

Señor  
JUEZ DEL CIRCUITO CONSTITUCIONAL DE TUTELA (REPARTO)  
Municipio, PLATO  
Departamento  
MAGDALENA  
E.S.D.

**EMIRO DE JESUS QUINTERO ESCOBAR** identificado con cedula de ciudadanía 12.589.517 de Plato Magdalena. domiciliado en la ciudad de Plato, mayor de edad y obrando en nombre propio me permito presentar ACCIÓN DE TUTELA consagrada en el artículo 86 de la Constitución Política de Colombia contra la **REGISTRADURIA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL** a fin de que se le ordene dentro de un plazo prudencial y perentorio absuelva de fondo y de manera efectiva a mi solicitud, ya que han vulnerado mis derechos fundamentales a **SER ELEGIDOS, A LA IGUALDAD, A LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA Y AL DEBIDO PROCESO** a todos los ciudadanos la lista al Concejo Municipal; incluyendo al tutelante en su condición de aspirante a la Alcaldía de Plato Magdalena por los siguientes:

HECHOS

**PRIMERO:** se suscribió el acuerdo de coalición programático y político celebrado entre los siguientes partidos y movimientos: Polo Democrático Alternativo (PDA), Unión Patriótica (UP), Partido Comunista Colombiano (PCC), Todos Somos Colombia (TSC) para inscribir la lista de candidatos por la circunscripción territorial a la (a la correspondiente circunscripción) para las elecciones del 29 de octubre de 2023 período constitucional 2024-2027 acuerdo que fue suscrito por los apoderados y/o representantes legales de cada uno de los partidos y movimientos políticos, que son los siguientes:

No.	Nombre	Documento		Partido	Personería	Representante legal CNE
		tipo	numero			
1	Gabriel Becerra Yañez	CC	88.218.050	Unión Patriótica	Res.37. de 1986	Res. 2955 de 2018
2	Jaime Caicedo Turriago	Cc	17.141.720	Partido Comunista Colombiano	Res.8842 de 2021	Res.8842 de 2021

Indicando lo siguiente en la cláusula séptima:

**“SÉPTIMA: AVAL E INSCRIPCIONES:** De conformidad con lo dispuesto en el artículo primero de la resolución N° 2151 de 2019 del Consejo Nacional Electoral, y demás normatividad aplicable, se **AVALAN E INSCRIBEN** los siguientes ciudadanos como candidatos de los partidos y/o movimientos políticos con personería jurídica que firman el presente acuerdo de inscripción de listas de candidaturas a corporaciones públicas de Concejo y Alcaldía a Departamental denominada pacto histórico mediante el mecanismo de consenso político para el periodo constitucional 2024- 2027 en las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023. Las candidaturas serán las siguientes:”

INDICAR ACA EL LISTADO DE LOS CANDIDATOS PARA CARGOS DE CORPORACIONES O DE CARGOS UNINOMINALES

No.	Nombres	Cedula	H	M	partido	
1	Emiro de Jesus Quintero Escobar	12.589.517	x		UP	
2	Mariana Peña Ruiz	1.193.528.471		X	UP	
3	Betty Marina Palencia Diaz	39.091.320		X	PCC	
4						

	Nombres Completos	Cedula	H	M	Partido	Reincorporacion
1	ARTURO ODASIR DIAZ SAUMETH	85.010.	X		Todos Somos Colombia	

**SEGUNDO:** Como consecuencia de lo anterior, los 05 candidatos para el (RESPECTIVA CIRCUNSCRIPCIÓN TERRITORIAL) de la Coalición Pacto Histórico acudimos el día 29 de julio de 2023 a la sede de la Registraduría Nacional del Estado Civil en la ciudad de Plato a inscribir nuestra candidatura cumpliendo con el lleno de los requisitos exigidos.

**TERCERO:** EXPONER DE MANERA BREVE Y CLARA LOS HECHOS POR LOS CUALES RECHAZARON LA INSCRIPCIÓN DE LA CANDIDATURA, DE MANERA CRONOLÓGICA.

Señor Juez de Tutela, para su ilustración objetiva, me permito puntualizar:

- 1. Fui escrito dentro de la oportunidad legal para hacerlo en la Registraduria Municipal de Plato, por el pacto histórico, como lo compruebo con el documento que adjunto el cual no sufrió rechazo alguno.
- 2. Por los corrillos del pueblo corrió el rumor de haberse caído mi lista
- 3. En el 31 de julio en la registraduria una de sus funcionaria me informo que mi inscripción se había caído porque uno de los firmante del acuerdo de coalición se había cambiado de partido; algo insólito porque un representante a la cámara de la altura moral del Doctor Gabriel Becerra Yañe no procede así, Represente la cámara por Bogotá (UP).

Ese mismo día interpele al señor Registrador sobre mi caso y mi contesto: “que mi inscripción se había caído por equidad de género” lo cual es alto de toda falsedad como lo compruebo a acreditando el documento idóneo el aval otorgado por UP a la señora Mariana Peña Ruiz con Cedula # 1.193.528.471 y la señora Betty Marina Palencia Díaz, con cedula # 39.01.320 he aquí la prueba fehaciente que controvierte las 2 tesis o información divergentes y contrario a la verdad por parte de la Registraduria del Municipio de Plato.

Por todo lo anterior se tipifica agrandes rasgo la violación a mi derecho político, que un derecho fundamental por lo que solicito en términos respetuosos al señor Juez de Tutela reconocerme mis derechos vulnerados por un accionar sin fundamento legal alguno por parte de la registraduria municipal de plato.

Anexo: documentos acuerdo de coalición del pacto histórico en cuyo texto están todas las pruebas pertinentes del caso que nos ocupa

17 partidos que participan el debate electoral de Plato les llego su link sin problema alguno, a los únicos que se les sometió a una dilatación fue a nuestra grande colectividad política integrada por personas honesta de este municipio.

Vale la pena traer a colación como a la UP, le asesinaron a más de 400.000 miembros integrantes de ese partido; a nosotros de un solo tajo nos asesinaron nuestra participación en debate electoral del 2023, y por ende nuestros derechos políticos que en orden constitucional es un derecho fundamental.

**CUARTO:** Ante esta situación como candidato de la coalición pacto histórico para Concejo y Alcaldía considero vulnerados mis derechos a ser elegido, a la igualdad, a la participación política y al debido proceso, en tanto se me negó la inscripción por una indebida valoración y apreciación de los documentos por parte de la Registraduría Nacional del Estado Civil.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

En el ámbito de las actuaciones administrativas, que representan el accionar del Estado Social de Derecho, se presume la legalidad de dichas acciones, y se fundamenta en el Principio de la Buena Fe. Sin embargo, si un Acto Administrativo otorga a una persona la Participación Política omitiendo ciertos requisitos constitucionales y legales, mientras que a otra persona con derecho adquirido se le niega este derecho, es importante destacar que no solo se afectan derechos subjetivos, sino también derechos objetivos, es decir, el orden jurídico y la Institucionalidad del Estado

PROCEDENCIA DE LA ACCIÓN DE TUTELA



La acción de tutela es procedente en mi caso, toda vez, que la vulneración de los derechos fundamentales ha sido flagrante y por tal la Corte Constitucional he indicado al respecto, lo siguiente en la sentencia T-232 del 2014, así:

#### **“DERECHO A ELEGIR Y SER ELEGIDO-Alcance**

*Cuando la acción de tutela procede para evitar un perjuicio irremediable ante la amenaza o vulneración del derecho a elegir y ser elegido, la protección se centra en lograr que el ejercicio de tal derecho no se vea afectado o perturbado, toda vez que el ordenamiento legal contempla un calendario definido para llevar a cabo dicho proceso. Así, por ejemplo, el derecho a elegir no podría protegerse si el acceso a las urnas es impedido a alguien que está legalmente habilitado para hacerlo. Por su lado, frente al derecho a ser elegido, la protección busca permitir la participación del candidato que cumpla los requisitos señalados por la ley para postularse y que, en caso de llegar a ser elegido, se le permita cumplir el periodo para el cual fue elegido, salvo cuando por vía judicial la misma ha sido declarada nula o el mandato sea revocado en los términos de la Constitución.*

**DERECHO A ELEGIR Y SER ELEGIDO-***Debe ser entendido en su doble dimensión derecho-función. El derecho a elegir y ser elegido es, un derecho de doble vía, en el entendido de que se permite al ciudadano concurrir activamente a ejercer su derecho al voto o, también, a postular su nombre para que sea elegido a través de este mecanismo. Para la Corte Constitucional, la primera connotación es sinónimo de la libertad individual para acceder a los medios logísticos necesarios e informativos para participar efectivamente en la elección de los gobernantes, en una doble dimensión de derecho-función. En el mismo sentido, la segunda característica, que podríamos llamar pasiva, **consiste en el derecho que se tiene a ser elegido como representante de los votantes en un cargo determinado.**”*

En el presente asunto no se agota el requisito de procedibilidad en tanto se está ante la vulneración del derecho de elegir y ser elegido, debido a que, entre más se prolongue en el tiempo esta situación, más gravosa resultaría para mí como candidato en la medida de tener menos tiempo para realizar mi campaña.

#### **FRENTE A LOS DERECHOS VULNERADOS**

Los siguientes derechos fueron vulnerados por la Registraduría Nacional del Estado Civil al negar la inscripción de los candidatos de la coalición del pacto histórico a la Asamblea Departamental del Caquetá y al Concejo Municipal de Florencia:

#### **DERECHO A ELEGIR Y SER ELEGIDO**

El derecho fundamental a elegir y ser elegido se estableció como una forma de efectivizar el derecho de todo ciudadano a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político. De tal manera, el artículo 40 de la Constitución Política, dice:

*“(…) ARTICULO 40. Todo ciudadano tiene derecho a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político. Para hacer efectivo este derecho puede:*

- 1. Elegir y ser elegido.*
- 2. Tomar parte en elecciones, plebiscitos, referendos, consultas populares y otras formas de participación democrática.*
- 3. Constituir partidos, movimientos y agrupaciones políticas sin limitación alguna; formar parte de ellos libremente y difundir sus ideas y programas.*
- 4. Revocar el mandato de los elegidos en los casos y en la forma que establecen la Constitución y la ley.*
- 5. Tener iniciativa en las corporaciones públicas.*
- 6. Interponer acciones públicas en defensa de la Constitución y de la ley.*
- 7. Acceder al desempeño de funciones y cargos públicos, salvo los colombianos, por nacimiento o por adopción, que tengan doble nacionalidad. La ley reglamentará esta excepción y determinará los casos a los cuales ha de aplicarse. Las autoridades garantizarán la adecuada y efectiva participación de la mujer en los niveles decisorios de la Administración Pública. (…)”*

En este orden de ideas, en Sentencia T-232 de 2014 la Corte Constitucional sostuvo que el referido bien ius fundamental tiene una doble connotación que constituye su núcleo esencial de la siguiente manera:



*“(…) Partiendo del supuesto anterior, el derecho a elegir y ser elegido es, entonces, un derecho de doble vía, en el entendido de que se permite al ciudadano concurrir activamente a ejercer su derecho al voto o, también, a postular su nombre para que sea elegido a través de este mecanismo. Para la Corte Constitucional, la primera connotación sinónimo de la libertad individual para “acceder a los medios logísticos necesarios e informativos para participar efectivamente en la elección de los gobernantes, en una doble dimensión de derecho-función”. En el mismo sentido, la segunda característica, que podríamos llamar pasiva, “consiste en el derecho que se tiene a ser elegido como representante de los votantes en un cargo determinado”. (…)”*

## **DERECHO A LA IGUALDAD**

El Artículo 13 de la Constitución Política de Colombia reza:

*“Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica. El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados. El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que, por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan.”*

Así mismo, en sentencia C-084 de 2020 se establece lo siguiente respecto al triple papel del derecho a la igualdad:

**“IGUALDAD-Triple papel en el ordenamiento constitucional/IGUALDAD COMO VALOR, PRINCIPIO Y DERECHO FUNDAMENTAL-Fundamento/IGUALDAD-Carece** de contenido material específico/**IGUALDAD-No** protege ningún ámbito concreto de la esfera de la actividad humana, sino que puede ser alegado ante cualquier trato diferenciado injustificado

*En suma, la igualdad tiene una naturaleza triple, pues se considera de manera simultánea como valor, principio y derecho fundamental. El principal rasgo es su carácter relacional. El artículo 13 de la Carta consagró la igualdad y estableció los mandatos que lo componen, los cuales se sintetizan como el deber de igual trato a situaciones idénticas y diferenciado ante circunstancias que no son asimilables, la prohibición de cualquier consideración discriminatoria y finalmente, la responsabilidad de adoptar acciones positivas que permitan alcanzar la igualdad material, especialmente en grupos marginados y en situación de debilidad manifiesta”*

Respecto a la igualdad política, se concibe como el derecho a ejercer que tienen todas las personas y grupos a la libertad de participación y acción política desde cualquier ideología y en igualdad de condiciones, incluyendo el derecho personal al voto sin ningún tipo de restricciones. De esta forma, la igualdad política constituye una de las bases fundamentales para el desarrollo de la democracia.

## **DERECHO A LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA**

La sentencia T-045 de 1993, que en esa ocasión se ocupó del derecho a la representación, precisó que los derechos políticos son fundamentales, así:

*“Los derechos políticos de participación, consagrados en el artículo 40 de la Carta, y dentro de los cuales se encuentra el de “elegir y ser elegido”, hacen parte de los derechos fundamentales de la persona humana. Los derechos de participación en la dirección política de la sociedad constituyen una esfera indispensable para la autodeterminación de la persona, el aseguramiento de la convivencia pacífica y la consecución de un orden justo.”*

Además, la adopción de tratados internacionales que consignan derechos políticos se ha confirmado el carácter de fundamental de tales prerrogativas. Así se expuso en la sentencia T-050 de 2002:

*“Por lo expuesto es claro para la Sala que la esencia misma de nuestro sistema democrático se encuentra en el ejercicio libre de los derechos políticos consagrados en la Constitución, así como en instrumentos internacionales suscritos y ratificados por nuestro país ( artículo 21.1 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos y en el artículo 25 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y*



*Políticos), y cuya naturaleza de Derechos Fundamentales ha sido reconocida ampliamente en la jurisprudencia de esta Corte”.*

La Corte ha sostenido que los derechos políticos de participación son derechos fundamentales, y por tanto, pueden llegar a ser protegidos a través de la tutela, especialmente porque *“los derechos de participación en la dirección política de la sociedad constituyen una esfera indispensable para la autodeterminación de la persona, el aseguramiento de la convivencia pacífica y la consecución de un orden justo”*, es así como es claro que al ser un derecho constitucionalmente protegido, se vea vulnerado en el entendido de no permitir la culminación de inscripción de los candidatos que cumplen con la documentación requerida.

## **DERECHO AL DEBIDO PROCESO**

En materia administrativa, ha dicho la Corte Constitucional que: *“el debido proceso es exigente en materia de legalidad, ya que no solamente pretende que el servidor público cumpla las funciones asignadas, sino además que lo haga en la forma como determina el ordenamiento jurídico”*, es decir, está estrechamente vinculado con la legalidad a la que deben estar sometidas las actuaciones administrativas, lo cual fundamenta la confianza en las instituciones del Estado.

ES UN DERECHO FUNDAMENTAL DE APLICACIÓN INMEDIATA y ha dicho la Corte Constitucional: *“El derecho fundamental al debido proceso es de aplicación inmediata, vincula a todas las autoridades y constituye una garantía de legalidad procesal para proteger la libertad, la seguridad jurídica, la nacionalidad y la fundamentación de las resoluciones judiciales.”*

Art. 29 de la Constitución Política de Colombia: El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas.

*“El derecho fundamental al debido proceso es de aplicación inmediata, vincula a todas las autoridades y constituye una garantía de legalidad procesal para proteger la libertad, la seguridad jurídica, la nacionalidad y la fundamentación de las resoluciones judiciales. El derecho al debido proceso comprende un conjunto de principios materiales y formales entre los que se encuentran el principio de legalidad, el principio del juez natural o legal, el principio de favorabilidad penal y el principio de presunción de inocencia, todos los cuales responden mejor a la estructura jurídica de verdaderos derechos fundamentales. Una vez se ha particularizado el derecho-garantía a un debido proceso, adquiere el carácter de derecho constitucional fundamental en beneficio de quienes integran la relación procesal. De esa manera quien se sienta amenazado o vulnerado por algún acto u omisión de la autoridad o de los sujetos de la relación procesal, podrá invocar y hacer efectivo los derechos que implícitamente hacen parte del debido proceso. Como autoridad pública se debe entender todas aquellas personas que están facultadas por la normatividad para ejercer poder de mando o de decisión en nombre del Estado y cuyas actuaciones obligan y afectan a los particulares. Ninguna autoridad pública puede desconocer el valor normativo y la efectividad de los derechos y garantías que la Constitución consagra en favor de las personas. Todas las autoridades, sin excepción, deben proteger y promover su cumplimiento y respeto.”*

## **CASO CONCRETO**

### **COALICIONES PARA CARGOS PLURINOMINALES**

El Acto Legislativo 2 de 2015, que modificó el artículo 262 de la Constitución Política estableció que los partidos y movimientos políticos con personería jurídica que sumados hayan obtenido una votación de hasta el quince por ciento (15%) de los votos válidos de la respectiva circunscripción, podrán presentar lista de candidatos en coalición para corporaciones públicas.

De acuerdo con la Resolución No. 2151 de 2019 del Consejo Nacional Electoral, al momento de la inscripción de la lista de candidaturas, deberán registrar el correspondiente acuerdo de coalición, que contendrá como mínimo:

**Artículo 1°. Acuerdo de coalición.** Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica que decidan coaligarse para presentar lista de candidatos en coalición para corporaciones públicas, deberán registrar en el momento de la inscripción de la lista, el correspondiente acuerdo de coalición, que contendrá como mínimo, lo siguiente:

- a) Descripción clara y expresa de la filiación política de cada uno de los candidatos y de las organizaciones políticas que otorga expresamente el aval;
- b) Mecanismos por el cual se define el tipo de lista (con o sin voto preferente) y las reglas para su conformación, estableciendo el número de candidatos por cada partido o movimiento y la posición de los mismos al interior de la misma;
- c) Reglas para la modificación de las listas y cumplimiento de la cuota de género;

- d) Reglas para definir la asignación de vallas, cuñas radiales y demás publicidad objeto de reglamentación por parte del Consejo Nacional Electoral;
- e) Reglas para la presentación de informes de ingresos y gastos de la campaña, según corresponda, y los mecanismos a través de los cuales se llevará a cabo la auditoría interna;
- f) Reglas en cuanto a la financiación de las campañas, incluyendo los anticipos y la forma como se distribuirá la reposición estatal de los gastos de campaña;
- g) Responsabilidad que le asiste a cada partido o movimiento en los eventos en que se infrinja la normativa electoral;
- h) Reglas para la actuación de los elegidos en las correspondientes bancadas.

Parágrafo. Para la presentación de informes de ingresos y gastos de campaña, los partidos y movimientos políticos que integren la coalición, podrán optar por presentar los informes de los candidatos que avalaron o podrán designar de común acuerdo cuál de los partidos o movimientos coaligados deba cumplir con la presentación de informes de ingresos y gastos de campaña ante el Consejo Nacional Electoral; para lo cual, el Fondo Nacional de Financiación Política deberá asignar los usuarios de cuentas claras según corresponda.

**Artículo 2º. Carácter vinculante del acuerdo.** La suscripción del acuerdo de coalición tiene carácter vinculante y, por tanto, los partidos y movimientos políticos se obligan a cumplir las estipulaciones del mismo.”

Es así como dicha resolución solo indica que debe presentarse un acuerdo de coalición y no indica que se requiera un documento adicional de un “coaval”, teniendo en cuenta, que el acuerdo de coalición ya contiene la información necesaria para acreditar el aval dado a los candidatos y el apoyo de los partidos miembros.

La sentencia SU-213 del 2022 establece lo siguiente respecto a la inscripción de candidaturas de coaliciones políticas:

*“En similar sentido, la Sección Quinta ha definido los siguientes requisitos para inscribir candidatos de coalición a cargos uninominales: i) de manera previa a la inscripción, las organizaciones políticas deben acordar los aspectos referidos en el parágrafo 1 del artículo 29 de la Ley 1475 de 2011[233] y ii) «[a]l momento de la inscripción, en el formulario de inscripción E-6, se debe dejar claro las agrupaciones políticas que integran la coalición y la filiación política del candidato»[234]. En cuanto a las coaliciones para presentar listas de candidatos para corporaciones públicas, la Sala ha considerado estas exigencias establecidas en el artículo 262 de la Constitución: i) los titulares de este derecho son los partidos y movimientos políticos con personería jurídica y ii) estos deben haber obtenido una votación de hasta el 15% de los votos válidos de la respectiva circunscripción[235].*

*Al respecto, ha señalado que, si bien la inscripción de candidatos de coalición a corporaciones públicas no ha sido regulada por el legislador de manera integral, como en el caso de los cargos uninominales, las condiciones constitucionales señaladas en precedencia son «directas, claras y expresas»[236]. Por ello, se «impone [la] obediencia e implementación directa de la Constitución Política, sin esperar intermediarios legislativos, dando apertura a [...] la prelación de los derechos fundamentales políticos sobre la ausencia u omisión legislativa, esgrimida o argüida en más de las veces, como justificativo para aplicar la figura o contenido constitucional».*

*En síntesis, la Constitución reconoce a las coaliciones políticas como una modalidad de postulación para las elecciones de cargos uninominales y corporaciones públicas. Con su incorporación al sistema electoral, se buscó que las campañas tuvieran un respaldo popular amplio y demostrado mediante la generación de estrategias que promovieran el consenso entre partidos y movimientos políticos fuertes. Ahora bien, de acuerdo con el marco normativo y jurisprudencial de la figura, son dos los elementos que deberán ser tenidos en cuenta por la Sala Plena para resolver los problemas jurídicos planteados.” (negrilla fuera del texto original).*

*En el caso puntual de la inscripción de candidaturas de coalición, el inciso tercero del artículo 29 de la Ley Estatutaria 1475 de 2011 expresamente dispone que, en el formulario de inscripción, «se indicarán los partidos y movimientos que integran la coalición y la filiación política de los candidatos». De acuerdo con las normas hasta aquí precisadas, esta última exigencia implica que en dicho formulario se deberá señalar el partido o movimiento político al cual pertenece el candidato o el grupo significativo de ciudadanos que promueve la candidatura, con la información respectiva sobre el comité de inscriptores.*

*Y, en segundo lugar, la exigencia contenida en el artículo 29 de la Ley 1475 de 2011 también se*



*entiende si se considera que, por regla general, es usual que el partido o movimiento político al que pertenece el candidato o el grupo significativo de ciudadanos que promueve la candidatura es el que efectúa la postulación y, portanto, otorga el aval principal en coalición o acredita los apoyos requeridos. De ahí que los demás partidos o movimientos que forman parte de la coalición se limiten a coaval la candidatura. De hecho, esta situación fue reconocida en su momento por el inciso primero del artículo 5 del Reglamento 01 de 2003, expedido por el Consejo Nacional Electoral, el cual establecía: «Se podrán inscribir candidaturas a cargos uninominales —gobernadores y alcaldes— en alianza con otros partidos o movimientos con personería jurídica, en cuyo caso, el partido postulante otorgará el aval correspondiente y los partidos o movimientos adherentes anexarán un escrito en el que manifiesten su apoyo a dicho candidato»[125] [negrilla fuera del texto original].*

Si bien no se anexo un documento aparte denominado “**coaval**” en el que se manifestara el apoyo a los candidatos parte de la coalición del pacto histórico, este aval se encuentra de manera expresa y tácita firmado por cada uno de los representantes legales de los partidos miembros de la coalición, es por ello que el requisito mencionado por la Corte “**De ahí que los demás partidos o movimientos que forman parte de la coalición se limiten a coaval la candidatura**” no indica que deba presentarse un documento denominado coaval sino contar con el apoyo de los demás partidos miembros.

De esta manera la Registraduría debió verificar el cumplimiento del requisito, el cual era el apoyo de los partidos que componen la coalición del pacto histórico y no centrarse en discusiones de menor relevancia respecto de si este aval era un documento adicional o no, debido a que dicha voluntad de apoyo, se encuentra inmersa dentro del documento denominado **acuerdo de coalición** suscrito el 29 de julio de 2023 para Asamblea Departamental del Caquetá, lo que en síntesis se puede resumir como una prevalencia de las formalidades sobre el derecho sustancial lo que conlleva a la vulneración de los derechos fundamentales mencionados anteriormente.

A lo largo de la sentencia SU-213 de 2022 la Corte hace uso de los términos aval y coaval indistintamente, es decir, sin hacer diferencia entre uno y otro, haciendo referencia en todo momento al apoyo que da el partido político o coalición al candidato en cuestión y que deja claro una vez más el hecho de que lo que importa es que este apoyo sea expreso y tácito mediante la firma del representante legal del partido y/o movimiento político que conforma la coalición.

En la sentencia C-1081 de 2005 la Corte considero en el análisis de constitucionalidad que estos requisitos garantizaban la seriedad de la intención política, de esta manera «*con el aval como garantía escrita, el partido o movimiento hace propio el nombre del candidato o de la lista que inscribe, y excluye tanto la posibilidad de que a su nombre se presenten a las elecciones otros que no cuentan con su apoyo, como la de inscribir él mismo otros candidatos o listas*».

Adicional a lo anterior, indica que “*Así, el aval cumple varias funciones, a saber: (1) indica la militancia en un partido político, (2) garantiza el acatamiento de las normas estatutarias dentro de este, respetando las formas de intervenir en las corporaciones (bancadas), y (3) moraliza la actividad política, bajo el entendido de que avalar a un candidato implica que el interesado cuenta con los requisitos y calidades para ejercer el cargo*».

Es así como la coalición del pacto histórico al presentar un documento único con el aval de todos los partidos que la integran no se aleja o desconoce las garantías o propósitos para los cuales fueron previstos estos requisitos y que, si son analizados de manera sustancial, se cumplen a cabalidad, y como consecuencia de ello, la Registraduría deberá rectificar la información y realizar la inscripción de las candidaturas.

## PRETENSIONES

Por lo anterior expuesto solicito respetuosamente señor juez, decrete:

1. Se tutele los derechos fundamentales a ser elegido, a la igualdad, a la participación política y al debido proceso que ha sido vulnerado por la Registraduría Nacional del Estado Civil al no permitirnos la inscripción como candidato para ser elegido para la Concejo Municipal y su Alcaldía Municipio de Plato Departamental del Magdalena por el partido pacto histórico el día 29 de julio de 2023.
- 2.
3. Se ordene al accionado, que se sirva desplegar todas las acciones pertinentes para culminar la inscripción de los candidatos al Concejo Municipal y su Candidato a la Alcaldía del partido pacto histórico como medida de protección de los derechos fundamentales

3. Se ordene al accionado, que se sirva desplegar todas las acciones pertinentes para culminar la inscripción de los candidatos al Concejo Municipal y su Candidato a la Alcaldía del partido pacto histórico como medida de protección de los derechos fundamentales vulnerados.

### PRUEBAS

1. Copia de la cédula de ciudadanía del suscrito.
2. Acuerdo de coalición programático y político celebrado entre los siguientes partidos y movimientos: Polo Democrático Alternativo (PDA), Unión Patriótica (UP), partido comunista colombiano (PCC), todos somos Colombia (TSC) para inscribirla lista de candidatos por la circunscripción territorial a la Territorial Plato Magdalena para las elecciones del 29 de octubre de 2023 periodo constitucional 2024- 2027.
3. Aval concedido por mi partido para ser candidato a la (CORRESPONDIENTE CIRCUNSCRIPCIÓN TERRITORIAL).

### COMPETENCIA

Es competente para conocer de la presente acción, en consideración al lugar donde se presentó la vulneración de los derechos fundamentales aludidos.

De acuerdo con el numeral 2 del decreto 333 de 2021 la competencia de la presente tutela corresponde a:

*"2. Las acciones de tutela que se interpongan contra cualquier autoridad, organismo o entidad pública del orden nacional serán repartidas, para su conocimiento en primera instancia, a los Jueces del Circuito o con igual categoría."*

### JURAMENTO

Bajo la gravedad del juramento me permito manifestarle que, por los mismos hechos expuestos en este escrito, el suscrito no ha presentado Acción de Tutela ante autoridad judicial.

### NOTIFICACIONES

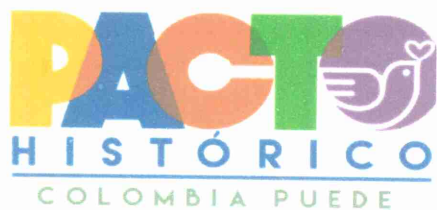
1. El accionado recibirá notificaciones en Cra 15 # 14 B – 85 Barrio San Jose correo electrónico [notificaciontutelas@registraduria.gov.co](mailto:notificaciontutelas@registraduria.gov.co)
2. La parte accionante recibirá notificaciones en calle 4 # 18 – 11 Barrio el Silencio correo [quintero531@hotmail.com](mailto:quintero531@hotmail.com), Cel. 3137878848

Atentamente,

Nombre y firma

  
EMIRO QUINTERO ESCOBAR  
12.589.517 de Plato

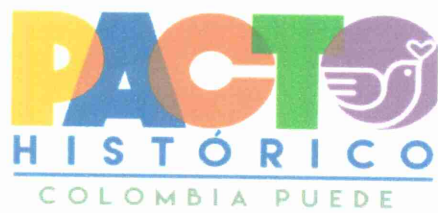




ACUERDO DE COALICIÓN PROGRAMÁTICO Y POLÍTICO CELEBRADO ENTRE LOS SIGUIENTES PARTIDOS Y MOVIMIENTOS: UNIÓN PATRIÓTICA (UP) y PARTIDO COMUNISTA COLOMBIANO (PCC) PARA INSCRIBIR CANDIDATOS/AS AL CONCEJO POR LA CIRCUNSCRIPCIÓN TERRITORIAL DE PLATO - MAGDALENA PARA LAS ELECCIONES DEL 29 DE OCTUBRE DE 2023 PERÍODO CONSTITUCIONAL 2024-2027.

Representantes legales y/o apoderados							
No	Nombres completos	Documento		Partido o movimiento	Personería jurídica CNE	Representación CNE	Logo
		Tipo	No.				
1	Gabriel Becerra Yáñez	C.C.	88.218.050	Unión Patriótica UP	Res.37 de 1986	Res.2955 de 2018	
1	Jaime Caicedo Turriago	C.C.	17.141.874	Partido Comunista Colombiano - PCC	Res.8842 de 2021	Res.8842 de 2021	

Quienes suscribimos el presente acuerdo de coalición programático y político, lo hacemos actuando en condición de representantes legales y/o apoderados de los partidos y movimientos políticos, con personería jurídica, signatarios del mismo, hemos convenido en celebrar el presente acuerdo el cual se registrará por las siguientes cláusulas: **PRIMERA. Nombre.** El nombre que adopta la coalición es el del **Pacto Histórico Plato**. **SEGUNDA. Objeto.** La coalición tiene por objeto el de inscribir candidatura a cargos de elección popular para: Concejo en lista por **VOTO NO PREFERENTE** para el período constitucional 2024-2027, en las elecciones a celebrarse el 29 de octubre de 2023, de conformidad con lo consagrado en los artículos: 262 de la Constitución Política de Colombia y 29 de la Ley 1475 de 2011 y sentencia SU-213 de 2021 de la Corte Constitucional. **Parágrafo.** La presente coalición del Pacto Histórico no representa una fusión administrativa o financiera ni de otro tipo entre los partidos y movimientos políticos coaligados, por el contrario, esta coalición garantizará por parte de las colectividades, con personería jurídica, el cumplimiento de los acuerdos aquí suscritos, entre ellos la inscripción de la candidatura a cargos de elección popular. **TERCERA. Período constitucional.** El período constitucional amparado con el presente acuerdo corresponde al 2024-2027. **CUARTA. Circunscripción electoral.** La circunscripción electoral corresponde a la Concejo de Plato, Departamento del Magdalena. **QUINTA. Acuerdo.** El presente acuerdo tiene como referencia las circulares 1 y 3 de la comisión política nacional del Pacto Histórico que establecieron los criterios democráticos para elección de candidatos/as y acuerdos programáticos, atendiendo los intereses generales del pueblo colombiano, desarrollando acciones normativas, debates de control político y audiencias públicas que permitan cambios de impacto positivo en la vida de nuestro Estado para aclimatar la paz, propiciar la reconciliación, superar las desigualdades, construir cohesión social y garantizar la convivencia entre nosotros, los animales y la madre tierra. Dentro del acuerdo político base se establece un compromiso y apoyo con el plan de gobierno de “**COLOMBIA POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA**” que definirá las candidaturas del Pacto Histórico, donde ningún partido o movimiento coaligado, candidatos integrantes de la presente candidatura del Pacto Histórico podrá apoyar medidas y propuestas contrarias diferentes a las aprobadas por esta coalición. **SEXTA. Aval e inscripciones.** De conformidad con lo dispuesto en el artículo 29 de la Ley 1475 de 2011 se avala e inscribe las siguientes candidaturas, como

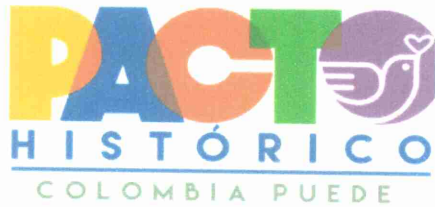


candidato de los partidos y/o movimientos políticos con personería jurídica que firman el presente acuerdo denominado: **“Pacto Histórico Plato”** para el período constitucional 2024-2027, en las elecciones a realizarse el próximo 29 de octubre de 2023. Los candidatos son:

	Nombre completo	Cédula	H	M	Partido	Reincorporado
1	EMIRO QUINTERO ESCOBAR	12.589.517	X		UP	
2	BETTY MARINA PALENCIA DIAZ	39.091.320		X	PCC	
3	MARIANA PEÑA RUIZ	1.193.528.471		X	UP	

**SÉPTIMA. Cumplimiento del acuerdo político y programático.** Los partidos y movimientos políticos coaligados serán los responsables de garantizar, respecto de su avalado y coavalado, el cumplimiento del acuerdo político y programático desde sus propios estatutos y en el marco de la Ley. **Parágrafo.** En caso de incumplimiento de los acuerdos programáticos y políticos aquí suscritos, por parte del candidato que constituirá en adelante el **“Pacto Histórico”**, fuere electo o no, las organizaciones políticas aquí coaligadas podrán, a través de su representante legal o quien éste delegue, solicitar al partido del cual esté afiliado el incumplido, inicie el proceso disciplinario establecido en su código de ética y régimen disciplinario, sin perjuicio de las demás acciones legales que correspondan. **OCTAVA. Financiación.** La financiación de la campaña podrá tener las siguientes fuentes: **1)** Los recursos propios de origen privado que los partidos coaligados destinarán para el efecto. **2)** Los créditos y aportes provenientes del patrimonio del candidato y de sus parientes hasta el cuarto grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil. **3)** Las contribuciones, donaciones y créditos en dinero o en especie que realicen los particulares, de acuerdo con el límite a la financiación privada estipulado en el artículo 23 de la ley 1475 de 2011. **4)** Los créditos que realicen los particulares, a favor y bajo la aprobación del candidato. **5)** Los créditos obtenidos en las entidades financieras legalmente autorizadas en el país. **6)** Los ingresos originados en actos públicos. **7)** Publicación y/o cualquier actividad lucrativa que realice la campaña, **8)** La financiación estatal contemplada en el artículo 22 de la ley 1475 de 2011. **Parágrafo primero.** Por ningún motivo se podrá recibir financiación que viole el artículo 27 de la Ley 1475 de 2011. **Parágrafo segundo.** Por ninguna circunstancia el candidato podrá superar los topes de campaña señalados por las resoluciones del CNE. **NOVENA. Reposición de gastos por votos válidos.** Los recursos por concepto de reposición de gastos por votos válidos obtenidos, una vez descontado el uno (1%) por ciento para la auditoría externa de que trata el artículo 49 de la Ley 130 de 1994, serán girados por la Registraduría Nacional del Estado Civil al **UNIÓN PATRIÓTICA (UP)** quien lo distribuirá de la siguiente manera: **1)** Para el candidato el sesenta (60%) por ciento, **2)** Para los demás partidos políticos de la coalición distintos al que avala el veinte (20%) por ciento en partes iguales y, **3)** Para el partido de la filiación política del candidato el veinte (20%) por ciento. **Parágrafo primero.** El partido receptor de los recursos deberá informar de manera inmediata a los demás partidos coaligados sobre la recepción de los recursos. **Parágrafo segundo.** Los pagos descritos en la presente cláusula serán cancelados por el partido receptor de los recursos, dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes, contados a partir de la respectiva radicación de la cuenta de cobro por parte de los partidos coaligados. **DÉCIMA. Designación del gerente y contador de la campaña.** Los candidatos designarán el gerente y contador de la campaña. **UNDÉCIMA. Impedimentos.** No podrá ser contador de la campaña quien se encuentre incurso en algún tipo de inhabilidad para el ejercicio de sus funciones. **DUODECIMA. Obligaciones del gerente y contador.** Serán los responsables ante la coalición de atender las obligaciones legales atinentes a la apertura de la cuenta bancaria y sus subcuentas, el manejo de los recursos en dinero a través dichas cuentas, así como las responsabilidades legales sobre







financiación de la lista, quienes presentarán ante el partido **UNIÓN PATRIÓTICA (UP)**, el informe individual de ingresos y gastos para los efectos de la presentación ante el CNE. Cumpliendo con las obligaciones legales y contables establecidas en los artículos 25 y 27 de la Ley 1475 de 2011, referentes a la apertura de cuentas bancarias, manejo de recursos a través de dichas cuentas y las relativas a las fuentes prohibidas de financiación. **Parágrafo.** La responsabilidad de los gerentes y contadores de la campaña irá hasta la firmeza del acto administrativo de reconocimiento de reposición de gastos por votos válidos emitida por el CNE. **DECIMOTERCERA. Presentación pública de cuentas y auditoría interna.** Los candidatos, gerente y contador estarán obligados a la rendición pública de cuentas en los términos del artículo 25 de la Ley 1475 de 2011, para lo cual, deberán presentar el informe individual de ingresos y gastos ante el partido **UNIÓN PATRIÓTICA (UP)**. **Parágrafo.** La consolidación y presentación del informe de ingresos y gastos de campaña estará a cargo del partido UP, en los términos del sistema de auditoría interna radicado ante el CNE, dando estricto cumplimiento a lo establecido por la Ley y las Resoluciones del CNE. **DECIMOCUARTA. Medios y publicidad.** Los partidos coaligados y el candidato definirán de conformidad con el presupuesto, el plan de medios y publicidad que será implementado para la campaña, la cual deberá sujetarse de forma estricta a las regulaciones que sobre el particular expida el Consejo Nacional Electoral y demás autoridades competentes sobre la materia y estará dirigida y coordinada por la gerencia de la campaña de la candidatura. **Parágrafo.** En caso de inobservancia de la reglamentación del CNE sobre esta materia que afecte a la campaña y/o a los partidos coaligados, serán responsables de manera solidaria el candidato y el gerente de la campaña. **DECIMOQUINTA. Duración de la coalición.** La coalición tiene una duración limitada en el tiempo, que inicia desde el momento mismo de la suscripción del presente acuerdo hasta la fecha de terminación del período constitucional del ejercicio del respectivo cargo público, en caso de que el candidato resulte electo en el marco de la coalición del “Pacto Histórico”. **DECIMASEXTA. Responsabilidades.** El partido o movimiento político signatario que avala al candidato será responsable individualmente de verificar los requisitos o calidades del candidato, velando que no se encuentre incurso en causal objetiva de inhabilidad e incompatibilidad, o haya sido condenado o llegare a serlo durante el período para el cual resultare elegido por delitos cometidos relacionados con la vinculación a grupos armados ilegales, actividades de narcotráfico, contra los mecanismos de participación democrática o delitos de lesa humanidad. **Parágrafo primero.** En los eventos en que se infrinja la normatividad electoral por parte del candidato o partido o movimiento coaligado, la responsabilidad será individual de éste, no existiendo solidaridad alguna entre los coaligados firmantes del presente acuerdo. **Parágrafo segundo.** Quedan exceptuados de esta responsabilidad quienes se encuentran en proceso de reincorporación en razón a la firma del acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera. **DECIMAOSÉPTIMA. Logo símbolo.** Los partidos y movimientos que suscriben el presente acuerdo manifestamos que la coalición se identificará con el nombre de “Pacto Histórico Plato” y el logo símbolo que usará la coalición para las campañas y el tarjetón electoral será el siguiente:





**DÉCIMOCTAVA. Relación legal de los candidatos.** La relación legal de los candidatos se hará efectiva directamente a través del partido que haya avalado su respectiva candidatura, en el marco del ordenamiento jurídico nacional e interno de sus correspondientes estatutos. **DÉCIMONOVENA.** Para los aspectos organizativos se debe tener en cuenta las circulares emitidas por el **Pacto Histórico**. **VIGÉSIMA. Modificación de las candidaturas.** Una vez inscritas las candidaturas, las mismas podrán modificarse: **1)** Por renuncia por escrito del candidato, **2.** No aceptación de la candidatura del candidato, **3.** Revocatoria del partido o movimiento político que otorgó expresamente el aval y con el cual el candidato tenga filiación, **4.** Por inhabilidad sobreviniente o no detectada antes o después de la inscripción, **5.** Muerte del candidato, **6.** Por incapacidad médica permanente del candidato. **Parágrafo.** En el evento de presentarse una situación que dé lugar al retiro del candidato éste será reemplazado por el partido o movimiento político que avaló al candidato; en caso que éste no presente el reemplazo dentro de un término prudente, en cualquier caso antes del vencimiento del período de modificaciones y/o el término otorgado por el Consejo Nacional Electoral en curso de una actuación administrativa de revocatoria o dentro de los tres días siguientes al fallecimiento del candidato que ocasione la vacancia, el reemplazo lo podrá hacer los otros partidos o movimientos políticos que integran la coalición. Para todos los efectos en caso de existir modificación de candidatura se suscribirá la correspondiente adenda. **VIGÉSIMAPRIMERA. PODER.** Autorizamos para que preinscriba en el aplicativo de la Registraduría Nacional del Estado Civil e inscriba y modifique la candidatura dentro de los términos legales establecidos en el calendario electoral, al al señor EMIRO QUIENTERO ESCOBAR, identificado con cedula de ciudadanía N°. 12.589.517, y correo electrónico [efrainmojicapinedo@gmail.com](mailto:efrainmojicapinedo@gmail.com).

En constancia del presente acuerdo, se firma el mismo una vez leído en su totalidad por quienes en él participamos, en señal de aprobación, en la ciudad de Bogotá, D.C., a los 29 días del mes de julio de 2023.

No.	Representante legal y nombre del partido o movimiento	Firmas
3	Gabriel Becerra Yáñez Unión Patriótica - UP	
7	Jaime Caicedo Turriago Partido Comunista Colombiano - PCC	



Bogotá D.C, 25 de Julio de 2023

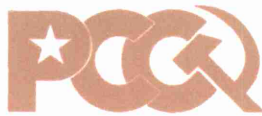
AVAL

Gabriel Becerra Yañez, en calidad de Representante Legal de la Unión Patriótica, identificado con la cédula de ciudadanía No. 88.218.050, avalo e inscribo las siguientes candidaturas que participarán en las Elecciones Territoriales del 29 de octubre de 2023 como candidato de la **UNIÓN PATRIÓTICA** al **CONCEJO MUNICIPAL** del municipio de **PLATO** – Departamento del **MAGDALENA**, para el periodo constitucional 2024-2027.

No.	Nombre del candidato(a)	No Documento de Identificación
	EMIRO QUINTERO ESCOBAR	12.589.517
	MARIANA PEÑA RUIZ	1.193.528.471

Atentamente,

  
**GABRIEL BECERRA YAÑEZ**  
Representante Legal  
**UNIÓN PATRIÓTICA**



PARTIDO  
COMUNISTA  
COLOMBIANO

Bogotá D.C, 27 de Julio de 2023

AVAL

**Jaime Caicedo Turriago**, en calidad de Representante Legal del **Partido Comunista Colombiano**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 17.141.874, avalo e inscribo las siguientes candidaturas que participarán en las Elecciones Territoriales del 29 de octubre de 2023 como candidato(a)s del **PARTIDO COMUNISTA COLOMBIANO** al **CONCEJO** municipal de **PLATO** en el Departamento de **MAGDALENA** en coalición del **PACTO HISTÓRICO PLATO** según acuerdo entre los partidos firmantes, para el periodo constitucional 2024-2027.

#	Nombre del candidato(a)	No Documento de Identificación
	BETTY MARINA PALENCIA DIAZ	39.091.320

Cordialmente,

**Jaime Caycedo Turriago**  
Presidente  
Partido Comunista Colombiano



[pacocol.org](http://pacocol.org)



[partidocomunistacolombiano.nal@gmail.com](mailto:partidocomunistacolombiano.nal@gmail.com)



6012854157 - +573022531579



Partido Comunista Colombiano



Partidocomunistacol



@notipaco



REPUBLICA DE COLOMBIA  
IDENTIFICACION PERSONAL  
Cedula de Ciudadania

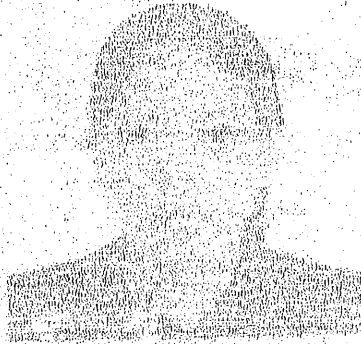
Nombre: J. JOSE ESTEBAN

Apellido: GOMEZ

Fecha de Nacimiento:

Lugar de Nacimiento:

Sexo:



Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

Identificación Personal

REPÚBLICA DE COLOMBIA  
IDENTIFICACIÓN PERSONAL  
CÉDULA DE CIUDADANÍA

NÚMERO 39.091.320

PALENCIA DIAZ

APELLIDOS

BETTY MARINA

NOMBRES

Betty Palencia

FIRMA



ÍNDICE DERECHO

FECHA DE NACIMIENTO 21-MAY-1966

PLATO  
(MAGDALENA)

LUGAR DE NACIMIENTO

1.60

ESTATURA

A+

G.S. RH

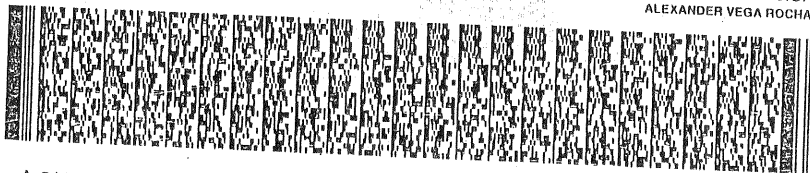
F

SEXO

22-NOV-1985 PLATO

FECHA Y LUGAR DE EXPEDICIÓN

REGISTRADOR NACIONAL  
ALEXANDER VEGA ROCHA



A-2105200-01329437-F-0039091320-20221118

0090521736A 1

8505423101

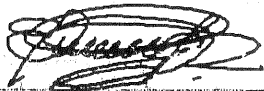


REPUBLICA DE COLOMBIA  
IDENTIFICACION PERSONAL  
CEDULA DE CIUDADANIA

NUMERO **12.589.517**  
**QUINTERO ESCOBAR**

APELLIDOS  
**EMIRO DE JESUS**

NOMBRES



FIRMA



INDICE DERECHO

FECHA DE NACIMIENTO **03-SEP-1953**

**PLATO**  
(MAGDALENA)

LUGAR DE NACIMIENTO

**1.69**

ESTATURA

**O+**

G.S. RH

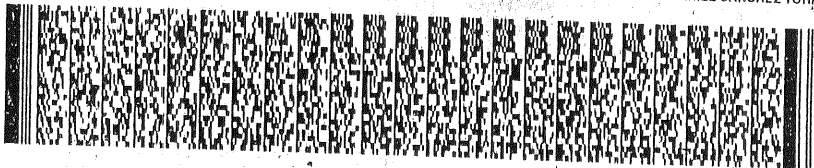
**M**

SEXO

**17-ENE-1976 PLATO**

FECHA Y LUGAR DE EXPEDICION

*Carlos Ariel Sánchez Torres*  
REGISTRADOR NACIONAL  
CARLOS ARIEL SÁNCHEZ TORRES



A-2105200-00067082-M-0012589517-20080907

0003096379A 1

4680003459