
Radicado: CNE-E-DG-2023-019425

2